P.Z. br. 316

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/26-01/66
URBROJ: 65-26-2

Zagreb, 30. lipnja 2026.

Hs**NP*022-02/26-01/66*65-26-2**Hs

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA RADNIH TIJELA

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o osobama nestalim u Domovinskom ratu,*** koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 30. lipnja 2026. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra hrvatskih branitelja Tomu Medveda i državnog tajnika Darka Nekića.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković

P.Z. br. 316

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB
30 -06- 2026
022-02/26-01/66 | 65
50-26-1 | 1 | -

KLASA: 022-03/26-01/15
URBROJ: 50301-29/37-26-4

Zagreb, 30. lipnja 2026.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o osobama nestalim u Domovinskom ratu

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine", br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine", br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o osobama nestalim u Domovinskom ratu.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra hrvatskih branitelja Tomu Medveda i državnog tajnika Darka Nekića.

REPUBLIKA HRVATSKA 2 VLADA REPUBLIKE HRVATSKE ZAGREB

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O OSOBAMA NESTALIM U DOMOVINSKOM RATU

Zagreb, lipanj 2026.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O OSOBAMA NESTALIM U DOMOVINSKOM RATU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o osobama nestalim u Domovinskom ratu (u daljnjem tekstu: Zakon) sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 85/10. — pročišćeni tekst i 5/14. Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja

Pitanje nestalih i nasilno odvedenih osoba u Domovinskom ratu, jedno je od najaktualnijih humanitarnih pitanja u Republici Hrvatskoj. Republika Hrvatska, putem Ministarstva hrvatskih branitelja, na dan 30. lipnja 2026., traga za 1725 nestalih osoba i smrtno stradalih osoba u Domovinskom ratu za koje nije poznato mjesto ukopa.

Do 1. kolovoza 2019., kada je stupio na snagu Zakon o osobama nestalim u Domovinskom ratu („Narodne novine“, broj 70/19.), u Republici Hrvatskoj nije bilo jedinstvenoga zakona koji uređuje prava osoba nestalih u Domovinskom ratu i njihovih obitelji da saznaju sudbinu svojih nestalih članova te postupak njihovoga traženja.

Ciljevi koji su postignuti donošenjem predmetnog Zakona su:

- viši stupanj zaštite prava obitelji da znaju sudbinu svojih nestalih članova
- stvaranje djelotvornog okvira rada, kako bi pridonijeli učinkovitosti procesa traženja
- jasno i jednoznačno određenje nadležnosti, koje je od osobitog značaja u odnosima sa susjednim državama
- također, zakonsko uređenje ovih pitanja, preporuka je međunarodnih mehanizama i brojnih međunarodno-pravnih instrumenata iz područja ljudskih prava.

Zakon o osobama nestalim u Domovinskom ratu objedinjuje uređenje svih aktivnosti u procesu traženja nestalih osoba (od prijava nestanka, prikupljanja i istraživanja saznanja o prikrivenim grobnicama, ekshumacija i identifikacija, suradnje s međunarodnim organizacijama, drugim državama i udrugama obitelji, do nadležnih tijela za njegovu provedbu). Također, uređuje i provedbu onih aktivnosti za koje do donošenja Zakona nije postojalo uporište u postojećem pravnom okviru:

- mogućnost pokretanja postupka traženja po službenoj dužnosti (u slučajevima kada nema živućih članova obitelji)
- ekshumacija, obrada i identifikacija posmrtnih ostataka u slučajevima kada nema sumnji na nasilnu smrt ili je kazneni postupak okončan
- ponovnu ekshumaciju posmrtnih ostataka u slučaju opravdane sumnje u pouzdanost identifikacije
- propisano nagrađivanje informacija koje dovedu do rješavanja slučajeva osoba nestalih u Domovinskom ratu
- po prvi put su propisane prekršajne odredbe.

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom

Unatoč nizu aktivnosti koje Ministarstvo hrvatskih branitelja poduzima u svrhu pronalaska osoba nestalih u Domovinskom ratu, i danas, gotovo 30 godina od završetka Domovinskog rata, dio obitelji nije ostvario pravo da sazna sudbinu svojih nestalih članova obitelji.

