



P.Z. br. 146

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/25-01/35

URBROJ: 65-25-2

Zagreb, 17. travnja 2025.



Hs**NP*022-02/25-01/35*65-25-2**Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komasaciji poljoprivrednog zemljišta, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 16. travnja 2025. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra poljoprivrede, šumarstva i ribarstva Davida Vlajčića i državne tajnike Tugomira Majdaka, Zdravka Tušeka, Marinka Belju i Ivana Matijevića.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



P.Z. br. 146

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/24-01/73
URBROJ: 50301-27/27-25-6

Zagreb, 16. travnja 2025.



Hs**NP*022-02/25-01/35*50-25-1**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB

Primljeno:	17-04-2025		
Klasifikacijska oznaka	022-02/25-01/35		
Org. jed.	65		
Uredbeni broj	Pri	Vrijednost	
50-25-1	1	-	

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komasaciji poljoprivrednog zemljišta, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komasaciji poljoprivrednog zemljišta, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra poljoprivrede, šumarstva i ribarstva Davida Vlajčića i državne tajnike Tugomira Majdaka, Zdravka Tušeka, Marinka Belju i Ivana Matijevića.

REPUBLICA HRVATSKA
2
PREDSJEDNIK
VLADA ZAGREB
REPUBLICA HRVATSKA
mr. sc. Andrej Plenković

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O KOMASACIJI POLJOPRIVREDNOG ZEMLJIŠTA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KOMASACIJI POLJOPRIVREDNOG ZEMLJIŠTA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Na snazi je Zakon o komasaciji poljoprivrednog zemljišta („Narodne novine“, broj 46/22. – u daljnjem tekstu: Zakon).

Provedba Zakona ukazala je na određene poteškoće u primjeni pojedinih odredbi Zakona jer je uočeno da je teško, odnosno gotovo nemoguće postići uvjet za važenje suglasnosti vlasnika zemljišta na području na kojem se planira komasacija od najmanje 50 % + 1 uz uvjet da je u njihovu vlasništvu najmanje 67 % ukupne površine poljoprivrednog zemljišta s područja na kojem se planira komasacija, da su pojedini rokovi prekratki, da su neki uvjeti iz postupka komasacije teško ostvarivi te da jedinice lokalne samouprave odnosno Grad Zagreb nisu, bez obzira na iskazani interes prije stupanja na snagu Zakona, od 23 jedinice lokalne samouprave s površinom oko 50.000 ha, dovoljno iskazale interes za postupak komasacije svojom prijavom na „Javni poziv za odabir određenog područja za provođenje komasacije u skladu s Programom komasacije poljoprivrednog zemljišta do 2026. godine“ („Narodne novine – Oglasni dio“, broj 2/23.) te „Javni poziv za odabir određenog područja za provođenje komasacije u skladu s Programom komasacije poljoprivrednog zemljišta do 2026. godine“ („Narodne novine – Oglasni dio“, broj 3/24.), koje je objavilo Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ribarstva (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) u skladu sa Zakonom.

Cilj izrade i donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komasaciji poljoprivrednog zemljišta (u daljnjem tekstu: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona) je učinkovita provedba Zakona u svrhu ispunjenja Programa komasacije poljoprivrednog zemljišta za razdoblje do 2026. godine („Narodne novine“, broj 140/22. – u daljnjem tekstu: Program) kao akta planiranja provođenja komasacije na okvirnoj površini zemljišta za predviđeno razdoblje i u skladu s planiranim financijskim sredstvima. Stoga se predlaže da je propisani uvjet za važenje suglasnosti vlasnika zemljišta na području na kojem se planira komasacija, davanje suglasnosti od najmanje 5 % vlasnika zemljišta, uz uvjet da je u njihovu vlasništvu najmanje 10 % ukupne površine poljoprivrednog zemljišta s područja na kojem se planira komasacija umjesto najmanje 50 % + 1 suglasnosti vlasnika zemljišta, uz uvjet da je u njihovu vlasništvu najmanje 67 % ukupne površine poljoprivrednog zemljišta s područja na kojem se planira komasacija.

