P.Z.E. br. 357

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/26-01/105
URBROJ: 65-26-2

Zagreb, 14. listopada 2026.

Hs"NP"022-02/26-01/105"65-26-2"Hs

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) 2023/956 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. svibnja 2023. o uspostavi mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama, s Konačnim prijedlogom zakona,*** koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 14. listopada 2026. godine uz prijedlog da se sukladno članku 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministricu zaštite okoliša i zelene tranzicije mr. sc. Mariju Vučković i državne tajnike mr. sc. Željka Vukovića, mr. sc. Tanju Radić Lakoš i Anju Bagarić.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković

P.Z.E. br. 357

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/26-01/23
URBROJ: 50301-05/31-26-11

Zagreb, 14. listopada 2026.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB
Primljeno: 14-10-2026
Klasifikacijska oznaka: 022-02/26-01/105 | Org. jed: 65
Urudžbeni broj: 50-26-1 | Pril: 1 | Vrijednost: -

Hs''NP'022-02/26-01/105'50-26-1''Hs

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) 2023/956 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. svibnja 2023. o uspostavi mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172., 204. i 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) 2023/956 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. svibnja 2023. o uspostavi mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministricu zaštite okoliša i zelene tranzicije mr. sc. Mariju Vučković i državne tajnike mr. sc. Željka Vukovića, mr. sc. Tanju Radić Lakoš i Anju Bagarić.

REPUBLIKA HRVATSKA 2 VLADA REPUBLIKE HRVATSKE ZAGREB

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EU) 2023/956 EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA OD 10. SVIBNJA 2023. O USPOSTAVI MEHANIZMA ZA UGLJIČNU PRILAGODBU NA GRANICAMA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

Zagreb, listopad 2026.

PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EU) 2023/956 EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA OD 10. SVIBNJA 2023. O USPOSTAVI MEHANIZMA ZA UGLJIČNU PRILAGODBU NA GRANICAMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM I POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

1. Ocjena stanja

Uredbom (EU) 2021/1119 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. lipnja 2021. o uspostavi okvira za postizanje klimatske neutralnosti i o izmjeni uredaba (EZ) br. 401/2009 i (EU) 2018/1999 („Europski zakon o klimi”) (SL L 243, 9.7.2021.) u zakonodavstvo je ugrađen cilj postizanja klimatske neutralnosti u cjelokupnom gospodarstvu najkasnije do 2050. godine. U toj se Uredbi utvrđuje i obvezujući cilj Europske unije u pogledu domaćeg smanjenja neto emisija stakleničkih plinova (emisije nakon što se odbiju uklanjanja) do 2030. godine za najmanje 55 % u odnosu na razine iz 1990. godine. Europska unija provodi ambicioznu politiku djelovanja u području klime i uspostavila je regulatorni okvir za postizanje svojeg cilja smanjenja emisija stakleničkih plinova do 2030. godine. Mehanizam za ugljičnu prilagodbu na granicama (*Carbon Border Adjustment Mechanism*; u daljnjem tekstu: CBAM) dio je zakonodavnog paketa „Spremni za 55”. CBAM treba služiti kao ključan element paketa instrumenata Unije kojim će se nositi s rizikom od izmještanja proizvodnje u treće zemlje, a koji proizlazi iz većih klimatskih ambicija Unije kako bi se u skladu s Pariškim sporazumom ostvario cilj klimatske neutralnosti Unije najkasnije do 2050. godine.

Stoga je od 1. listopada 2023. Uredbom (EU) 2023/956 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. svibnja 2023. o uspostavi mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama (Tekst značajan za EGP), (SL L 130, 15.5.2023.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2023/956) uveden CBAM s ciljem smanjenja emisija ugljika, utvrđivanja pravedne cijene ugljika emitiranog tijekom proizvodnje robe s visokim udjelom ugljika koja se uvozi u EU i poticanja čišće industrijske proizvodnje putem metodologije za izračun ugrađenih emisija u skladu s Pariškim sporazumom i paketom „Spremni za 55“. Dok Europska unija podiže vlastite klimatske ambicije, a istovremeno u mnogim zemljama koje nisu članice Europske unije prevladavaju manje stroge klimatske politike, postoji rizik od takozvanog „istjecanja ugljika“. Do istjecanja ugljika dolazi kada tvrtke sa sjedištem u Europskoj uniji premjeste proizvodnju u treće zemlje koje su manje klimatski ambiciozne nego Europska unija.

CBAM je alat Europske unije za određivanje pravedne cijene ugljika koji se emitira tijekom proizvodnje robe u trećim zemljama koja se uvozi u EU te za poticanje čistije industrijske proizvodnje u zemljama koje nisu članice Europske unije. CBAM se primjenjuje na uvoz određene robe i odabranih prekursora koji imaju najveći rizik od istjecanja ugljika: cement, željezo i čelik, aluminij, gnojiva, električna energija i vodik. CBAM osigurava poticanje dekarbonizacije i zaštitu napora Europske unije u smanjenju industrijskih emisija uvozom robe s visokim sadržajem ugljika proizvedene izvan Europske unije.

CBAM razlikuje prijelazni period između 2023. i 2025. godine i konačni period koji je započeo 1. siječnja 2026. Postupno uvođenje CBAM-a usklađeno je s postupnim ukidanjem dodjele besplatnih emisijskih jedinica do 2034. godine u okviru EU sustava trgovanja emisijama (EU ETS) kako bi se podržala dekarbonizacija industrije u Europskoj uniji.

1. listopada 2023. CBAM je stupio u primjenu u prijelaznom periodu, s prvim izvještajnim razdobljem za uvoznike koji je završio 31. siječnja 2024. Postupno uvođenje CBAM-a omogućuje predvidljiv i razmjeran prijelaz za poduzeća iz Europske unije i izvan Europske unije. Cilj prijelaznog razdoblja je predstavljao razdoblje učenja za sve dionike (uvoznike, proizvođače i nadležna tijela) te za prikupljanje korisnih informacija o ugrađenim emisijama kako bi se poboljšala metodologija izračuna za konačno razdoblje. Uvoznici robe (ili njihov neizravni carinski predstavnik) su morali Europskoj komisiji kroz centralizirani elektronički CBAM registar prijaviti emisije stakleničkih plinova ugrađene u uvezene CBAM proizvode tijekom određenog tromjesečja kalendarske godine, bez ikakvih financijskih plaćanja. Izvješće se podnosilo najkasnije mjesec dana po isteku tog tromjesečja. Obveza tromjesečnog podnošenja CBAM izvješća obuhvatila je cijelo prijelazno razdoblje od 1. listopada 2023. do 31. prosinca 2025. Tijekom tog razdoblja uvoznici robe u opsegu novih pravila morali su prijaviti samo emisije stakleničkih plinova ugrađene u CBAM robu (izravne i neizravne emisije), bez potrebe za kupnjom i predajom certifikata. Neizravne emisije bit će obuhvaćene nakon prijelaznog razdoblja za neke sektore (cement i gnojiva), na temelju definirane metodologije navedene u Provedbenoj uredbi Komisije (EU) 2023/1773 od 17. kolovoza 2023. o utvrđivanju pravila za primjenu Uredbe (EU) 2023/956 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu obveza izvješćivanja za potrebe mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama tijekom prijelaznog razdoblja (Tekst značajan za EGP) (SL L 228, 15.9.2023.). Od početka 2025. godine, CBAM deklaranti (uvoznik CBAM robe koji je ovlašten za njezin uvoz), su mogli Carinskoj upravi Ministarstva financija podnijeti zahtjev za status ovlaštenog CBAM deklaranta putem CBAM Registra.

Od početka 2026. godine uveden je jedinstveni prag temeljen na masi uvezene robe od 50 tona, koji se kumulativno primjenjuje na svu uvezenu robu u sektorima željeza i čelika, aluminija, gnojiva i cementa, agregiranu po uvozniku i po kalendarskoj godini. Ako neto masa tako uvezene robe u relevantnoj kalendarskoj godini ne premašuje navedeni prag, uvoznik je oslobođen obveza na temelju Uredbe (EU) 2023/956. Međutim, izuzeće de minimis ne primjenjuje se na uvoz električne energije i vodika. Od 2023. do početka 2026. godine jedinstveni prag je bio 150,00 eura vrijednosti uvezene robe po pošiljci.

Svaki ovlašteni CBAM deklarant, putem CBAM registra, do 30. rujna svake godine mora podnijeti CBAM deklaraciju Europskoj komisiji kroz CBAM registar za prethodnu kalendarsku godinu. Rok za podnošenje prve CBAM deklaracije za 2026. godinu je 30. rujna 2027. CBAM deklaracija mora, između ostaloga, sadržavati ukupni broj CBAM certifikata koje treba predati, koji odgovara ukupnim ugrađenim emisijama. Cijena certifikata izračunat će se ovisno o tjednoj prosječnoj dražbenoj cijeni emisijskih jedinica EU ETS izraženoj u €/toni emitiranog CO_2. Uvoznici iz Europske unije prijavit će emisije ugrađene u uvezenom proizvodu i predati odgovarajući broj certifikata svake godine. Kako bi se očuvala njegova djelotvornost kao mjere za sprečavanje izmještanja proizvodnje u treće zemlje, CBAM treba vjerno odražavati cijenu iz EU ETS-a. Iako se na EU ETS tržištu cijena emisijskih jedinica stavljenih na tržište određuje na dražbama, cijena CBAM certifikata trebala bi objektivno odražavati cijenu s takvih dražbi na temelju prosječnih vrijednosti koje se izračunavaju svakog tjedna. Ako uvoznici mogu dokazati da je cijena ugljika već plaćena tijekom proizvodnje uvezene robe u trećim zemljama, odgovarajući iznos će se oduzeti od ukupnog broja CBAM certifikata koji moraju imati u skladu s člankom 9. Uredbe (EU) 2023/956.