Iako, sukladno Zakonu o izvanparničnom postupku („Narodne novine“, broj 59/23.), postoji mogućnost proglašenja nestale osobe umrlom, dio članova obitelji osoba nestalih u Domovinskom ratu zbog psiholoških prepreka, odnosno emotivnih razloga, to nije u mogućnosti učiniti, uslijed čega u tim slučajevima nije moguće provesti ni ostavinski postupak te ostaje neriješeno pitanje imovine osoba nestalih u Domovinskom ratu.

Iz razumijevanja i uvažavanja patnje članova obitelji koji niz godina nisu saznali sudbinu svojih članova obitelji nestalih u Domovinskom ratu, a također u cilju zaštite i brige o imovini nestalih osoba potrebno je omogućiti raspolaganje nasljedstvom, odnosno imovinom osobe nestale u Domovinskom ratu.

Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Predloženim izmjenama omogućit će se pokretanje ostavinskog postupka iza osobe nestale u Domovinskom ratu i prije proglašenja nestale osobe umrlom.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovog Zakona nisu potrebna dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2026. godinu i projekcijama za 2027. i 2028. godinu.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O OSOBAMA NESTALIM U DOMOVINSKOM RATU

Članak 1.

U Zakonu o osobama nestalim u Domovinskom ratu („Narodne novine“, broj 70/19.), iza članka 52. dodaje se novi dio s naslovom i člancima 52.a i 52.b koji glase:

„DIO SEDMI
POKRETANJE OSTAVINSKOG POSTUPKA IZA OSOBE NESTALE U DOMOVINSKOM RATU ILI SMRTNO STRADALE OSOBE U DOMOVINSKOM RATU ZA KOJU NIJE POZNATO MJESTO UKOPA

Članak 52.a

(1) Na zahtjev člana obitelj osobe nestale u Domovinskom ratu ili člana obitelji smrtno stradale osobe u Domovinskom ratu za koju nije poznato mjesto ukopa, Ministarstvo će rješenjem utvrditi status osobe nestale u Domovinskom ratu ili smrtno stradale osobe u Domovinskom ratu za koju nije poznato mjesto ukopa, a za potrebe pokretanja ostavinskog postupka pred nadležnim sudom.
(2) U rješenju iz stavka 1. ovoga članka naznačit će se prezime i ime osobe nestale u Domovinskom ratu ili smrtno stradale u Domovinskom ratu za koju nije poznato mjesto ukopa, po mogućnosti osobni identifikacijski broj i jedinstveni matični broj građanina, ime jednog od roditelja, datum rođenja, mjesto rođenja i državljanstvo, dan, mjesec i godina nestanka, mjesto u kojem je osoba imala prebivalište, odnosno boravište.
(3) Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka žalba nije dopuštena, ali se može tužbom pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom.
(4) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka može se koristiti samo u svrhu pokretanja ostavinskog postupka.

Članak 52.b

(1) Ostavinski postupak iza osobe nestale u Domovinskom ratu ili smrtno stradale osobe u Domovinskom ratu za koju nije poznato mjesto ukopa pokreće se po službenoj dužnosti kada sud zaprimi rješenje iz članka 52.a stavka 1. ovoga Zakona.
(2) Za pokretanje ostavinskog postupka iza osobe nestale u Domovinskom ratu ili smrtno stradale osobe u Domovinskom ratu za koju nije poznato mjesto ukopa nije potrebno provesti postupak proglašenja nestale osobe umrlom.
(3) Na pokretanje i provođenje ostavinskog postupka iza osobe nestale u Domovinskom ratu ili iza smrtno stradale osobe u Domovinskom ratu za koju nije poznato mjesto ukopa, ako drugo nije propisano ovim Zakonom, na odgovarajući način primjenjuju se odredbe propisa kojim se uređuje nasljeđivanje.“.

Članak 2.

Naslov iznad članka 53. mijenja se i glasi: „DIO OSMI PREKRŠAJNE ODREDBE“.

U članku 53. stavku 1. riječi: „10.000,00 do 300.000,00 kuna“ zamjenjuju se riječima: „1.320,00 do 39.810,00 eura“.
U stavcima 2. do 4. riječi: „5000,00 do 20.000,00 kuna“ zamjenjuju se riječima: „660,00 do 2.650,00 eura“.

