



**HRVATSKI SABOR**

**Odbor za financije i  
državni proračun**

KLASA: 022-02/25-01/40

URBROJ: 6521-5-25-

Zagreb, 28. travnja 2025.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**PREDMET: Prijedlog zakona o fiskalizaciji, prvo čitanje, P.Z. br. 149**  
**- Izvješće s rasprave**

Odbor za financije i državni proračun Hrvatskoga sabora raspravio je na 25. sjednici, održanoj 28. travnja 2025. godine, Prijedlog zakona o fiskalizaciji, prvo čitanje, P.Z. br. 149, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 24. travnja 2025. godine.

Odbor je o predmetnom Prijedlogu zakona raspravljao na temelju svoje nadležnosti iz članka 73. Poslovnika Hrvatskoga sabora, kao matično radno tijelo.

Uvodno je predstavnik predlagatelja istaknuo da Porezna uprava temeljem obveze identifikacije i prijave izdanih računa ima uvid u gotovinski promet u realnom vremenu i na taj način suzbija utaju poreza. Nacionalnim planom oporavka i otpornosti Vlade Republike Hrvatske 2021.-2026., odnosno mjerom C1.1.1. R1-I2 Nastavak administrativnog i fiskalnog rasterećenja postavlja se okvir za administrativno rasterećenje poduzetnika na način da se omogući optimizacija poslovanja poduzetnika kroz pružanje interoperabilnih, personaliziranih i digitalnih javnih usluga jednostavnih za korištenje te je, radi navedenoga, potrebno stvoriti jedinstveni pravni okvir za razmjenu elektroničkih računa među poduzetnicima. Naime, izdavanje i razmjena računa u elektroničkom obliku u Republici Hrvatskoj uređeni su brojnim EU i nacionalnim zakonskim i podzakonskim propisima (Zakonom o porezu na dodanu vrijednost, Pravilnikom o porezu na dodanu vrijednost, Zakonom o elektroničkom izdavanju računa u javnoj nabavi, Općim poreznim zakonom, Pravilnikom o provedbi Općeg poreznog zakona, Zakonom o računovodstvu, Pravilnikom o pretvaranju knjigovodstvenih isprava koje se čuvaju u izvornom pisanom obliku u elektronički zapis, Uredbom EU br. 910/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. srpnja 2014. o elektroničkoj identifikaciji i uslugama povjerenja za elektroničke transakcije na unutarnjem tržištu i stavljanju izvan snage Direktive 1999/93/EZ – Uredba eIDAS, Zakonom o provedbi Uredbe (EU) br. 910/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. srpnja 2014. o elektroničkoj identifikaciji i uslugama povjerenja za elektroničke transakcije na unutarnjem tržištu i stavljanju izvan snage Direktive 1999/93/93/EZ, Pravilnikom o pružanju i korištenju usluga povjerenja, Zakonom o elektroničkoj trgovini), međutim, trenutačno ne postoji poseban pravni okvir za primjenu obveznog izdavanja i razmjene elektroničkih računa između poduzetnika (engl. business to business, B2B). Stoga je potrebno, u okviru postojećega Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom kojim je uređen postupak fiskalizacije u prometu gotovinom (uz promjenu naziva toga Zakona), urediti i pravni okvir za izdavanje i fiskalizaciju elektroničkih računa između poduzetnika (B2B segment). Navedeno će omogućiti sveobuhvatno praćenje poreznih obveznika, kako u segmentu poslovanja poreznih obveznika prema građanima, odnosno u krajnjoj potrošnji, tako i u segmentu poslovanja između poduzetnika (B2B segment).

Predstavnik predlagatelja predstavio je najvažnije novosti koje donosi ovaj Prijedlog zakona. Među ostalima, sustav fiskalizacije nadograđivao bi se na sljedeći način:

1. u dijelu fiskalizacije računa u krajnjoj potrošnji: od 1. rujna 2025. omogućava se radi provedbe fiskalizacije računa korištenje digitalnih certifikata izdanih od strane pružatelja usluge povjerenja/kvalificiranih pružatelja usluga povjerenja u Republici Hrvatskoj; od istog datuma ukida se dostava podataka o poslovnim prostorima putem obrasca Prijave podataka u sustav fiskalizacije, ukida se mogućnost dostave podatka o čeku kao načinu plaćanja i ukida se fiskalizacija pratećih dokumenata. Nadalje, od 1. siječnja 2026. postupak fiskalizacije primjenjuje se na sve obveznike fiskalizacije u krajnjoj potrošnji neovisno o načinu plaćanja, a od istog datuma započinje obveza fiskalizacije u djelatnosti prodaje u kojoj se pretežni dio vrijednosti prometa odnosi na maloprodaju dnevnog tiska, duhana i duhanskih preradevina, maraka i drugih poštanskih vrijednosnica;

2. u dijelu izdavanja i fiskalizacije eRačuna u poslovanju poreznih obveznika: od 1. rujna 2025. svi obveznici razmjene eRačuna i informacijski posrednici imat će mogućnost testirati sposobnost vlastitih sustava za razmjenu eRačuna, fiskalizaciju eRačuna i eIzvjestavanje, kako bi bili spremni na primjenu ovoga Zakona od 1. siječnja 2026.; od 1. siječnja 2026. uvodi se obveza izdavanja i zaprimanja eRačuna za porezne obveznike u sustavu PDV-a uz obvezu zaprimanja eRačuna za trgovačka društva, obrtnike, slobodna zanimanja, tijela državne uprave, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te proračunske i izvanproračunske korisnike državnog proračuna i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koji su upisani u Registar proračunskih i izvanproračunskih korisnika koji nisu u sustavu PDV-a; od 1. siječnja 2027. uvodi se obveza izdavanja eRačuna za trgovačka društva, obrtnike, slobodna zanimanja, tijela državne uprave, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te proračunske i izvanproračunske korisnike državnog proračuna i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koji su upisani u Registar proračunskih i izvanproračunskih korisnika koji nisu u sustavu PDV-a.

Bez rasprave, Odbor za financije i državni proračun Hrvatskoga sabora odlučio je jednoglasno (7 glasova „ZA“) predložiti Hrvatskome saboru sljedeće zaključke:

- 1. Prihvaća se Prijedlog zakona o fiskalizaciji.**
- 2. Sve primjedbe, prijedlozi i mišljenja dostavit će se predlagatelju da ih razmotri prilikom utvrđivanja teksta Konačnog prijedloga zakona.**

Za izvjestitelja na sjednici Hrvatskoga sabora određen je zastupnik mr. sc. Boris Lalovac, predsjednik Odbora.

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
**mr. sc. Boris Lalovac**