Uredba (EU) 2023/956, kojom je uspostavljen CBAM, izmijenjena je Uredbom (EU) 2025/2083 Europskog parlamenta i Vijeća od 8. listopada 2025. o izmjeni Uredbe (EU) 2023/956 u pogledu pojednostavnjenja i jačanja mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama (Tekst značajan za EGP) (SL L, 2025/2083, 17.10.2025.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2025/2083) radi pojednostavljenja i jačanja mehanizma. Ključne promjene uključile su: novi prag kojim se uvoznici manje od 50 tona robe godišnje izuzimaju od CBAM-a, pojednostavljenje izvješćivanja i prikupljanja podataka te prilagodbe pravila o kaznama. Glavni cilj je bilo smanjiti regulatorno i administrativno opterećenje, kao i troškove usklađivanja za tvrtke iz Europske unije, posebno mala i srednja poduzeća, s time da klimatska ambicija CBAM-a ostaje nepromijenjena, jer će oko 99 % ugrađenih emisija u uvezenoj robi ostati pokriveno CBAM-om.

2. Osnovna pitanja koja se trebaju urediti ovim Zakonom

Ovim Zakonom potrebno je osigurati provedbu Uredbe (EU) 2023/956, kako je izmijenjena Uredbom (EU) 2025/2083, u Republici Hrvatskoj te utvrditi nacionalni institucionalni okvir potreban za učinkovitu provedbu CBAM-a.

Zakonom se prije svega propisuju nadležna tijela za provedbu Uredbe (EU) 2023/956 u Republici Hrvatskoj te njihovih poslova i odgovornosti. Kao nadležna tijela određuju se Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije, Ministarstvo financija – Carinska uprava i Hrvatska akreditacijska agencija, svako u okviru svojeg propisanog djelokruga.

Uređuju se poslovi Ministarstva zaštite okoliša i zelene tranzicije koji se, među ostalim, odnose na postupanje u okviru CBAM registra, razmjenu informacija s Europskom komisijom, postupanje u vezi s CBAM deklaracijama, utvrđivanje ugrađenih emisija i broja CBAM certifikata, praćenje ispunjavanja obveze predaje CBAM certifikata te pružanje stručne podrške u dijelu koji se odnosi na izračun i izvješćivanje o ugrađenim emisijama.

Nadalje, uređuju se poslovi Carinske uprave, osobito postupanje po zahtjevima za dodjelu statusa ovlaštenog CBAM deklaranta, dodjela, odbijanje i ukidanje tog statusa, postupanje u vezi s jamstvima, praćenje usklađenosti uvoza s jedinstvenim pragom temeljenim na masi te obavljanje drugih poslova carinskog tijela propisanih Uredbom (EU) 2023/956.

Zakonom se uređuje i uloga Hrvatske akreditacijske agencije u provedbi CBAM-a kroz obavljanje poslova akreditacije pravnih osoba kao verifikatora za potrebe provedbe Uredbe (EU) 2023/956.

Također se uređuje međusobna suradnja i razmjena informacija između nadležnih tijela, postupanje s financijskim sredstvima ostvarenima prodajom CBAM certifikata, nadzor nad provedbom Zakona te prekršajne odredbe i sankcije za neispunjavanje obveza propisanih Uredbom (EU) 2023/956.

3. Posljedice koje će nastati donošenjem Zakona

Donošenjem ovoga Zakona:

- osigurat će se pravni i institucionalni okvir za učinkovitu provedbu Uredbe (EU) 2023/956, kako je izmijenjena Uredbom (EU) 2025/2083, u Republici Hrvatskoj te će se jasno utvrditi nadležnost tijela, njihove zadaće i međusobna suradnja u provedbi CBAM-a

- razgraničit će se nadležnosti Ministarstva zaštite okoliša i zelene tranzicije, Ministarstva financija – Carinske uprave i Hrvatske akreditacijske agencije. Time će se omogućiti učinkovito postupanje nadležnih tijela u odnosu na ovlaštene CBAM deklarante, uvoznike, neizravne carinske zastupnike i akreditirane verifikatore, kao i pravodobna razmjena informacija s Europskom komisijom putem CBAM registra

- osigurat će se provedba obveza koje proizlaze iz konačnog razdoblja CBAM-a, uključujući postupanje u vezi sa statusom ovlaštenog CBAM deklaranta, CBAM deklaracijama, utvrđivanjem ugrađenih emisija i odgovarajućeg broja CBAM certifikata, njihovom predajom i ponovnom kupnjom te praćenjem poštovanja jedinstvenog praga temeljenog na masi

- osigurat će se odgovarajući okvir za akreditaciju verifikatora i verifikaciju podataka o ugrađenim emisijama

- osigurat će se namjensko korištenje financijskih sredstava ostvarenih prodajom CBAM certifikata, koja će se uplaćivati na poseban račun Fonda za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost te koristiti za otkup CBAM certifikata i financiranje propisanih mjera u području klimatske politike

- uspostavit će se i odgovarajući sustav nadzora te prekršajnih odredbi i sankcija za neispunjavanje obveza propisanih Uredbom (EU) 2023/956, čime će se omogućiti učinkovito praćenje i osiguravanje usklađenosti gospodarskih subjekata s pravilima CBAM-a

- uređivanjem načina postupanja s financijskim sredstvima ostvarenima prodajom CBAM certifikata osigurat će se njihovo korištenje za ponovnu kupnju CBAM certifikata te za namjene propisane zakonom kojim se uređuju klimatske promjene i zaštita ozonskog sloja.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona osigurana su sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske s pozicije A784055 Administracija i upravljanje ministarstvom.

Provedba ovoga Zakona imat će utjecaja na prihode državnog proračuna Republike Hrvatske odnosno na prihode izvanproračunskog korisnika, Fonda za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost. Financijska sredstva dobivena prodajom CBAM certifikata će se uplaćivati na poseban račun Fonda za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost, i koristit će se za otkup CBAM certifikata te za mjeru iz članka 109. stavka 4. točke m) Zakona o klimatskim promjenama i zaštiti ozonskog sloja („Narodne novine“, broj 67/25.).

S obzirom na to da obveza predaje CBAM certifikata počinje tek u 2027. godini, za 2026. godinu se ne predviđaju prihodi od CBAM-a. Prihodi od prodaje CBAM certifikata nisu planirani u Financijskom planu Fonda za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost za 2026. godinu i projekcijama za 2027. i 2028. godinu te će se isti iskazati prilikom izrade Prijedloga financijskog plana Fonda za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost za 2027. godinu i projekcijama za 2028. i 2029. godinu. Procijenjeni iznos prihoda je 1.000.000 eura u 2027. godini te 2.700.000 eura u 2028. godini.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku zbog osobito opravdanih razloga.

Uredbom (EU) 2023/956 uspostavljen je Mehanizam za ugljičnu prilagodbu na granicama (CBAM), pri čemu je nakon završetka prijelaznog razdoblja 31. prosinca 2025. konačno razdoblje primjene CBAM-a započelo 1. siječnja 2026. U konačnom razdoblju primjene nastupile su nove obveze za uvoznike robe obuhvaćene CBAM-om, odnosno ovlaštene CBAM deklarante, kao i odgovarajuće obveze nadležnih tijela država članica.

Slijedom navedenoga, predmetni Zakon potrebno je uputiti u hitni postupak donošenja kako bi se osigurao odgovarajući nacionalni pravni i institucionalni okvir za učinkovitu i potpunu provedbu Uredbe (EU) 2023/956 u Republici Hrvatskoj.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EU) 2023/956 EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA OD 10. SVIBNJA 2023. O USPOSTAVI MEHANIZMA ZA UGLJIČNU PRILAGODBU NA GRANICAMA

DIO PRVI

UVODNE ODREDBE

Predmet Zakona

Članak 1.

Ovim Zakonom utvrđuju se nadležna tijela, ovlasti nadležnih tijela i prekršajne odredbe i sankcije za provedbu Uredbe (EU) 2023/956 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. svibnja 2023. o uspostavi mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama (Tekst značajan za EGP) (SL L 130, 15.5.2023.), kako je izmijenjena Uredbom (EU) 2025/2083 Europskog parlamenta i Vijeća od 8. listopada 2025. o izmjeni Uredbe (EU) 2023/956 u pogledu pojednostavnjenja i jačanja mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama (SL L, 2025/2083, 17.10.2025.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2023/956

Provedba propisa Europske unije

Članak 2.

Ovim Zakonom osigurava se provedba:

1. Uredbe (EU) 2023/956 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. svibnja 2023. o uspostavi mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama (Tekst značajan za EGP) (SL L 130, 15.5.2023.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2023/956)

2. Uredbe (EU) 2025/2083 Europskog parlamenta i Vijeća od 8. listopada 2025. o izmjeni Uredbe (EU) 2023/956 u pogledu pojednostavnjenja i jačanja mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama (Tekst značajan za EGP) (SL L, 2025/283, 17.10.2025.)

3. Provedbene uredbe Komisije (EU) 2023/1773 od 17. kolovoza 2023. o utvrđivanju pravila za primjenu Uredbe (EU) 2023/956 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu obveza izvješćivanja za potrebe mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama tijekom prijelaznog razdoblja (Tekst značajan za EGP) (SL L 228, 15.9.2023.) (u daljnjem tekstu: Provedbena uredba (EU) 2023/1773).

Pojmovi

Članak 3.

Pojmovi koji se koriste u ovom Zakonu imaju značenje utvrđeno Uredbom (EU) 2023/956 i njezinim izmjenama i dopunama te zakonom kojim se uređuju klimatske promjene i propisima donesenim temeljem tog zakona.

Izrazi

Članak 4.

Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

DIO DRUGI

NADLEŽNA TIJELA, NJIHOVE NADLEŽNOSTI I PODRUČJE RADA

Nadležna tijela

Članak 5.