Članak 3.

Naslov iznad članka 54. mijenja se i glasi: „DIO DEVETI PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE“.

Članak 4.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O B R A Z L O Ž E N J E

Članak 1.

Ovim člankom uređuje se postupak donošenja i sadržaj rješenja koje će se koristiti kao isprava na temelju koje će se pokrenuti ostavinski postupak iza osobe nestale u Domovinskom ratu ili iza smrtno stradale osobe u Domovinskom ratu za koju nije poznato mjesto ukopa, a sukladno članku 210. Zakona o nasljeđivanju. Provođenje ostavinskog postupaka iza osobe nestale u Domovinskom ratu ne utječe na njezin status, te se upis činjenice smrti u državne matice i druge registre provodi nakon proglašenja nestale osobe umrlom ili nakon ekshumacije i identifikacije posmrtnih ostataka.

Članak 2.

Budući da se radi o prvoj izmjeni ovoga Zakona od uvođenja eura kao službene valute, potrebno je izvršiti konverziju kuna u euro. Također dosadašnji DIO SEDMI postaje DIO OSMI zbog uvođenja novog dijela.

Člankom 3. uređuje se promjena naziva, odnosno numeracije ovog dijela Zakona te dosadašnji DIO OSMI postaje DIO DEVETI zbog uvođenja novog dijela.

Člankom 4. propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU ODNOSNO DOPUNJUJU

DIO SEDMI
PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 53.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 300.000,00 kuna kaznit će se tijela, organizacije, ustanove i druge osobe iz članka 14. stavka 1. ovoga Zakona, osim tijela državne uprave i pravosudnih tijela, koja sukladno članku 14. stavku 2. ovoga Zakona Ministarstvu ili drugim nadležnim tijelima ne pruže sve raspoložive informacije i dokumentaciju te svu potrebnu pomoć za rješavanje slučajeva osoba nestalih u Domovinskom ratu i smrtno stradalih osoba u Domovinskom ratu za koje nije poznato mjesto ukopa.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 5000,00 do 20.000,00 kuna kaznit će se odgovorna osoba u tijelu državne uprave i pravosudnom tijelu iz članka 14. stavka 1. ovoga Zakona koja sukladno članku 14. stavku 2. ovoga Zakona Ministarstvu ili drugim nadležnim tijelima ne pruži sve raspoložive informacije i dokumentaciju te svu potrebnu pomoć za rješavanje slučajeva osoba nestalih u Domovinskom ratu i smrtno stradalih osoba u Domovinskom ratu za koje nije poznato mjesto ukopa.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 5000,00 do 20.000,00 kuna kaznit će se fizička osoba koja sukladno članku 15. stavku 1. ovoga Zakona Ministarstvu ili drugim nadležnim tijelima ne pruži sve informacije i dokumentaciju kojom raspolaže za rješavanje slučajeva osoba nestalih u Domovinskom ratu i smrtno stradalih osoba u Domovinskom ratu za koje nije poznato mjesto ukopa.

(4) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 5000,00 do 20.000,00 kuna i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

DIO OSMI
PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 54.

Vođenje postojeće Evidencije osoba nestalih u Domovinskom ratu i Evidencije smrtno stradalih osoba u Domovinskom ratu za koje nije poznato mjesto ukopa nastavlja se sukladno ovom Zakonu.

PRILOZI - **Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa**
- **Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**

PRILOG 4.: OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA

1. OPĆE INFORMACIJE

1.1.	Stručni nositelj:	Ministarstvo hrvatskih branitelja	
1.2.	Naziv propisa:	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osobama nestalim u Domovinskom ratu	
1.3.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt strateškog planiranja ili reformska mjera:	NE	Naziv akta: Opis mjere:
1.4.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije	NE	Naziv pravne stečevine:

2. UTVRĐIVANJE PROBLEMA

2.1.	Pitanje nestalih i nasilno odvedenih osoba u Domovinskom ratu, jedno je od najaktualnijih humanitarnih pitanja u Republici Hrvatskoj. Republika Hrvatska, putem Ministarstva hrvatskih branitelja, na dan 31. svibnja 2026., traga za 1 725 nestalih osoba i smrtno stradalih osoba u Domovinskom ratu za koje nije poznato mjesto ukopa. Do 1. kolovoza 2019. godine, kada je stupio na snagu Zakon o osobama nestalim u Domovinskom ratu („Narodne novine“, br. 70/19), u Republici Hrvatskoj nije bilo jedinstvenoga zakona koji uređuje prava osoba nestalih u Domovinskom ratu i njihovih obitelji da saznaju sudbinu svojih nestalih članova te postupak njihovoga traženja. Unatoč nizu aktivnosti koje Ministarstvo hrvatskih branitelja poduzima u svrhu pronalaska osoba nestalih u Domovinskom ratu, i danas, gotovo 30 godina od završetka Domovinskog rata, dio obitelji nije ostvario pravo da sazna sudbinu svojih nestalih članova obitelji. Iako, sukladno Zakonu o izvanparničnom postupku („Narodne novine“, br. 59/23), postoji mogućnost proglašenja nestale osobom umrlom, dio članova obitelji osoba nestalih u Domovinskom ratu iz emotivnih razloga to nije u mogućnosti učiniti, uslijed čega u tim slučajevima nije moguće provesti ni ostavinski postupak te ostaje neriješeno pitanje imovine osoba nestalih u Domovinskom ratu. Također, budući da Zakon o osobama nestalim u Domovinskom ratu („Narodne novine“, br. 70/19) nije mijenjan nakon uvođenja eura kao hrvatske valute, prekršajne odredbe trenutno su izražene u kunama te tako nisu usklađene s odredbama Zakona o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, br. 57/22, 88/22).
2.2.	Izvor podataka:

	Zakon o osobama nestalim u Domovinskom ratu („Narodne novine“, br. 70/19), Zakon o izvanparničnom postupku („Narodne novine“, br. 59/23), interni podaci Ministarstva hrvatskih branitelja.

3. UTVRĐIVANJE POSEBNOG CILJA

3.1.	Opis posebnog cilja
	Prijedlogom zakona omogućit će se pokretanje ostavinskog postupka iza osobe nestale u Domovinskom ratu, neovisno o tome je li proveden postupak proglašenja nestale osobe u Domovinskom ratu umrlom.
3.2.	Opis svrhe propisa
	Kako bi se omogućilo pokretanje ostavinskog postupka iza osobne nestale u Domovinskom ratu, a bez proglašenja nestale osobe umrlom, uredit će postupak nasljeđivanja, a u skladu sa zakonom kojim se uređuje nasljeđivanje. U tu svrhu ovim Prijedlogom zakona uredit će se postupak izdavanja i sadržaj isprave koja će se moći koristi u svrhu pokretanja ostavinskog postupka iza osobe nestale u Domovinskom ratu. Dodatno, s obzirom da je riječ o prvim izmjenama Zakona nakon promjene nacionalne valute, izmijenit će se prekršajne odredbe na način da se novčane kazne iskažu u eurima.
3.3.	Razmotrena druga moguća normativna i nenormativna rješenja
	S obzirom da se radi o sadržaju koji se uređuje zakonom, nenormativna rješenja nisu primjenjiva. Stoga je potrebno pristupiti izmjenama i dopunama Zakona o osobama nestalim u Domovinskom ratu, kao zakonu kojim se uređuje zaštita i promicanje prava osoba nestalih u Domovinskom ratu i članova njihovih obitelji.
3.4.	Izvor podataka:
	Interna analiza Ministarstva hrvatskih branitelja

4. UTVRĐIVANJE UČINAKA I ADRESATA

4.1.	Posebni cilj: Prijedlogom zakona omogućit će se pokretanje ostavinskog postupka iza osobe nestale u Domovinskom ratu, neovisno o tome je li proveden postupak proglašenja nestale osobe u Domovinskom ratu umrlom.	
4.1.1.	Učinci na gospodarstvo:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na gospodarstvo.	Nisu utvrđeni adresati u području gospodarstva.
4.1.2.	Učinci na održivi razvoj:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na održivi razvoj.	Nisu utvrđeni adresati u području održivog razvoja
4.1.3.	Učinci na socijalnu skrb:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na socijalnu skrb.	Nisu utvrđeni adresati u području socijalne skrbi.
4.1.4.	Učinci na zaštitu ljudskih prava:	Adresati:
	Pravo nasljeđivanja u smislu pristupa pravosuđu.	Član obitelji osobe nestale u Domovinskom ratu ili član obitelji smrtno stradale osobe u Domovinskom ratu za koju nije poznato mjesto ukopa.
4.1.5.	Učinci na druga područja:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na druga područja.	Nisu utvrđeni adresati u drugim područjima.

