HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-03/26-14/305
URBROJ: 65-26-2

Zagreb, 25. rujna 2026.

MINISTARSTVO PROSTORNOGA UREĐENJA, GRADITELJSTVA I DRŽAVNE IMOVINE
gospodinu
Branku Bačiću, potpredsjedniku Vlade Republike Hrvatske i ministru

U prilogu dostavljam zastupničko pitanje **Mihaela Zmajlovića**, zastupnika u Hrvatskom saboru, postavljeno u skladu s odredbom članka 140. Poslovnika Hrvatskoga sabora.

Na temelju članka 142. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora, odgovor u pisanom obliku na postavljeno zastupničko pitanje dostavite u roku od 30 dana od dana kad Vam je pitanje dostavljeno.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković

Na znanje:
- Vlada Republike Hrvatske

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB

Primljeno: 25-09-2026		
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
021-03/26-14/305	65	
Urudžbeni broj:	Pril.	Vrijednost
6531-26-1	—	—

HRVATSKI SABOR
Klub zastupnika Socijaldemokratske partije Hrvatske
Mihael Zmajlović, zastupnik

Zagreb, 25. rujna 2026.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA
gospodinu Gordanu Jandrokoviću

PREDMET: Zastupničko pitanje potpredsjedniku Vlade Republike Hrvatske i ministru prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine gospodinu Branku Bačiću, u pisanom obliku

Poštovani gospodine predsjedniče Sabora,

na temelju članka 131. i članka 140. Poslovnika Hrvatskoga sabora upućujem pisano zastupničko pitanje potpredsjedniku Vlade Republike Hrvatske i ministru prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine gospodinu Branku Bačiću i molim da mu ga proslijedite.

Poštovani gospodine potpredsjedniče Vlade,

obraćam Vam se u vezi s Planom sanacije lokacije bivšeg PPK Velebit u Gospiću, čije ste predstavljanje 22. rujna 2026. vodili, i to u vezi s pitanjem koje je u nadležnosti Ministarstva na čijem ste čelu: je li za sanaciju oko 33.000 tona zakopanog otpada i oko 6.000 tona otpada u objektima i silosu potrebna građevinska dozvola. Pitanje postavljam s jednim ciljem, da sanacija bude provedena tako da je nitko ne može osporiti i da se radovi ne zaustave usred iskopa.

Činjenice na koje se pitanje odnosi

1. Ministarstvo je 22. rujna 2026. objavilo da se „ni za prvu ni za drugu fazu ne zahtijeva procjena utjecaja na okoliš niti ishođenje dozvola za gospodarenje otpadom". To se odnosi na 4.500 tona rasutog otpada i 650 tona otpada u vrećama, ukupno oko 12 posto otpada na lokaciji. Za treću fazu (33.000 tona zakopanog otpada) i četvrtu fazu (6.000 tona u objektima i silosu) o procjeni utjecaja na okoliš, dozvolama za gospodarenje otpadom i građevinskoj dozvoli nije objavljeno ništa.
2. Prema Planu, treća faza obuhvaća iskop cjelokupnog zakopanog otpada s prosječne dubine 2,9 metra, u obujmu od oko 42.000 kubičnih metara, mehaničku separaciju i karakterizaciju „isključivo u zatvorenom sustavu" na lokaciji, uz praćenje kvalitete zraka i podzemnih voda te „kontrolu istjecanja, procjeđivanja voda i raznošenja otpada". Četvrta faza obuhvaća uklanjanje otpada iz postojećih objekata i silosa, uz „procjenu statike građevine". Riječ je, drugim riječima, o zemljanim radovima, radnim platoima i zatvorenim prostorima, postrojenju za obradu otpada, sustavu za prikupljanje i obradu voda te o radovima na postojećim građevinama.