Nadležna tijela za provedbu Uredbe (EU) 2023/956, svako u okviru svog propisanog djelokruga, su:

1. Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)

2. Ministarstvo financija, Carinska uprava (u daljnjem tekstu: Carinska uprava)

3. Hrvatska akreditacijska agencija kao nacionalno akreditacijsko tijelo koje ispunjava uvjete iz Uredbe (EZ) br. 765/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. srpnja 2008. o utvrđivanju zahtjeva za akreditaciju i za nadzor tržišta u odnosu na stavljanje proizvoda na tržište i o stavljanju izvan snage Uredbe (EEZ) br. 339/93 (Tekst značajan za EGP) (SL L 218, 13.8.2008.) i Delegirane uredbe Komisije (EU) 2025/2551 od 20. studenog 2025. o dopuni Uredbe (EU) 2023/956 Europskog parlamenta i Vijeća utvrđivanjem uvjeta za dodjelu akreditacije verifikatorima, kontrolu i nadzor akreditiranih verifikatora, povlačenje akreditacije te uzajamno priznavanje i istorazinsku evaluaciju akreditacijskih tijela (SL L, 2025/2551, 22.12.2025.).

Poslovi Ministarstva

Članak 6.

(1) Ministarstvo u provedbi Uredbe (EU) 2023/956 obavlja sljedeće poslove:

1. zaprima obavijesti od Europske komisije (u daljnjem tekstu: Komisija) o brisanju operatora i brisanju informacije o tom operatoru i o njegovu postrojenju iz CBAM registra u skladu s člankom 10. stavkom 8. Uredbe (EU) 2023/956

2. zaprima zahtjev akreditiranog verifikatora za upis u CBAM registar u skladu s člankom 10.a stavkom 1. Uredbe (EU) 2023/956

3. obavještava akreditiranog verifikatora i Komisiju o registraciji u CBAM registru u skladu s člankom 10.a stavkom 3. Uredbe (EU) 2023/956

4. zaprima informacije o promjenama nakon registracije i ažurira podatke u CBAM registru u skladu s člankom 10.a stavkom 4. Uredbe (EU) 2023/956

5. briše akreditiranog verifikatora iz CBAM registra i o tome obavještava Komisiju u skladu s člankom 10.a stavkom 6. Uredbe (EU) 2023/956

6. dostavlja Komisiji informacije iz djelokruga svog rada u skladu s člankom 11. stavkom 3. Uredbe (EU) 2023/956 i dostavlja Komisiji na njezin zahtjev i na temelju upitnika relevantne informacije o provedbi Uredbe (EU) 2023/956 u skladu s člankom 11. stavkom 3. Uredbe (EU) 2023/956

7. osigurava čuvanje poslovne tajne i razmjenu informacija u skladu s člankom 13. Uredbe (EU) 2023/956

8. zaprima obavijesti od Komisije o utvrđenim nepravilnostima radi daljnje istrage i kako bi se nepravilnosti ispravile u skladu s člankom 15. stavkom 2. Uredbe (EU) 2023/956

9. utvrđuje ukupnu vrijednost broja CBAM certifikata u skladu s člankom 17. stavkom 5. podstavkom 2. Uredbe (EU) 2023/956 i dostavlja Carinskoj upravi

10. utvrđuje emisije ugrađene u CBAM robu u skladu s člankom 17. stavkom 7.a podstavkom 2. Uredbe (EU) 2023/956 i obavještava Carinsku upravu

11. zaprima informacije od Komisije putem CBAM registra o pokretanju i rezultatima preispitivanja CBAM deklaracija, u skladu s člankom 19. stavkom 2. podstavkom 3. Uredbe (EU) 2023/956

12. prema potrebi preispituje CBAM deklaracije i obavješćuje Komisiju o pokretanju i rezultatima preispitivanja, u skladu s člankom 19. stavkom 2. podstavkom 4. Uredbe (EU) 2023/956

13. zaprima informacije od Komisije o preliminarnom izračunu broja CBAM certifikata u skladu s člankom 19. stavkom 4. Uredbe (EU) 2023/956

14. utvrđuje broj CBAM certifikata u skladu s člankom 19. stavkom 5. podstavkom 1. Uredbe (EU) 2023/956

15. obavještava ovlaštenog CBAM deklaranta o utvrđenom broju CBAM certifikata i obvezi predaje dodatnih CBAM certifikata u skladu s člankom 19. stavkom 5. podstavkom 2. Uredbe (EU) 2023/956

16. donosi rješenje o utvrđenom broju CBAM certifikata u skladu s člankom 19. stavkom 5. podstavkom 3. Uredbe (EU) 2023/956

17. obavještava Komisiju da neće poduzeti nikakve mjere u skladu s člankom 19. stavkom 5. podstavkom 4. Uredbe (EU) 2023/956

18. obavještava Komisiju o višku predanih CBAM certifikata u skladu s člankom 19. stavkom 6. Uredbe (EU) 2023/956

19. zaduženo je za postupanje u skladu s člankom 20. stavkom 1. Uredbe (EU) 2023/956

20. zaprima informacije od Komisije da broj CBAM certifikata nije u skladu s obvezama, u skladu s člankom 22. stavkom 3. podstavkom 1. Uredbe (EU) 2023/956

21. obavješćuje ovlaštenog CBAM deklaranta o potrebi da se osigura dostatan broj CBAM certifikata u skladu s člankom 22. stavkom 3. podstavkom 2. Uredbe (EU) 2023/956

22. unosi obavijest iz točke 21. ovoga stavka i odgovor ovlaštenog CBAM deklaranta u CBAM registar u skladu s člankom 22. stavkom 3. podstavkom 3. Uredbe (EU) 2023/956

23. zaprima zahtjev CBAM deklaranta za ponovnu kupnju viška CBAM certifikata u skladu s člankom 23. stavcima 1. i 2. Uredbe (EU) 2023/956

24. dostavlja Komisiji sve relevantne informacije u skladu s člankom 24. stavkom 3. Uredbe (EU) 2023/956

25. donosi rješenje o visini novčane kazne ovlaštenom CBAM deklarantu ako nije ispunio obvezu predaje CBAM certifikata do 30. rujna tekuće kalendarske godine za prethodnu kalendarsku godinu u skladu s člankom 26. stavkom 1. Uredbe (EU) 2023/956

26. donosi rješenje o umanjenoj novčanoj kazni ovlaštenom CBAM deklarantu koji ne preda točan broj CBAM certifikata do 30. rujna tekuće kalendarske godine za prethodnu kalendarsku godinu, u skladu s člankom 26. stavkom 1a. Uredbe (EU) 2023/956

27. izračunava ukupni broj CBAM certifikata koji su trebali biti predani u skladu s člankom 26. stavkom 4a. Uredbe (EU) 2023/956 i o tome obavještava Carinsku upravu radi izračuna iznosa novčanih kazni iz članka 26. stavaka 2. i 2.a Uredbe (EU) 2023/956

28. obavještava Komisiju o novčanim kaznama iz točaka 25. i 26. ovoga stavka i unosi informaciju o izvršenom plaćanju novčanih kazni u CBAM registar u skladu s člankom 26. stavkom 6. Uredbe (EU) 2023/956

29. zaprima informacije od Komisije u skladu s člankom 33. stavkom 3. Uredbe (EU) 2023/956

30. zaprima informacije od Komisije o popisu uvoznika ili neizravnih carinskih zastupnika za koje Komisija ima razloga vjerovati da nisu ispunili obvezu podnošenja CBAM izvješća u skladu s člankom 35. stavkom 3. Uredbe (EU) 2023/956

31. zaprima dodatne informacije od Komisije u skladu s člankom 35. stavkom 4. Uredbe (EU) 2023/956

32. pokreće postupak ispravka CBAM izvješća i obavješćuje uvoznika ili neizravnog carinskog zastupnika te Komisiju o dodatnim informacijama, navedenom u skladu s člankom 35. stavkom 4. Uredbe (EU) 2023/956

33. obavješćuje Komisiju o odluci o nepoduzimanju mjera u skladu s člankom 35. stavkom 6. Uredbe (EU) 2023/956

34. daje CBAM deklarantima stručnu podršku vezano za izradu CBAM izvješća u skladu s Provedbenom uredbom (EU) 2023/1773 i izradu CBAM deklaracija u dijelu koji se odnosi na izračun i izvješćivanje o ugrađenim emisijama

35. daje Carinskoj upravi, na njezino traženje, u roku od 30 dana od dana zaprimanja njezina zahtjeva informacije iz točaka 11. i 28. ovoga stavka koje je zaprimila od Komisije u skladu s Uredbom (EU) 2023/956 te pruža stručnu pomoć prilikom utvrđivanja iznosa novčanih kazni iz nadležnosti Carinske uprave.

(2) Rješenja iz stavka 1. točaka 25. i 26. ovoga članka moraju sadržavati podatke navedene u članku 26. stavku 4. točkama od (a) do (f) Uredbe (EU) 2023/956.

(3) Protiv rješenja iz stavka 1. točaka 16., 25. i 26. ovoga članka žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

Poslovi Carinske uprave

Članak 7.

(1) Carinska uprava obavlja poslove carinskog tijela propisane Uredbom (EU) 2023/956, a osobito:

1. provjerava status ovlaštenog CBAM deklaranta i podatke potrebne za primjenu članka 25. stavka 1. Uredbe (EU) 2023/956 koji su joj dostupni u CBAM registru u skladu s člankom 14. stavkom 1. Uredbe (EU) 2023/956

2. ne dopušta uvoz robe nijednoj drugoj osobi osim ovlaštenom CBAM deklarantu u skladu s člankom 25. stavkom 1. Uredbe (EU) 2023/956, ne dovodeći u pitanje članak 2.a i članak 17. stavak 7.a podstavak 1. Uredbe (EU) 2023/956

3. periodično i automatski dostavlja Komisiji podatke o robi deklariranoj za uvoz, u opsegu i na način propisan člankom 25. stavkom 2. Uredbe (EU) 2023/956

4. dostavlja Komisiji i drugom nadležnom tijelu druge podatke kojima raspolaže, uključujući povjerljive podatke, ako su ispunjeni uvjeti za njihovo dostavljanje propisani pravom Europske unije i nacionalnim pravom kako je propisano člankom 25. stavkom 4. Uredbe (EU) 2023/956

5. provodi carinske kontrole u skladu s člankom 46. Uredbe (EU) br. 952/2013 radi osiguravanja primjene obveza povezanih s uvozom robe iz članka 25. Uredbe (EU) 2023/956.