5. ANALIZA UTVRĐENIH UČINAKA I ADRESATA

5.1.	Analiza učinaka i adresata u području gospodarstva:
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u području gospodarstva.
5.2.	Analiza učinaka i adresata u području održivog razvoja:
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u području održivog razvoja.
5.3.	Analiza učinaka i adresata u području socijalne skrbi:
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u području socijalne skrbi.
5.4.	Analiza učinaka i adresata u području zaštite ljudskih prava:
	U poglavlju III. Zaštita ljudskih prava i temeljnih sloboda, članku 48. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10-pročišćeni tekst i 5/14) propisano je da se jamči pravo nasljeđivanja. Prijedlogom zakona omogućit će pokretanje ostavinskog postupak iza osoba nestalih u Domovinskom ratu. Navedeno će doprinijeti nesmetanom odvijanju pravnog prometa i pravnoj sigurnosti. Prema evidencijama Ministarstva hrvatskih branitelja na dan 31.5.2026. godine 1 725 osoba vodi se kao nestale ili smrtno stradale osobe u Domovinskom ratu za koje nije poznato mjesto ukopa. Prethodno navedeni broj predstavlja najveći broj mogućih adresata, ali stvarni broj krajnjih korisnika ovisi o tome postoje li živući članovi obitelji kao i o njihovoj osobnoj odluci o tome žele li pitanje imovine i nasljedstva riješiti kroz postupak proglašenja nestale osobe umrlom ili pokretanjem ostavinskog postupka bez proglašenja nestale osobe umrlom sukladno Prijedlogu zakona, kao i o tome ima li nestala osoba imovine za koju bi se provodio ostavinski postupak.
5.5.	Analiza učinaka i adresata u drugim područjima:
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u drugim područjima.
5.6.	Izvor podataka:
	Interna analiza Ministarstva hrvatskih branitelja.

6. SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE

6.1.	Savjetovanje: Savjetovanje s javnošću provedeno je objavom Nacrta prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osobama nestalim u Domovinskom ratu i Obrasca iskaza o procjeni učinaka propisa putem portala e-savjetovanje u trajanju od 30 dana i to od 20. svibnja do 19. lipnja 2026. godine. Na Nacrt prijedloga zakona zaprimljen je jedan komentar, a na Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa nije bilo komentara. Izvješća o provedenom savjetovanju objavljena su na portalu e-savjetovanje.
6.2.	Konzultacije: Obrazac iskaza dostavljen je na mišljenje Uredu za zakonodavstvo, Ministarstvu financija, Ministarstvu vanjskih i europskih poslova i Ministarstvu pravosuđa, uprave i digitalne transformacije.

7. ZAKLJUČAK

7.1.	Pozitivni učinci: Prijedlog zakona će članovima obitelji osoba nestalih u Domovinskom ratu, omogućiti rješavanje pitanje imovine i nasljedstva osobe nestale u Domovinskom ratu bez obveze da provedu postupak proglašenja nestale osobe umrlom.	Negativni učinci: Ne očekuju se negativni učinci.

7.2.	Zaključak o učincima koji će proisteći iz provedbe: Prijedlogom zakona omogućit će se pokretanje ostavinskog postupka iza osobe nestale u Domovinskom ratu, neovisno o tome je li proveden postupak proglašenja nestale osobe umrlom, čime će se uz uvažavanje situacije članova obitelji osoba nestalih u Domovinskom ratu pridonijeti nesmetanom odvijanju pravnog prometa i pravnoj sigurnosti.

8. PRILOZI

8.1	Dokumenti u prilogu: Nema priloga.

9. OVJERA ČELNIKA STRUČNOG NOSITELJA

	Potpis: **POTPREDSJEDNIK VLADE** **I MINISTAR HRVATSKIH BRANITELJA** **Tomo Medved** REPUBLIKA HRVATSKA - MINISTARSTVO HRVATSKIH BRANITELJA - ZAGREB Datum: 23. lipnja 2026.