Ministarstvo je sudjelovalo u projektu „Jačanje provedbe vrednovanja propisa u Hrvatskoj“ koji provodi Ured za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske u okviru kojeg se vrednovalo i Zakon, radi identifikacije izazova i prilika unutar trenutnog zakonodavnog okvira, kao i pružanja preporuka za moguća poboljšanja primjene Zakona, a projekt se provodi u suradnji s Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) i Europskom komisijom (DG Reform), pri čemu je u sklopu projekta u Ministarstvu održan radni sastanak s predstavnicima udruga koje predstavljaju županije, gradove i općine kao i s predstavnicima više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su iskazale interes za komasaciju ili se već vodi postupak komasacije na njihovom području.

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona postigla bi se učinkovita provedba Zakona u cilju olakšavanja uvjeta za važenje suglasnosti vlasnika zemljišta na području na kojem se planira komasacija, kako je naprijed navedeno, dodatno uređenje postupka komasacije te omogućavanje Ministarstvu da samostalno i aktivno može pokrenuti i provesti postupak komasacije u interesu Republike Hrvatske radi ispunjenja važećeg Programa, s tim da se u odredbe ugradilo osnovne zaključke iz rada na Projektu „Jačanje provedbe vrednovanja propisa u Hrvatskoj“.

Dodatno se uređuje postupak komasacije kroz pojednostavljenje prethodnog postupka koji se vodi pred jedinicama lokalne samouprave u vezi s izradom prijedloga idejnog rješenja komasacije tako da se ne propisuje donošenje odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave te se u tom dijelu postupka ukida mogućnost za pravni lijek, što skraćuje vrijeme provedbe kroz čekanje protoka roka za pravni lijek ili trajanje upravnog spora ako je podnesen pravni lijek.

Također se propisuje jače sudjelovanje Ministarstva kod pokretanja i provođenja postupka komasacije u interesu Republike Hrvatske radi ispunjenja Programa, i to: ako je više od 50 % zemljišta pogodnog za komasaciju u vlasništvu Republike Hrvatske ili ako je ostvaren jedan od uvjeta iz članka 14. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona, tada ministar može donijeti odluku o izradi PIR-a koji Ministarstvo izrađuje samostalno ili za njegovu izradu angažira vanjske izvođače kroz postupak javne nabave te Ministarstvo kao nositelj komasacije može pokrenuti i provesti postupak komasacije u interesu Republike Hrvatske; te iznimno, ministar može donijeti odluku da Ministarstvo kao nositelj komasacije bez suglasnosti vlasnika zemljišta pokrene i provede postupak komasacije u interesu Republike Hrvatske radi ispunjenja važećeg Programa: ako je više od 50 % zemljišta za komasaciju u vlasništvu Republike Hrvatske ili zemljište ima jedan od uvjeta za pokretanje komasacije iz članka 14. ovoga Zakona, te za značajne površine poljoprivrednog zemljišta za koje dokumentacija zbog protoka vremena ili Domovinskog rata nije dostupna ili su tehnički odnosno građevinski radovi na okrupnjivanju zemljišta i formiranju novih čestica zemljišta izvršeni ili su u završnoj fazi izvršenja.

Propisuje se odnos Zakona prema propisu o procjeni vrijednosti nekretnina i propisu kojim se uređuje opći upravni postupak, duži rok zamjene zemljišta u komasaciji, tako da se može obavljati do isteka roka od 15 dana od dana održavanja skupa sudionika komasacije umjesto do sklapanja ugovora o izradi prijedloga projekta komasacije u skladu s člankom 29. ovoga Zakona, te mogućnost da je zemljište obuhvaćeno komasacijom na području jedne ili više jedinica lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba.