(2) Carinska uprava u postupku dodjele, praćenja i opoziva statusa ovlaštenog CBAM deklaranta:

1. zaprima i postupa po podnijetom zahtjevu za dodjelu statusa ovlaštenog CBAM deklaranta u skladu s člankom 5. stavkom 1. Uredbe (EU) 2023/956

2. registrira osobu u CBAM registru u skladu s člankom 5. stavkom 4. Uredbe (EU) 2023/956

3. prije dodjele ili opoziva statusa ovlaštenog CBAM deklaranta može se putem CBAM registra savjetovati s relevantnim nadležnim tijelima ili Europskom komisijom u skladu s člankom 17. stavkom 1. podstavkom 2. i stavkom 8. podstavkom 2. Uredbe (EU) 2023/956

4. rješenjem dodjeljuje status ovlaštenog CBAM deklaranta u skladu s člankom 17. stavkom 1. podstavkom 1. Uredbe (EU) 2023/956

5. rješenjem odbija dodjelu statusa ovlaštenog CBAM deklaranta u skladu s člankom 17. stavkom 3. Uredbe (EU) 2023/956

6. putem CBAM registra zaprima od ovlaštenog CBAM deklaranta informacije o promjenama koje bi mogle utjecati na odluku o dodjeli statusa ovlaštenog CBAM deklaranta ili na sadržaj

ovlaštenja u skladu s člankom 5. stavkom 7. Uredbe (EU) 2023/956, te ocjenjuje utječu li prijavljene promjene na daljnje ispunjavanje kriterija iz članka 17. stavaka 2. i 6. Uredbe (EU) 2023/956

7. zahtijeva davanje jamstva, određuje njegov iznos, zahtijeva davanje dodatnog ili zamjene početnog jamstvo te vraća jamstvo u skladu s člankom 17. stavcima 5. do 7. Uredbe (EU) 2023/956

8. iznos jamstva iz točke 7. ovoga stavka određuje na temelju izračuna ukupne vrijednosti broja CBAM certifikata koji joj dostavlja Ministarstvo u skladu s člankom 6. stavkom 1. točkom 10. ovoga Zakona

9. prije donošenja rješenja o opozivu statusa omogućuje ovlaštenom CBAM deklarantu da se izjasni o svim činjenicama, okolnostima i pravnim pitanjima važnima za donošenje odluke, u skladu s člankom 17. stavkom 8. podstavkom 2. Uredbe (EU) 2023/956

10. donosi rješenja o opozivu statusa ovlaštenog CBAM deklaranta u skladu s člankom 17. stavkom 8. Uredbe (EU) 2023/956

11. unosi u CBAM registar informacije o podnositeljima zahtjeva čiji je zahtjev za dodjelu statusa ovlaštenog CBAM deklaranta odbijen i o osobama kojima je taj status opozvan u skladu s člankom 17. stavkom 9. Uredbe (EU) 2023/956.

(3) Carinska uprava radi praćenja usklađenosti s jedinstvenim pragom temeljenim na masi iz članka 2.a Uredbe (EU) 2023/956:

1. zaprima od Komisije informacije o prekoračenju praga u skladu s člankom 25.a stavkom 2. prvim podstavkom Uredbe (EU) 2023/956

2. može pratiti usklađenost uvoznika s poslovnim nastanom u Republici Hrvatskoj s jedinstvenim pragom temeljenim na masi u skladu s člankom 25.a stavkom 1. podstavkom 2. Uredbe (EU) 2023/956

3. zaprima i obrađuje informacije koje joj Komisija dostavlja putem CBAM registra, uključujući informacije o uvoznicima koji su dosegnuli najmanje 90 % jedinstvenog praga temeljenog na masi u skladu s člankom 25.a stavkom 1. podstavkom 3. Uredbe (EU) 2023/956

4. prema potrebi, traži od uvoznika ili Komisije dodatne dokumentirane dokaze da bi se ocijenilo je li uvoznik premašio jedinstveni prag temeljen na masi, u skladu s člankom 25.a stavkom 2. podstavkom 2. Uredbe (EU) 2023/956

5. pri utvrđivanju je li uvoznik premašio jedinstveni prag temeljen na masi ne uzima u obzir praksu, aranžman ili niz praksi ili aranžmana iz članka 25.a stavka 4. Uredbe (EU) 2023/956

6. donosi rješenje ako zaključi da je uvoznik, koji nije ovlašteni CBAM deklarant, premašio jedinstveni prag temeljen na masi te uvoznika obavještava o obvezama koje za njega proizlaze iz Uredbe (EU) 2023/956, uključujući, ako je to primjenjivo, obvezu ishođenja statusa ovlaštenog CBAM deklaranta u skladu s člankom 5. Uredbe (EU) 2023/956 prije daljnjeg uvoza bilo koje druge robe, te o toj odluci putem CBAM registra obavještava Europsku komisiju, u skladu s člankom 25.a stavkom 3. podstavkom 1. Uredbe (EU) 2023/956

7. obavještava neizravne carinske zastupnike imenovane u skladu s člankom 5. stavkom 1.a ili 2. Uredbe (EU) 2023/956, ako uvoznika zastupa jedan ili više neizravnih carinskih zastupnika i ako premašuje jedinstveni prag temeljen na masi, u skladu s člankom 25.a stavkom 3. podstavkom 2. Uredbe (EU) 2023/956

8. zaprima od Komisije čimbenike rizika i točke na koje treba obratiti pozornost, utvrđene u skladu s člankom 25.a stavkom 5. Uredbe (EU) 2023/956, te ih uzima u obzir prilikom postupanja iz točaka 2., 4. i 6. ovoga stavka.

(4) Carinska uprava u okviru svojeg djelokruga:

1. na zahtjev Komisije i na temelju upitnika, dostavlja relevantne informacije iz djelokruga svog rada u skladu s člankom 11. stavkom 3. Uredbe (EU) 2023/956

2. zaprima od Komisije informacije iz članka 25. stavka 2. Uredbe (EU) 2023/956 o ovlaštenim CBAM deklarantima i druge relevantne informacije o robi u skladu s člankom 25. stavkom 3. Uredbe (EU) 2023/956 i stavlja ih na raspolaganje Ministarstvu radi obavljanja poslova iz članka 6. stavka 1. točaka 11., 13., 15. i 28. ovoga Zakona

3. obavještava Komisiju o praksama zaobilaženja mehanizma CBAM-a i dostavlja informacije potrebne za njihovo ispitivanje, u skladu s člankom 27. stavcima 4. i 5. Uredbe (EU) 2023/956

4. osigurava čuvanje poslovne tajne, zaštitu povjerljivih podataka i razmjenu informacija u skladu s člankom 13. Uredbe (EU) 2023/956.

(5) Rješenje iz stavka 2. točke 10. ovoga članka mora sadržavati informacije u skladu s člankom 17. stavkom 8. podstavkom 3. Uredbe (EU) 2023/956.

(6) Protiv rješenja iz stavka 2. točaka 4., 5. i 10. ovoga članka te rješenja iz stavka 3. točke 6. ovoga članka se može izjaviti žalba.

(7) Drugostupanjski upravni postupak vodi nadležna ustrojstvena jedinica za drugostupanjski upravni postupak Ministarstva financija.

Poslovi Hrvatske akreditacijske agencije

Članak 8.

Hrvatska akreditacijska agencija obavlja poslove akreditacije pravnih osoba kao verifikatora za potrebe provedbe Uredbe (EU) 2023/956.

Suradnja između nadležnih tijela

Članak 9.

(1) Tijela navedena u članku 5. ovoga Zakona međusobno surađuju i razmjenjuju sve informacije koje su ključne ili relevantne za provedu Uredbe (EU) 2023/956.

(2) Tijela navedena u članku 5. ovoga Zakona na svojim mrežnim stranicama objavljuju popis akreditiranih verifikatora iz članka 8. ovoga Zakona.

Sredstva dobivena prodajom CBAM certifikata

Članak 10.

(1) Financijska sredstva dobivena prodajom CBAM certifikata uplaćuju se na poseban račun Fonda za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost.

(2) Financijska sredstva iz stavka 1. ovoga članka koriste se za otkup CBAM certifikata u skladu s člankom 23. Uredbe (EU) 2023/956 te za mjeru iz članka 109. stavka 4. točke m) Zakona o klimatskim promjenama i zaštiti ozonskog sloja („Narodne novine“, broj 67/25).

Postupovne odredbe

Članak 11.

(1) Carinska uprava donosi rješenje kojim izriče upravnu novčanu kaznu osobi koja nije ovlašteni CBAM deklarant, a koja uvozi robu obuhvaćenu Uredbom (EU) 2023/956 u carinsko područje Unije u slučajevima iz članka 26. stavaka 2. i 2.a Uredbe (EU) 2023/956.

(2) Novčana kazna iz stavka 1. ovoga članka, određuje se za svaki CBAM certifikat koji nije predan, u iznosu tri do pet puta više od kazne koja se utvrđuje u postupku iz članka 6. stavka 1. točke 25. ovoga Zakona, kako je primjenjiva u godini unošenja robe, na temelju broja CBAM certifikata izračunatog u skladu člankom 6. stavkom 1. točkom 28. ovoga Zakona.

(3) Novčana kazna iz stavka 2. ovoga članka može se umanjiti pod uvjetima i na način kako je to propisano člankom 26. stavkom 2.a podstavkom 2. Uredbe (EU) 2023/956.

(4) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka sadržava podatke iz članka 26. stavka 4. točaka (a) do (f) Uredbe (EU) 2023/956.

(5) Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka može se izjaviti žalba.

(6) Drugostupanjski upravni postupak vodi nadležna ustrojstvena jedinica za drugostupanjski upravni postupak Ministarstva financija.

(7) Novčana kazna iz ovoga članka uplaćuje se u državni proračun Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana izvršnosti rješenja.

(8) Plaćanjem novčane kazne iz stavka 1. ovoga članka uvoznik koji nije ovlašteni CBAM deklarant, u odnosu na uvoz robe obuhvaćen tom kaznom, oslobađa se podnošenja CBAM deklaracije i predaje CBAM certifikata u skladu s člankom 26. stavkom 2.a podstavkom 1. Uredbe (EU) 2023/956.