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osobama nestalim u Domovinskom ratu
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo hrvatskih branitelja
Svrha dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju
Datum dokumenta	23.6.2026.
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrta zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osobama nestalim u Domovinskom ratu
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	107.
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrta	Ministarstvo hrvatskih branitelja
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrta?	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Savjetovanje je obavljeno putem https://esavjetovanja.gov.hr u trajanju od 20. svibnja do 19. lipnja 2026. godine.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	U prilogu.
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene	U prilogu.

Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvaćanje	
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije imala troškova.

Izvješće o provedenom savjetovanju - Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osobama nestalim u Domovinskom ratu

R.br	Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
1.	**CENTAR ZA MIROVNE STUDIJE** **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OSOBAMA NESTALIM U DOMOVINSKOM RATU** **Članak 1.** Centar za mirovne studije pozdravlja nastojanje da se članovima obitelji osoba nestalih u Domovinskom ratu omogući rješavanje imovinsko-pravnih pitanja bez potrebe za provođenjem postupka proglašenja nestale osobe umrlom, čime se uvažavaju specifične emocionalne okolnosti u kojima se nalaze brojne obitelji nestalih osoba. Međutim, smatramo da bi obrazloženje zakona trebalo snažnije adresirati odnos između zaštite interesa članova obitelji i zaštite dostojanstva te pravnog statusa same nestale osobe. Predloženo rješenje predstavlja iznimku od uobičajenih pravila nasljeđivanja te bi bilo korisno dodatno obrazložiti na koji način ono istodobno štiti pravo obitelji na rješavanje imovinsko-pravnih pitanja, ali i načelo da se potraga za nestalom osobom nastavlja sve do rasvjetljavanja njezine sudbine. Smatramo važnim da se u obrazloženju zakona jasnije naglasi kako provođenje ostavinskog postupka ne može i ne smije biti tumačeno kao zamjena za obavezu države da nastavi tragati za nestalim osobama te osiguravati ostvarenje prava obitelji na istinu o sudbini svojih nestalih članova.	**Nije prihvaćen** Prijedlog se odbija iz razloga što je važećim Zakonom već propisano da aktivnosti traženja prestaju kada je tražena osoba ili njezini posmrtni ostaci pronađeni, a podnositelj prijave koji je pokrenuo postupak traženja ili član obitelji osobe nestale u Domovinskom ratu o tome obaviješten. Pretpostavka za zaključenje postupka traženja osobe nestale u Domovinskom ratu jest da podnositelj prijave koji je pokrenuo postupak traženja ili član obitelji osobe nestale u Domovinskom ratu prihvati nalaze identifikacije ili Ministarstvu dostavi izjavu o zaključenju postupka traženja.Prema tome, važeći Zakon već ima jasne odredbe kojima je izričito propisano da se postupak traženja smatra završenim tek kada posmrtni ostaci budu pronađeni te je jasno da ostavinski postupak nema nikakavog utjecaja na aktivnosti traženja.Nadalje, u obrazloženju odredbi Nacrta prijedloga zakona već je navedeno da provođenje ostavinskog postupaka iza osobe nestale u Domovinskom ratu ne utječe na njezin status, te se upis činjenice smrti u državne matice i druge registre provodi nakon proglašenja nestale osobe umrlom ili nakon ekshumacije i identifikacije posmrtnih ostataka.Zaključno, ove izmjene Zakona o osobama nestalim u Domovinskom ratu kojima se omogućava provođenje ostavinskog postupka za osobe nestale u Domovinskom, odnosno smrtno stradale osobe u Domovinskom ratu za koju nije poznato mjesto ukopa, nemaju nikakvog utjecaja na aktivnosti traženja osoba nestalih u Domovinskom ratu, odnosno smrtno stradalih osoba u Domovinskom ratu za koje nije poznato mjesto ukopa, te se aktivnosti traženja nastavljaju neovisno o tome je li nestala osoba proglašena umrlom i neovisno o tome je li iza nestale osobe proveden ostavinski postupak.