



HRVATSKI SABOR

Odbor za pomorstvo,
promet i infrastrukturu

Klasa: 022-02/25-01/138

Urbroj: 6521-17-26-01

Zagreb, 20. siječnja 2026.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o ugovorima o prijevozu u željezničkom prometu, prvo čitanje, P.Z.E. br. 254
- *Izvešće s rasprave*

Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu Hrvatskoga sabora, na 16. sjednici održanoj 20. siječnja 2026. godine, raspravio je Prijedlog zakona o ugovorima o prijevozu u željezničkom prometu, prvo čitanje, P.Z.E. br. 254, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske aktom od 30. prosinca 2025. godine.

Odbor je predmetni akt raspravio kao matično radno tijelo, sukladno odredbi članka 103. Poslovnika Hrvatskoga sabora.

Predstavnik predlagatelja uvodno je istaknuo da se ovim Prijedlogom zakona uređuje novi, suvremeni pravni okvir za ugovore o prijevozu tereta željeznicom, s ciljem usklađivanja s europskim pravom, liberaliziranim tržišnim okruženjem i potrebama digitalizacije logističkog sektora.

Važeći Zakon o ugovorima o prijevozu u željezničkom prometu donesen je početkom 1990-ih u uvjetima zatvorenog i monopolističkog tržišta, u vrijeme kada je jedno javno poduzeće obavljalo sve funkcije željezničkog prijevoza. Njegove odredbe uređuju i prijevoz putnika i prijevoz tereta, međutim u međuvremenu je došlo do značajnih promjena u zakonodavnom i tržišnom okviru.

Na području prijevoza putnika zakonodavni okvir Republike Hrvatske u potpunosti je usklađen s pravom Europske unije kroz *Uredbu (EU) 2021/782 Europskog parlamenta i Vijeća o pravima i obvezama putnika u željezničkom prometu* te kroz *Zakon o regulaciji tržišta željezničkih usluga i zaštiti prava putnika u željezničkom prijevozu*. S obzirom na izravnu primjenu navedene uredbe i cjelovito uređenje prava putnika posebnim zakonom, zadržavanje odredaba o putničkom prijevozu u važećem zakonu dovodi do preklapanja normi i normativne redundancije, zbog čega se iste stavljaju izvan snage.

Nadalje, ovim Prijedlogom zakona osigurava se provedba *Uredbe (EU) 2020/1056 o elektroničkim informacijama o prijevozu tereta*, kojom je propisan elektronički prijenos regulatornih informacija o prijevozu robe između gospodarskih subjekata i nadležnih tijela. Važeći zakon temelji se na zastarjelim pravilima i papirnatom teretnom listu, teretni prijevoz ostao je nedovoljno obuhvaćen suvremenim propisima, dok europski pravni okvir potiče digitalizaciju, elektroničke dokumente i potpunu liberalizaciju tržišta. Stoga se predloženi Zakon usklađuje sa zahtjevima iz navedene uredbe, posebice vezano za elektronički teretni list.

Isto tako, moderniziraju se pravila za teretni prijevoz te se usklađuju s europskim standardima, međunarodnim ugovorima i nacionalnim propisima, posebno *Zakonom o obveznim odnosima*, kako bi se spriječila kolizija normi u vezi s ugovorima o prijevozu stvari,

teretnim listom, naknadama i odgovornošću za robu. Ključni ciljevi uključuju uvođenje elektroničkog teretnog lista i digitalnih procesa, jasno definiranje odgovornosti u multimodalnom prijevozu i kod više prijevoznika, razdvajanje pojmova upravitelja infrastrukture i željezničkih prijevoznika te jačanje pravne sigurnosti.

Provedbom predloženih mjera osigurat će se moderan, jasan i pouzdan pravni okvir za razvoj željezničkog teretnog prijevoza, povećati pravna sigurnost gospodarskih subjekata, potaknuti digitalizacija i multimodalnost prijevoza te stvoriti uvjeti za jačanje konkurentnosti željeznice u odnosu na druge vidove prometa. Time će novi zakon postati važan instrument modernizacije željezničkog sektora, razvoja održive mobilnosti i bolje integracije Republike Hrvatske u jedinstveno europsko tržište.

Bez rasprave, Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu jednoglasno (9 glasova "ZA") je odlučio predložiti Hrvatskom saboru sljedeći **zaključak**:

Prihvća se Prijedlog zakona o ugovorima o prijevozu u željezničkom prometu

Za izvjestitelja na sjednici Hrvatskoga sabora, Odbor je odredio Stipu Mlinarića, predsjednika Odbora.

PREDSJEDNIK ODBORA

Stipo Mlinarić