DIO TREĆI

NADZOR I PREKRŠAJNE ODREDBE

Nadzor provedbe Zakona

Članak 12.

(1) Nadzor nad provedbom ovoga Zakona i Uredbe (EU) 2023/956 u dijelu propisanim člankom 10., člankom 11. stavkom 3., člankom 13., člankom 15. stavkom 2., člankom 17. stavcima 5. i 7.a, člankom 19. stavkom 2. podstavcima 3. i 4., člankom 19. stavkom 4., člankom 19. stavkom 5. podstavcima 1. do 4., člankom 19. stavkom 6., člankom 20. stavkom 1., člankom 22. stavkom 3. podstavcima 1. do 3., člankom 23. stavcima 1. i 2., člankom 24. stavkom 3., člankom 26. stavcima 1. i 1.a, člankom 26. stavkom 6., člankom 33. stavkom 3. i člankom 35. stavcima 3., 4. i 6. Uredbe (EU) 2023/956 provodi Ministarstvo.

(2) Nadzor nad provedbom ovoga Zakona i Uredbe (EU) 2023/956 u dijelu propisanim člankom 5. stavkom 1., stavkom 4. podstavkom 2. i stavkom 7., člankom 10. stavkom 8., člankom 11. stavkom 3., člankom 17. stavkom 1. podstavcima 1. i 2., člankom 17. stavcima 3., 6., 7., 8., i 9., člankom 17. stavkom 5. podstavcima 1. i 2., člankom 25. stavkom 3., člankom 25.a stavkom 1. podstavcima 2. i 3., stavkom 2. podstavcima 1. i 2., stavkom 3. podstavcima 1. i 2. i stavkom 5. i člankom 27. stavkom 4. Uredbe (EU) 2023/956 provodi Carinska uprava.

(3) Nadzor nad provedbom ovoga Zakona i Uredbe (EU) 2023/956 u dijelu propisanim člankom 18. Uredbe (EU) 2023/956 provodi Hrvatska akreditacijska agencija.

Prekršajne odredbe

Članak 13.

(1) Novčanom kaznom u iznosu 100,00 eura po CBAM certifikatu uvećanu u skladu s europskim indeksom potrošačkih cijena kaznit će se pravna osoba, ovlašteni CBAM deklarant ako nije ispunio obvezu predaje broja CBAM certifikata koji odgovara emisijama ugrađenima u robu uvezenu tijekom prethodne kalendarske godine u skladu s člankom 26. stavkom 1. Uredbe (EU) 2023/956.

(2) Umanjenom novčanom kaznom kaznit će se pravna osoba, ovlašteni CBAM deklarant ako nije predao točan broj CBAM certifikata zbog netočnih informacija koje je dostavila treća strana, u skladu s člankom 26. stavkom 1.a Uredbe (EU) 2023/956.

(3) Novčanom kaznom iz stavaka 1. i 2. ovoga članka kaznit će se i obrtnik za prekršaj iz stavaka 1. i 2. ovoga članka.

Članak 14.

(1) Novčanom kaznom od 13.000,00 do 67.000,00 eura kaznit će se pravna osoba, ovlašteni CBAM deklarant:

1. koji ne podnese CBAM deklaraciju ili je ne podnese u roku iz članka 6. stavka 1. Uredbe (EU) 2023/956 ili podnese CBAM deklaraciju s netočnim, nepotpunim ili neistinitim podacima u skladu s člankom 19. stavkom 5. Uredbe (EU) 2023/956

2. koji ne osigura da su ukupne ugrađene emisije prijavljene u CBAM deklaraciji verificirane od strane akreditiranog verifikatora u skladu s člankom 8. stavkom 1. Uredbe (EU) 2023/956

3. koji ne vodi evidenciju o dokumentaciji do kraja četvrte godine nakon godine u kojoj je CBAM deklaracija podnesena u skladu s člankom 9. stavcima 2. i 3. Uredbe (EU) 2023/956.

(2) Novčanom kaznom od 660,00 do 3.300,00 eura kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

(3) Novčanom kaznom od 3.300,00 do 10.000,00 eura kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka obrtnik.

Članak 15.

(1) Novčanom kaznom od 10,00 do 50,00 eura po toni neprijavljene emisije kaznit će se pravna osoba, CBAM deklarant koja ne vodi evidenciju informacija potrebnih za izračun ugrađenih emisija kako bi se akreditiranim verifikatorima omogućilo da verificiraju ugrađene emisije u skladu s člankom 7. stavkom 5. Uredbe (EU) 2023/956.

(2) Novčanom kaznom od 50,00 do 100,00 eura po toni neprijavljene emisije kaznit će se pravna osoba, CBAM deklarant koja izvješćuje ako:

1. nije podnijela izvješće ili ako je izvješće netočno ili nepotpuno u skladu člankom 16. stavkom 1. Provedbene uredbe (EU) 2023/1773

2. je za redom podnijela više od dva nepotpuna ili netočna CBAM izvješća u skladu s člankom 16. stavkom 4. Provedbene uredbe (EU) 2023/1773 ili ako CBAM izvješće nije podnijela dulje od šest mjeseci.

(3) Novčanom kaznom iz stavaka 1. i 2. ovoga članka kaznit će se i obrtnik za prekršaj iz stavaka 1. i 2. ovoga članka.

DIO ČETVRTI

ZAVRŠNE ODREDBE

Stupanje Zakona na snagu

Članak 16.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama".

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.
Ovim člankom utvrđuju se nadležna tijela, ovlasti nadležnih tijela i prekršajne odredbe za provedbu Uredbe (EU) 2023/956.

Uz članak 2.
Ovim člankom osigurava se provedba Uredbe (EU) 2023/956, Uredbe (EU) 2025/2083 i Provedbene uredbe Komisije (EU) 2023/1773.

Uz članak 3.
Ovim člankom određuje se značenje pojmova uporabljenih u ovom Zakonu.

Uz članak 4.
Ovim člankom određuje se da izrazi koji se koriste, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

Uz članak 5.
Propisuje se nadležnost tijela državne uprave u provedbi Uredbe (EU) 2023/956.

Uz članak 6.
Propisuju se zadaće Ministarstva u provedbi Uredbe (EU) 2023/956.

Uz članak 7.
Propisuju se zadaće Carinske uprave u provedbi Uredbe (EU) 2023/956.

Uz članak 8.
Propisuju se zadaće Hrvatske akreditacijske agencije u provedbi Uredbe (EU) 2023/956.

Uz članak 9.
Propisuje se međusobna suradnja i razmjena informacija Ministarstva, Carinske uprave i Hrvatske akreditacijske agencije u provedbi Uredbe (EU) 2023/956.

Uz članak 10.
Ovim člankom određuje se da se financijska sredstva dobivena prodajom CBAM certifikata uplaćuju na poseban račun Fonda za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost koja će se koristiti za otkup CBAM certifikata.

Uz članak 11.
Odredbama ovoga članka propisuju se postupovne odredbe iz nadležnosti Carinske uprave.

Uz članak 12.
Odredbama ovoga članka propisuje se nadzor pri provedbi Uredbe (EU) 2023/956.

Uz članke 13., 14. i 15.
Odredbama ovoga članka propisuju se prekršaji iz nadležnosti Ministarstva.

Uz članak 16.
Odredbom ovoga članka određuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

PRILOZI - **Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**
- **Izjava o usklađenosti prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije**

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga Zakona o provedbi Uredbe (EU) 2023/956 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. svibnja 2023. o uspostavi mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrt prijedloga Zakona o provedbi Uredbe (EU) 2023/956 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. svibnja 2023. o uspostavi mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama
Datum dokumenta	29. rujna 2026.
Verzija dokumenta	1.
Vrsta dokumenta	Nacrt prijedloga Zakona
Naziv nacrta zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga Zakona o provedbi Uredbe (EU) 2023/956 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. svibnja 2023. o uspostavi mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	13.
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrta	Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrta?	U rad stručne radne skupine uključeni su predstavnici Ministarstva financija-Carinska uprava, Ministarstva gospodarstva, Hrvatske gospodarske komore, Hrvatske udruge poslodavaca te Fonda za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	Da. Nacrt prijedloga Zakona bio je objavljen na središnjem državnom portalu e-Savjetovanja u svrhu provedbe savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u razdoblju od 18. lipnja 2026. do 20. srpnja 2026.

Ako nije, zašto?	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Primjedbe je dao CROATIA CEMENT (Udruženje hrvatskih tvornica cementa)
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvaćanje	Sve zaprimljene primjedbe su primljene na znanje i na njih je odgovoreno putem portala eSavjetovanja.
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba internetskog savjetovanja nije iziskivala financijske troškove.