3. Zakon o gradnji, koji je na snazi od 1. siječnja 2026., građenje definira kao izvedbu građevinskih i drugih radova „kao što su pripremni, zemljani, konstruktorski, instalaterski, završni radovi te ugradnja građevnih proizvoda, opreme ili postrojenja" (članak 3. stavak 1. točka 7.), inženjerskom građevinom smatra i građevinu nastalu zemljanim radovima i geotehničkim postupcima (točka 9.), a uklanjanje građevine definira kao razgradnju „uključujući i gospodarenje otpadom u građevini i na građevnoj čestici" (točka 28.). Građenju se može pristupiti na temelju pravomoćne građevinske dozvole (članak 59. stavak 1.), a bez dozvole samo za građevine i radove propisane pravilnikom iz članka 85. stavka 4.
4. Zakon o prostornom uređenju, također na snazi od 1. siječnja 2026., zahvatom u prostoru smatra „svako drugo privremeno ili trajno djelovanje ljudi u prostoru kojim se uređuje ili mijenja stanje u prostoru" (članak 19. stavak 1. točka 68.), a za zahvate koji se ne smatraju građenjem propisuje lokacijsku dozvolu prema pravilniku ministra (članak 154. stavak 1. točka 5. i stavak 2.); taj pravilnik sanaciju lokacija onečišćenih otpadom ne poznaje. Zakon o zaštiti okoliša u članku 197. stavku 6. izrijekom predviđa da se, kada je sanacija zahvat prema posebnom propisu, za izvedenu sanaciju izdaje uporabna dozvola.
5. Za sanaciju odlagališta Brezje u Varaždinu Fond za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost ishodio je građevinsku dozvolu 21. travnja 2022., prije nabave i prije radova. Za sanaciju jame Sovjak isti Fond provodi projekt s projektnom dokumentacijom, građevinskim dozvolama i stručnim nadzorom građenja.
6. U dva zdenca uz lokaciju i nizvodno od nje Zavod za javno zdravstvo Ličko-senjske županije potvrdio je prisutnost PFAS spojeva. Lokacija je na kršu. Iskop 42.000 kubičnih metara otpada nepoznatog sastava na takvoj podlozi zahvat je čiji utjecaj na podzemne vode nije hipotetski, nego već izmjeren.

Zašto to pitam sada, a ne poslije

Građevinska dozvola nije formalnost, nego jedini akt koji za zahvat ove veličine donosi ono što Plan od 22. rujna nema: glavni projekt s imenom projektanta, stručni nadzor građenja s imenom nadzornog inženjera, tehnički pregled i uporabnu dozvolu na kraju. Postupak se može pripremati usporedno s projektnim zadatkom koji Fond najavljuje za 10. listopada i s nabavom, i ne mora odgoditi nijedan dan radova. Ako se dozvola ne ishodi, a propisi je traže, ugovor vrijedan 40 milijuna eura i radovi na njemu ostaju izloženi zabrani građenja koju bi mogao izreći svaki građevinski inspektor, i to usred iskopa.

Slijedom navedenog, molim odgovor na sljedeća pitanja:

1. Smatra li Ministarstvo da radovi iz treće i četvrte faze (iskop oko 42.000 kubičnih metara, radni platoi i zatvoreni prostori, ugradnja postrojenja za obradu otpada, sustav prikupljanja i obrade voda, radovi na postojećim objektima i silosu) predstavljaju građenje u smislu članka 3. Zakona o gradnji, za koje je potrebna građevinska dozvola iz članka 59.? Ako smatra da ne predstavljaju, molim da navedete odredbu pravilnika iz članka 85. stavka 4. Zakona o gradnji na temelju koje se ti radovi mogu izvoditi bez

dozvole, te koji se akt tada izdaje prema članku 154. Zakona o prostornom uređenju za zahvat koji mijenja stanje u prostoru.

2. Je li Ministarstvo, kao tijelo nadležno za graditeljstvo, od Ministarstva zaštite okoliša i zelene tranzicije ili od Fonda zaprimilo upit o potrebi građevinske dozvole za sanaciju lokacije bivšeg PPK Velebit, i što je odgovorilo?
3. Je li za lokaciju bivšeg PPK Velebit podnesen zahtjev za građevinsku dozvolu ili lokacijsku dozvolu, koje je tijelo nadležno za njezino izdavanje, tko je investitor, na temelju koje odluke o sanaciji iz članka 112. Zakona o gospodarenju otpadom je dokazan pravni interes, i u kojem je stanju postupak?
4. Za sanaciju odlagališta Brezje Fond je ishodio građevinsku dozvolu 21. travnja 2022., a za jamu Sovjak provodi projekt s projektnom dokumentacijom i dozvolama. Koja je razlika između tih lokacija i Gospića zbog koje bi u Gospiću dozvola bila nepotrebna?
5. Tko će za treću i četvrtu fazu obavljati stručni nadzor građenja u smislu Zakona o gradnji, i kako se to usklađuje s obvezom iz članka 197. Zakona o zaštiti okoliša da provedbu sanacije nadzire ovlaštenik koji nije sudjelovao u izradi sanacijskog programa?
6. Predviđa li Vlada da se sanacija, kao zahvat prema posebnom propisu, dovrši uporabnom dozvolom u smislu članka 197. stavka 6. Zakona o zaštiti okoliša, i tko će provesti tehnički pregled?
7. Koliko dana Vlada planira za ishođenje građevinske dozvole, jesu li ti dani uračunati u rok od 13 mjeseci za treću fazu, i od kojeg datuma taj rok teče?

Molim da mi odgovor bude dostavljen u pisanom obliku u roku iz članka 142. Poslovnika Hrvatskoga sabora.

S poštovanjem,

Mihael Zmajlović
zastupnik u Hrvatskom saboru