Zbog naprijed navedenih odredbi očekuje se bolji i učinkovitiji postupak komasacije u interesu Republike Hrvatske radi ispunjenja Programa.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona osigurana su potrebna sredstva u državnom proračunu Ministarstva u iznosu od 30.000,00 eura u 2025. godini te 50.000,00 eura u 2026. i 2027. godini, za jedinice lokalne samouprave odnosno Grad Zagreb, ako iz sredstava od raspolaganja državnim poljoprivrednim zemljištem nema osiguranih sredstava potrebnih za troškove prijave na javni poziv, u što je uključeno i zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona po hitnom postupku predlaže se sukladno odredbi članka 204. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) kojim je propisano da se zakon može donijeti po hitnom postupku kada to zahtijevaju opravdani razlozi.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona predlaže se donijeti po hitnom postupku iz razloga uspješne provedbe postupaka komasacije kroz ispunjavanje Programa koji propisuje dostupna financijska sredstva za komasaciju u određenom vremenskom razdoblju na okvirnoj površini poljoprivrednog zemljišta od najmanje 18.000 ha poljoprivrednog zemljišta što je indikator za povlačenje sredstava iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti. 2021. – 2026. (mjera C1.5. R2 Unaprjeđenje sustava za restrukturiranje poljoprivrednog zemljišta i komasaciju), posebno za zadnju ratu kojom se povlače sredstva za veliki broj projekata iz NPOO-a.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KOMASACIJI POLJOPRIVREDNOG ZEMLJIŠTA

Članak 1.

U Zakonu o komasaciji poljoprivrednog zemljišta („Narodne novine“, broj 46/22.), u članku 7. stavku 2. iza riječi: „površina poljoprivrednog zemljišta“ dodaju se riječi: „komasacijske gromade“.

Iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

„(3) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, ako je u prijedlogu komasacijskog područja više od 50 % zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, Ministarstvo može donijeti odluku u postupku komasacije kojom se zemljište za opće potrebe i/ili zemljište za zajedničke potrebe u cijelosti ili u većoj mjeri osigurava iz zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske.“.

Članak 2.

Članak 8. mijenja se i glasi:

„(1) U postupku komasacije poljoprivredno zemljište iz područja komasacijske gromade može se sporazumom zamijeniti za poljoprivredno zemljište izvan područja komasacijske gromade.

(2) Zamjena iz stavka 1. ovoga članka može se obavljati do isteka roka od 15 dana od dana održavanja skupa sudionika komasacije iz članka 30. stavka 1. ovoga Zakona.“.

Članak 3.

Članak 13. mijenja se i glasi:

„(1) Za potrebe komasacije i praćenja komasiranog zemljišta, u skladu s ovim Zakonom i drugim propisom kojim se uređuje područje poljoprivrednog zemljišta, uspostavlja se i vodi informacijski sustav komasacije (u daljnjem tekstu: ISK) u elektroničkom obliku kao sustav koji se može povezati s informacijskim sustavima pojedinih javnopravnih tijela koja na temelju ovoga Zakona i posebnih propisa izrađuju i/ili održavaju prostorne podatke i druge podatke značajne za komasaciju.

(2) ISK se uspostavlja kao samostalan sustav ili kao jedan od modula unutar odgovarajućeg informacijskog sustava za poljoprivredno zemljište.“.

Članak 4.

U članku 14. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„(2) Komasaacija se može radi ispunjenja Programa pokrenuti na značajnim površinama poljoprivrednog zemljišta koje se ne koristi u svrhu poljoprivredne proizvodnje ili se loše iskorištava.“.

Dosadašnji stavci 2. i 3. postaju stavci 3. i 4.

Članak 5.

U članku 15. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„(2) Komacijsko područje se sastoji od jedne ili više komacijskih gromada, a može obuhvatiti poljoprivredno zemljište na području jedne ili više jedinica lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba.“.

U dosadašnjem stavku 2. koji postaje stavak 3. iza riječi: „okolna“ dodaje se riječ: „poljoprivredna“.

Dosadašnji stavak 3. postaje stavak 4.

U dosadašnjem stavku 4. koji postaje stavak 5. riječi: „nisu predmet komacije“ zamjenjuju se riječima: „ne ulaze u komacijsku gromadu“.

Dosadašnji stavci 5. i 6. postaju stavci 6. i 7.

Članak 6.

Naslov iznad članka 17. mijenja se i glasi: „Prijedlog idejnog rješenja komacije“.

Članak 17. mijenja se i glasi:

„(1) Prijedlog idejnog rješenja komacije za poljoprivredno zemljište (u daljnjem tekstu: PIR) izrađuje jedinica lokalne samouprave odnosno Grad Zagreb na čijem području se nalazi ukupno zemljište ili najveći dio zemljišta za koje se izrađuje PIR, a za njegovu izradu se može angažirati i vanjske izvođače kroz postupak javne nabave uz obvezu osiguranja sredstava u skladu s odredbama članka 22. ovoga Zakona.