Izvješće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje o Nacrtu prijedloga Zakona o provedbi Uredbe 2023/956 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. svibnja 2023. o uspostavi mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
1.	CROATIA CEMENT GOSPODARSKO INTERESNO UDRUŽENJE HRVATSKIH TVORNICA CEMENTA	2. 2. NADLEŽNA TIJELA NJIHOVE NADLEŽNOSTI I PODRUČJE RADA Članak 5.	Predlažemo da se u članku iza točke 3. doda točka 4. sljedećeg sadržaja:"4. Državni inspektorat (tržišna inspekcija)" Obrazloženje: Državni inspektorat (tržišna inspekcija) nadzire zakonitost poslovanja, zaštitu potrošača te ispravnost deklariranja i cijena proizvoda.	Primljeno na znanje	Primljeno na znanje
2.	CROATIA CEMENT GOSPODARSKO INTERESNO UDRUŽENJE HRVATSKIH TVORNICA CEMENTA	2. 2. NADLEŽNA TIJELA NJIHOVE NADLEŽNOSTI I PODRUČJE RADA Članak 6.	Predlažemo da se točka 4. promijeni i da glasi: „zaprima informacije od verifikatora o svim promjenama informacija iz članka 10a. stavka 2. koje nastanu nakon registracije u CBAM registru i ažurira podatke u CBAM registru u skladu s člankom 10. a stavkom 4. Uredbe (EU) 2023/956." Obrazloženje: Propisano je da verifikator obavješćuje nadležno tijelo o svim promjenama. Točka 4. nije jasno definirana pa predlažemo izmjenu. Navedene promjene u skladu su s Uredbom (EU) 2023/956 Predlažemo da se točka 5. promijeni i da glasi: „briše akreditiranog verifikatora iz CBAM registra i o tome obavještava Komisiju i druga nadležna tijela u skladu s člankom 10a stavkom 6. Uredbe (EU) 2023/956" Obrazloženje: Tako je navedeno u Uredbi (EU) 2023/956 Predlažemo da se točka 6. promijeni i da glasi: „dostavlja Komisiji na njezin zahtjev i na temelju upitnika relevantne informacije o provedbi Uredbe (EU) 2023/956 u skladu s člankom 11. stavkom 3."	Djelomično prihvaćen	točka 4.-Primjedba se ne prihvaća To je navedeno u članku 6. stavku 1. podstavku 4. Zakona. Prilikom donošenja zakona kojim se provodi uredba Europske unije nije dopušteno preuzimati ili doslovno prepisivati odredbe koje su već sadržane u Uredbi, budući da se ona izravno primjenjuje u svim državama članicama. Svrha zakona o provedbi uredbi Europske unije nije ponavljanje sadržaja uredbe, već uređivanje isključivo onih pitanja za koja je državama članicama ostavljen prostor za nacionalno uređenje ili koja su nužna za njezinu učinkovitu provedbu.točka 5. - Primjedba se ne prihvaća. Brisanje akreditiranog verifikatora je navedeno u članku 6. stavku 1. podstavku 5. Zakona. Prilikom donošenja zakona kojim se provodi uredba Europske unije nije dopušteno preuzimati ili doslovno prepisivati odredbe koje su već sadržane u Uredbi, budući da se ona izravno primjenjuje u svim državama članicama. Svrha zakona o provedbi uredbi Europske unije nije ponavljanje sadržaja uredbe, već uređivanje isključivo onih pitanja za koja je državama članicama ostavljen prostor za nacionalno uređenje ili koja

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			Obrazloženje: Ovako je formulirano u Uredbi i radi se o informacijama o povedbi Uredbe, a ne o informacijama iz djelokruga rada Predlažemo da se točka 8. promijeni i da glasi: "zaprima obavijesti od Komisije o utvrđenim nepravilnostima radi daljnje istrage i kako bi se utvrđene nepravilnosti ispravile u skladu s člankom 15. stavkom 2. Uredbe (EU) 2023/956" Obrazloženje: Mišljenja smo da ovako nadopunjeni članak doprinosi razumijevanju. Predlažemo da se točka 9. promijeni i da glasi: „utvrđuje iznos jamstva iz članka 17. stavka 5. podstavka 1. na razini iznosa izračunatog kao ukupna vrijednost broja CBAM certifikata u skladu s člankom 17. stavkom 5. podstavkom 2. Uredbe (EU) 2023/956 koja se dostavlja Carinskoj upravi" Obrazloženje: Ovaj prijedlog izmjene u skladu je s propisanim jamstvom kako je navedeno u Uredbi (EU) 2023/956 Točka 10. je pogrešno navedena jer nisu uzete u obzir izmjene iz Uredbe (EU) 2025/2083 u članku 17. stavku 7a podstavku 2. Stoga predlažemo da se tekst uskladi s gore navedenom Uredbom Predlaže se usklađivanje teksta u točci 15 s izrazima članka 19. Uredbe (EU) 2023/956: Obrazloženje: Predmetni članak i stavak propisuje odluku, a ovdje se navodi da se donosi rješenje. Rješenje i odluka nisu isto. Donošenje rješenja o utvrđenom broju certifikata ne propisuje se tom odredbom već člankom 19. stavkom 5. podstavkom 3 koja propisuje:		su nužna za njezinu učinkovitu provedbu.točka 6. - Primjedba se ne prihvaća. Predloženo je već uređeno člankom 6. stavkom 1. podstavkom 6. Zakona, kojim je propisana obveza dostavljanja informacija Komisiji u skladu s člankom 11. stavkom 3. Uredbe (EU) 2023/956. točka 8. - Primjedba se ne prihvaća. Predloženo je već uređeno člankom 6. stavkom 1. podstavkom 8 . Zakona.točka 9. - Primjedba se ne prihvaća. Predloženo je navedeno u članku 6. stavku 1. podstavku i 9 . Zakona. Carinska uprava na temelju informacija o vrijednosti CBAM certifikata određuje iznos jamstva kao što je navedeno u članku 7. stavku 1. točci 11. Zakona.točka 10. Ne prihvaća se. Članak 4. stavak 1. podstavak 10. glasi: "utvrđuje emisije ugrađene u CBAM robu u skladu s člankom 17. stavkom 7. a podstavkom 2. Uredbe (EU) 2023/956 i obavještava Carinsku upravu", što znači da je uzeta u obzir Uredba (EU) 2025/2083točka 15. - Primjedba se ne prihvaća. Odredbe članka 19. stavka 5. Uredbe (EU) 2023/956 prenesene su u članku 4. stavku 1. podstavcima 14., 15. i 16. Zakona. Iako Uredba koristi izraz „odluka", predmetna odluka predstavlja upravni akt koji se, sukladno Zakonu o općem upravnom postupku, donosi u obliku rješenja. Stavke 15. i 16. - Primjedba se prihvaća. Stavke 15. i 16. zamijenit će se sukladno redoslijedu članka i podstavaka Uredbe.točka 19. - Primjedba se ne prihvaća. Traženo je navedeno u članku 6. stavku 1. podstavku 19. Zakona. Prilikom donošenja zakona kojim se provodi uredba Europske unije nije dopušteno preuzimati ili doslovno prepisivati odredbe koje su već sadržane u Uredbi, budući da se ona izravno primjenjuje u svim državama članicamatočka 20. - Primjedba se ne prihvaća. Traženo je

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			Odluka nadležnog tijela sadržava obrazloženje te odluke i informacije o pravu na žalbu. O odluci se obavješćuje i putem CBAM registra. Članak 19. stavak 5. podstavak 2 propisuje Nadležno tijelo obavješćuje ovlaštenog CBAM deklaranta o svojoj odluci o utvrđenom broju CBAM certifikata i od tog ovlaštenog CBAM deklaranta zahtijeva da u roku od mjesec dana preda dodatne CBAM certifikate. U Uredbi nisu navedeni podstavci u članku 19. stavak 5. Stavke 15. i 16. treba zamijeniti prema redosljedu članka i podstavaka. Predlažemo da se točka 17. promijeni i da glasi: „obavještava Komisiju da neće poduzeti nikakve mjere u skladu sa člankom 19. stavcima 2. i 4. Uredbe (EU) 2023/956 kako je propisano člankom 19. stavkom 5. podstavkom 4. Uredbe (EU) 2023/956“ Obrazloženje: Nedostaju članci i stavci iz Uredbe (EU) 2023/956 kojima je to propisano Predlažemo da se točka 19. promijeni i da glasi: „zaduženo je od 1. veljače 2027. ovlaštenim CBAM deklarantima s poslovnim nastanom u RH prodavati CBAM certifikate na zajedničkoj središnjoj platformi a kako je propisano člankom 20. stavkom 1. Uredbe (EU) 2023/956“ Obrazloženje: ovako je propisano u Uredbi (EU) 2023/956 Predlažemo da se točka 20. promijeni i da glasi: “zaprima informacije od Komisije da broj CBAM certifikata nije u skladu s obvezama na temelju članka 22. stavka 2. Uredbe		navedeno u članku 6. stavku 1. podstavku 20 . Zakona. Prilikom donošenja zakona kojim se provodi uredba Europske unije nije dopušteno preuzimati ili doslovno prepisivati odredbe koje su već sadržane u Uredbi, budući da se ona izravno primjenjuje u svim državama članicamatočka 21. - Primjedba se ne prihvaća. Traženo je navedeno u članku 6. stavku 1. podstavku 21 . Zakona. Prilikom donošenja zakona kojim se provodi uredba Europske unije nije dopušteno preuzimati ili doslovno prepisivati odredbe koje su već sadržane u Uredbi, budući da se ona izravno primjenjuje u svim državama članicamatočka 22. Primjedba se prihvaća. Ispravit će se upućivanje na odgovarajuće odredbe Članka 22. Uredbe (EU) 2023/956.točka 23. - Primjedba se prihvaća. Točka 23. uskladit će se s člankom 23. stavcima 1. i 2. Uredbe (EU) 2023/956.točka 26. - Primjedba se ne prihvaća. Člankom 26. stavkom 1a Uredbe (EU) 2023/956 propisana je umanjena novčana kazna ovlaštenom CBAM deklarantu. Verifikator je osoba koja je ishodila akreditaciju nadležne akreditacijske agencije te svojom akreditacijom odgovara za točnost i pouzdanost podataka i nadzor nad njegovim radom vrši akreditacijska agencija. Za obavljanje poslova verifikacije ovlašteni CBAM deklarant i akreditirani verifikator uređuju međusobna prava i obveze ugovornim odnosom. Slijedom navedenoga, ovim Zakonom se ne propisuje uređenje njihovih međusobnih ugovora, uključujući način ugovaranja, naknadu za obavljanje verifikacije i druga pitanja koja proizlaze iz njihova poslovnog odnosa.točka 27. - Primjedba se prihvaća. Podstavak 27. stavka 1. članka 6. je izmijenjen.točka 28. - Primjedba se ne

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			(EU) 2023/956, kako je propisano člankom 22. stavkom 3. podstavkom 1. Uredbe (EU) 2023/956 Obrazloženje:Ovako je propisano u Uredbi (EU) 2023/956		prihvaća. Točke 25. i 26. predstavljaju podstavke stavka 1. članka 6. Zakona te je postojeće upućivanje na točke 25. i 26. ispravno.točka 30. - Primjedba se prihvaća. Podstavak 27. stavka 1. članka 6. je izmijenjen.
			Predlažemo da se točka 21. promijeni i da glasi: "obavješćuje ovlaštenog CBAM deklaranta o potrebi da se osigura dostatan broj CBAM certifikata na njegovom računu u skladu s člankom 22. stavkom 3. podstavkom 2. Uredbe (EU) 2023/956 Obrazloženje: Dodavanjem navedenog teksta dodatno se usklađuje s Uredbom		
			Predlažemo da se točka 22. promijeni i da glasi: "unosi obavijest iz članka 22. stavka 3. podstavka 2. Uredbe (EU) 2023/956 i odgovor ovlaštenog CBAM deklaranta u CBAM registar u skladu s člankom 22. stavkom 3. podstavkom 3. Uredbe (EU) 2023/956" Obrazloženje: naveden je pogrešan stavak		
			Predlažemo da se točka 23. promijeni i da glasi: "zaprima zahtjev CBAM deklaranta za ponovnu kupnju CBAM certifikata u skladu s člankom 23. stavcima 1. i 2. Uredbe (EU) 2023/956" Obrazloženje: Otkup viška nije točan navod jer Uredba glasi: Ovlašteni CBAM deklarant zahtjev za ponovnu kupnju podnosi do 31. listopada svake godine tijekom koje su CBAM certifikati predani."; Predlažemo da se točka 26. promijeni i da glasi:		

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			"donosi rješenje o umanjenoj novčanoj kazni ovlaštenom CBAM deklarantu koji ne preda točan broj CBAM certifikata zbog netočnih informacija koje je dostavila treća strana, odnosno operator verifikator ili neovisna osoba koja ovjerava dokumentaciju o cijeni ugljika do 30. rujna tekuće kalendarske godine za prethodnu kalendarsku godinu, u skladu s člankom 26. stavkom 1a. Uredbe (EU) 2023/956" Obrazloženje: Smatramo da nije ispravno da netko tko nema utjecaja na dostavljene podatke zbog netočno dostavljenih podataka od treće strane treba biti sankcioniran. Sankciju treba snositi uvoznik ili verifikator koji je dao netočne podatke. Predlažemo da se točka 27. promijeni i da glasi: " izračunava ukupni broj CBAM certifikata koji su trebali biti predani u skladu s člankom 26. stavkom 4a. Uredbe (EU) 2023/956 i o tome obavještava Carinsku upravu radi izračuna iznosa novčanih kazni iz članka 26. stavka 2. i stavka 2.a „ Obrazloženje: članak 26. stavak 4a ne propisuje izračun broja certifikata koji su trebali biti predani već obavještava nadležno tijelo CBAM deklaranta zaključkom da nije ispunio obaveze na temelju Uredbe. Predlažemo da se točka 28. promijeni i da glasi: „obavještava Komisiju o novčanim kaznama iz točaka 25. i 26. ovoga stavka i unosi informaciju o izvršenom plaćanju novčanih kazni u CBAM registar u skladu s člankom 26. stavkom 6. Uredbe (EU) 2023/956" Obrazloženje: Krivo je navedeno u tekstu budući da se o točkama a ne podstavkama.		

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			Predlažemo da se točka 30. promijeni i da glasi: "zaprima od Komisije informacije o popisu uvoznika ili neizravnih carinskih zastupnika za koje ima razloga vjerovati da nisu ispunili obvezu podnošenja CBAM izvješća u skladu s člankom 35. stavkom 1. Uredbe (EU) 2023/956 kako je propisano člankom 35. stavkom 3. Uredbe (EU) 2023/956" Obrazloženje: Ovako predloženi tekst usklađen je s Uredbom (EU) 2023/956		
3.	CROATIA CEMENT GOSPODARSKO INTERESNO UDRUŽENJE HRVATSKIH TVORNICA CEMENTA	2. 2. NADLEŽNA TIJELA NJIHOVE NADLEŽNOSTI I PODRUČJE RADA Članak 7.	Predlažemo da se točka 2. promijeni i da glasi: "postupa po podnijetom zahtjevu uvoznika za dodjelu statusa ovlaštenog CBAM deklaranta u skladu s člankom 5. stavkom 1. Uredbe (EU) 2023/956" Obrazloženje: Navedenim dopunama teksta dodatno se usklađuje s tekstom Uredbe. Predlažemo iza točke 16 dodati točku 16a koja glasi: "osigurava utvrđivanje materijalnog i kemijskog sastava određene robe (sadržaj klinkera u cementu, sadržaj dušika u gnojivima, sadržaj elemenata legura u čeliku) navedenog u carinskoj deklaraciji i provođenje navedenog uzimanjem laboratorijskih užoraka te osigurava čuvanje i ispitivanje istih putem ovlaštenog akreditiranog laboratorija sukladno članku 25. stavak 7. Uredbe (EU) 2023/956" Obrazloženje: predlažemo dodavanje navedene točke budući da je ovakakv prijedlog usvojen na odboru ENVI na kojem se glasovalo o izmjenama Uredbe (EU)	Djelomično prihvaćen	točka 2. - Primjedba se prihvaća. Točka 2. uskladit će se s člankom 5. stavkom 1. Uredbe (EU) 2023/956.točka 16. - Primjedba se ne prihvaća. Postojeća pravna osnova u Uredbi (EU) Europskog parlamenta i Vijeća od 10. svibnja 2023. o uspostavi mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama ne sadrži članak 25. stavak 7. koji bi propisivao obvezu uzimanja i ispitivanja laboratorijskih uzoraka za utvrđivanje materijalnog i kemijskog sastava robe. Iako su moguće buduće izmjene Uredbe (npr. prijedlozi iz 2025. godine o proširenju područja primjene), nacionalni zakon ne može se temeljiti na najavljenim, a još neusvojenim izmjenama EU propisa.točka 17. - Primjedba se ne prihvaća. Člankom 25.a stavkom 1. Uredbe (EU) 2023/956 propisano je praćenje jedinstvenog praga na razini Unije, dok se nadležnost nadležnog tijela države članice odnosi na uvoznike s poslovnim nastanom u toj državi članici. Stoga je postojeća formulacija točke 17. odgovarajuća. točka 19. - Primjedba se ne prihvaća. Točka 19. je ispravno napisana. Komisija dostavlja

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			2023/956 i čije se usvajanje uskoro očekuje u EP. Predlažemo da se točka 17. promijeni i da glasi: „prati usklađenost uvezene robe uvoznika s jedinstvenim pragom temeljenim na masi, u skladu s člankom 25a stavkom 1. Uredbe (EU) 2023/956“ Obrazloženje: Isto pravilo je za sve uvoznike a ne samo s poslovnim nastanom u RH. Predlažemo da se točka 19. promijeni i da glasi: „zaprima od Komisije informacije o prekoračenju praga te informacije i osnovu za svoju preliminarnu procjenu dostavlja nadležnom tijelu države članice u kojoj uvoznik ima poslovni nastan u skladu s člankom 25.a stavkom 2. podstavkom 1. Uredbe (EU) 2023/956“ Obrazloženje:Navedenim dopunama teksta dodatno se usklađuje s tekstom Uredbe. Predlažemo da se iza točke 23. doda točka 23a koja glasi: “u slučaju da se ispitivanjem koje je provedeno na temelju ovog članka točka 17. utvrdi da je predmetna roba pogrešno deklarirana, informacija o tome dostavlja se Državnom inspektoratu (tržišnoj inspekciji).“ Obrazloženje:Državni inspektorat (tržišna inspekcija) je nadležan za ispravno deklariranje proizvoda		informacije nadležnom tijelu države članice u kojoj uvoznik ima poslovni nastan u skladu s člankom 25.a stavkom 2. postavkom 1. Uredbe (EU) 2023/956. Nadležno tijelo zaprima te informacije od Komisije, a nadležno tijelo ne dostavlja dalje te informacije drugom tijelu, nego ih koristi za svoju preliminarnu procjenu.točka 23. - Primjedba se ne prihvaća. Predlaže se novo postupanje temeljem članak 163. Uredbe (EU) br. 952/2013: „Carinska tijela mogu zahtijevati dokumente i informacije potrebne za utvrđivanje carinskog dugovanja, primjenu carinskih propisa i provedbu carinskog nadzora.“ Objašnjenje: Carinska uprava ima ovlast zahtijevati od uvoznika dodatnu dokumentaciju kojom se potvrđuje sastav i klasifikacija robe (npr. certifikat o udjelu klinkera, tehnička specifikacija, izjava proizvođača)Članak 8. Zakona o carinskoj službi (NN 116/18, 43/21): „Carinska uprava može propisati dodatne uvjete i dokumente za carinsko postupanje s određenom robom, u skladu s posebnim propisima.“ Objašnjenje: Ovo je izravna nacionalna ovlast za propisivanje dodatnih oznaka i dokumentacije za određene vrste robe (npr. cement)
4.	CROATIA CEMENT GOSPODARSKO INTERESNO UDRUŽENJE	2. 2. NADLEŽNA TIJELA NJIHOVE NADLEŽNOSTI I PODRUČJE RADA Članak 8.	Iza članka 8. dodati članak 8a koji glasi: Poslovi Državnog inspektorata (tržišna inspekcija) Članak 8a.	Primljeno na znanje	Na temelju sastanka s predstavnicima tržišne inspekcije i Carinske uprave, dogovoreno je da će se tematika rješavanja kontrole sukladnosti proizvoda s deklaracijom, urediti u idućoj izmjeni

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
	HRVATSKIH TVORNICA CEMENTA		Državni inspektorat u provedbi Uredbe (EU) 2023/956) obavlja sljedeće poslove: utvrđuje ispravnost deklariranja proizvoda osigurava uzimanje uzoraka i ispitivanje uzetih uzoraka proizvoda određene robe (sadržaj klinkera u cementu, sadržaj dušika u gnojivima, sadržaj elemenata legura u čeliku) sukladno članku 82., 83. i 84. Zakona o državnom inspektoratu (NN 115/28, 117/21, 67/23, 155/23)U slučaju da se ispitivanjem koje je naložila tržišna inspekcija utvrdi da je predmetna roba pogrešno deklarirana bez odgode prijavljuje Carinskoj upravi" Obrazloženje: Budući da je Državni inspektorat nadležan za ispravno deklariranje proizvoda potrebno ih je uključiti uz već navedena nadležna tijela.		Zakona, nakon donošenja izmjena Uredbe (EU) 2023/956, (dokument pod brojem 2025/0419(COD), kojom se proširuje lista proizvoda uključenih u CBAM te mjere protiv izbjegavanja obveza uvoznika.
5.	CROATIA CEMENT GOSPODARSKO INTERESNO UDRUŽENJE HRVATSKIH TVORNICA CEMENTA	4. 4. NADZOR Članak 11.	iza točke 2. dodati točku 3. koja glasi: "Nadzor nad provedbom iz članka 8a. ispravnog deklariranja proizvoda u svezi ovog Zakona provodi i Državni inspektorat. Državni inspektorat uzorkuje robu u svrhu utvrđivanja ispravnog deklariranja proizvoda sukladno Zakonu o državnom inspektoratu NN 115/28, 117/21, 67/23, 155/23) i člancima.82.,83.,84.,85. i 86" Obrazloženje: Nadzor nad provedbom ispravnog deklariranja proizvoda provodi i Državni inspektorat. Nakon članka 11. predlažemo dodati članak 11a koji glasi: "TROŠKOVI UZORKOVANJA I ISPITIVANJA Članak 11a.	Djelomično prihvaćen	točka 2. - Na temelju sastanka s predstavnicima tržišne inspekcije i Carinske uprave, dogovoreno je da će se tematika rješavanja kontrole sukladnosti proizvoda s deklaracijom, urediti u idućoj izmjeni Zakona, nakon donošenja izmjena Uredbe EU) 2023/956, (dokument pod brojem 2025/0419(COD), kojom se proširuje lista proizvoda uključenih u CBAM te mjere protiv izbjegavanja obveza uvoznika.točka 11. -Ne prhvaća se. Nije moguće unaprijed u nacionalno zakonodavstvo ugraditi odredbe koje su predmet zakonodavnog postupka na razini Europske unije. Naime, prijedlog izmjene Uredbe (EU) 2023/956, koji se vodi pod brojem 2025/0419(COD), još uvijek je u redovnom zakonodavnom postupku te Europski parlament nije zauzeo svoje stajalište u prvom čitanju. Stoga nije moguće prejudicirati konačan sadržaj buduće uredbe. Nakon donošenja, i stupanja na snagu izmjene Uredbe (EU) 2023/956, pristupit će se

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			Obaveze uvoznika kod osiguranja uzorkovanja i troškovi uzorkovanja i ispitivanja koji su propisani člankom 7.i prijedlogom točke 16b. i prijedlogom članka 8a točka 2. ovog Zakona su kako slijedi: Uvoznici su dužni besplatno staviti na raspolaganje pošiljku proizvoda radi uzimanja uzoraka na propisani način u svrhu ispitivanja određenih proizvoda (robe) (sadržaj klinkera u cementu, sadržaj dušika u gnojivima, sadržaj elemenata legura u čeliku) u pošiljci.Troškove uzorkovanja i ispitivanja proizvoda/robe iz stavka 1. ovog članka snosi stranka (uvoznik određene robe navedene u stavku 1. ovog članka) ako se ispitivanjem putem akreditiranog laboratorija utvrdi da uzorci ne odgovaraju propisanim zahtjevima označavanja tj. netočno su deklarirani.Troškove uzorkovanja i ispitivanja proizvoda/robe iz stavka 1. ovog članka snosi nadležno tijelo koje je osiguralo uzorkovanje (Carinska uprava ili Državni inspektorat) ako se ispitivanjem putem akreditiranog laboratorija utvrdi da uzorci odgovaraju propisanim zahtjevima označavanja tj. netočno su deklarirani.Financijska sredstva za osiguranje uzimanja uzoraka i ispitivanja putem akreditiranih laboratorija određene robe (sadržaj klinkera u cementu, sadržaj dušika u gnojivima, sadržaj elemenata legura u čeliku) osigurati će se iz EU ETS sredstava.O troškovima koje snosi uvoznik u slučaju ako se utvrdi ispitivanjem da roba nije ispravno deklarirana donosi se zaključak/rješenje." Obrazloženje: Predlažemo u cilju jasne provedbe procesa nadzora propisati gore navedeni članak čime bi se doprinjelo jasnoći samog Zakona i njegove provedbe.		odgovarajućim izmjenama Zakona te će se, prema potrebi, u njega ugraditi odredbe koje zahtijevaju nacionalnu provedbu.

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
6.	CROATIA CEMENT GOSPODARSKO INTERESNO UDRUŽENJE HRVATSKIH TVORNICA CEMENTA	NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EU) 2023/956 EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA OD 10. SVIBNJA 2023. O USPOSTAVI MEHANIZMA ZA UGLJIČNU PRILAGODBU NA GRANICAMA 5. 5. PREKRŠAJNE ODREDBE I SANKCIJE	Mišljenja smo da su predložene novčane kazne u čl. 12,13 i 14 premale.	Nije prihvaćen	Primjedba se ne prihvaća.Visina odnosno način određivanja novčanih kazni za povrede obveza povezanih s CBAM-om propisani su člankom 26. Uredbe (EU) 2023/956, koja se izravno primjenjuje u svim državama članicama. Slijedom navedenoga, nacionalnim propisom nije moguće proizvoljno određivati visinu novčanih kazni protivno pravilima i rasponima utvrđenima Uredbom.
7.	CROATIA CEMENT GOSPODARSKO INTERESNO UDRUŽENJE HRVATSKIH TVORNICA CEMENTA	5. 5. PREKRŠAJNE ODREDBE I SANKCIJE Članak 12.	Prijedlog: Predlažemo da se članak 12. nadopuni na način da se definiraju prekršaji i sankcije za uvoznika kao pravnu osobu i/ili fizičku osobu-obrtnika u slučaju pogrešno deklarirane robe kao i odgovornu osobu uvoznika.Smatramo da nije ispravno da carinski deklarant koji nema utjecaja na dostavljene podatke zbog netočno dostavljenih podataka od treće strane treba biti sankcioniran. Sankciju treba snositi uvoznik ili verifikator koji je dao netočne podatke.	Nije prihvaćen	Primjedba se ne prihvaća.Uredbom (EU) 2023/956 jasno su definirani položaj i obveze uvoznika, ovlaštenog CBAM deklaranta, neizravnog carinskog zastupnika i verifikatora te je utvrđeno tko snosi odgovornost za ispunjavanje obveza propisanih Uredbom.U skladu s člankom 5. stavkom 1a Uredbe (EU) 2023/956, robu obuhvaćenu CBAM-om na carinsko područje Unije može uvoziti samo ovlašteni CBAM deklarant. U slučaju kada uvoznik imenuje neizravnog carinskog zastupnika koji pristane djelovati kao ovlašteni CBAM deklarant, taj neizravni carinski zastupnik podliježe obvezama koje su Uredbom propisane za uvoznika u odnosu na robu koju uvozi u njegovo ime.Člankom 26. stavkom 1.a propisano je da, ako ovlašteni CBAM deklarant ne preda ispravan broj CBAM certifikata zbog netočnih informacija koje mu je dostavila treća strana, uključujući operatora postrojenja u trećoj zemlji, verifikatora ili neovisnu osobu koja certificira dokumentaciju o cijeni ugljika, nadležno tijelo može smanjiti kaznu koja se izriče ovlaštenom CBAM deklarantu. Pri određivanju kazne uzimaju se u obzir, među ostalim, trajanje, težina, opseg, namjerna priroda ili ponavljanje neispunjavanja obvezeStoga sama Uredba već predviđa mogućnost

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
					odgovarajućeg postupanja u slučajevima kada ovlašteni CBAM deklarant nije uzrokovao netočnost, već je postupao na temelju netočnih informacija koje mu je dostavila treća strana. Nacionalnim Zakonom nije potrebno niti bi bilo opravdano drukčije uređivati raspodjelu odgovornosti koja je već uređena izravno primjenjivom Uredbom (EU) 2023/956.

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM STEČEVINOM EUROPSKE UNIJE

1. Naziv prijedloga propisa

Zakon o provedbi Uredbe (EU) 2023/956 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. svibnja 2023. o uspostavi mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama

2. Stručni nositelj izrade prijedloga propisa

MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA I ZELENE TRANZICIJE

3. Veza s Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije

Predviđeno Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2026. godinu.
Rok: IV. kvartal 2026.

4. Preuzimanje odnosno provedba pravne stečevine Europske unije

a) Odredbe primarnih izvora prava Europske unije

Ugovor o funkcioniranju Europske unije
članak/članci članak 192. stavak 1

b) Sekundarni izvori prava Europske unije

Uredba (EU) 2023/956 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. svibnja 2023. o uspostavi mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama (Tekst značajan za EGP) (SL L 130, 16.5.2023.)

32023R0956

Provedbena uredba Komisije (EU) 2023/1773 od 17. kolovoza 2023. o utvrđivanju pravila za primjenu Uredbe (EU) 2023/956 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu obveza izvješćivanja za potrebe mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama tijekom prijelaznog razdoblja (Tekst značajan za EGP) (SL L 228, 15.9.2023.)

32023R1773

Uredba (EU) 2025/2083 Europskog parlamenta i Vijeća od 8. listopada 2025. o izmjeni Uredbe (EU) 2023/956 u pogledu pojednostavnjenja i jačanja mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama (SL L, 2025/2083, 17.10.2025.)

32025R2083

c) Ostali izvori prava Europske unije

-

5. Prilog:

-

Potpis EU koordinatora stručnog nositelja izrade prijedloga propisa, datum i pečat

Anja Bagarić

Državna tajnica

(potpis)

REPUBLIKA HRVATSKA 3 ZAGREB MINISTARSTVO ZELENE TRANZICIJE I ZAŠTITE OKOLIŠA

17.09.2026.

(datum i pečat)

Potpis EU koordinatora Ministarstva vanjskih i europskih poslova, datum i pečat

Andreja Metelko-Zgombić

Državna tajnica

REPUBLIKA HRVATSKA 29 ZAGREB MINISTARSTVO VANJSKIH I EUROPSKIH POSLOVA

21.09.2026.

(potpis)

(datum i pečat)