(2) Ako se zemljište za koje se izrađuje PIR nalazi na području više jedinica lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba, jedinica lokalne samouprave odnosno Grad Zagreb na čijem području se nalazi najveći dio zemljišta može izraditi PIR ili za njegovu izradu angažirati vanjske izvođače u skladu sa stavkom 1. ovoga članka samo uz prethodnu suglasnost jedinica/e lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba na čijem području se nalazi ostalo zemljište za koje se izrađuje PIR.

(3) Ako je više od 50 % zemljišta pogodnog za komaciju u vlasništvu Republike Hrvatske ili ako je ostvaren jedan od uvjeta iz članka 14. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona, ministar može donijeti odluku o izradi PIR-a koji Ministarstvo izrađuje samostalno ili za njegovu izradu angažira vanjske izvođače kroz postupak javne nabave te Ministarstvo kao Nositelj komacije može pokrenuti i provesti postupak komacije u interesu Republike Hrvatske.

(4) PIR sadržava:

– podatke za komacijsko područje i komacijsku gromadu: ime i matični broj katastarske općine, površinu, ukupan broj katastarskih čestica i njihovu prosječnu veličinu – posebno za zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske, posebno za zemljište u vlasništvu fizičkih i pravnih

osoba i posebno za ostalo zemljište, broj kućanstava s redoslijedom po veličini posjeda i prosječan broj čestica po tako poredanim kućanstvima

– podatke o osobama koje su vlasnici zemljišta na području na kojem se planira komasacija – posebno za zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske, posebno za zemljište u vlasništvu fizičkih i pravnih osoba i posebno za ostalo zemljište uz prijedlog zemljišta komasacijske gromade

– preglednu kartu s granicom komasacijskoga područja i zemljišta za komasacijsku gromadu na kojoj je prikazano postojeće stanje putne i kanalske mreže, postojeća obilježja krajobraza, položaj zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, posebno položaj zemljišta za zemljište u vlasništvu fizičkih i pravnih osoba te položaj ostalog zemljišta

– prijedlog površine katastarskih čestica poljoprivrednog zemljišta koje je u naravi vinograd, voćnjak, maslinik i/ili ribnjak odnosno na kojem postoji jednostavna i druga građevina i na kojem su radovi izvedeni u skladu s pravilnikom kojim se uređuje određivanje jednostavnih i drugih građevina i radova u svrhu poljoprivredne djelatnosti za koje se komasacija može provoditi bez suglasnosti iz članka 20. stavka 1. ovoga Zakona

– popis predviđenih radova i

– podatke o izvorima financiranja troškova komasacije.“

Članak 7.

U članku 18. stavci 2. i 3. brišu se.

Dosadašnji stavci 4. i 5. koji postaju stavci 2. i 3. mijenjaju se i glase:

„(2) Nakon ispunjenja dostupnih financijskih sredstava iz Programa, Ministarstvo obavještava javnost objavom na svojim mrežnim stranicama te dostavom elektroničke ili pisane obavijesti nacionalnim udrugama općina, gradova i županija da je ispunjen planirani okvir iz Programa za predviđeno razdoblje.

(3) Ako su sredstva potrebna za troškove planiranja, pokretanja i provođenja komasacije u potpunosti osigurana u proračunu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, jedinica lokalne samouprave ili Grad Zagreb kao Nositelj komasacije samostalno pokreće i provodi komasaciju u skladu s odredbama ovoga Zakona, ali bez obveza u vezi s Programom.“

Dosadašnji stavci 6. i 7. postaju stavci 4. i 5.

Članak 8.

Naslov iznad članka 19. mijenja se i glasi: „Mišljenja i suglasnost“.

Članak 19. mijenja se i glasi:

„(1) Jedinica lokalne samouprave odnosno Grad Zagreb ili Ministarstvo u skladu s člankom 17. ovoga Zakona, dostavlja PIR na mišljenje ministarstvu nadležnom za poslove pravosuđa i Državnoj geodetskoj upravi, koji su u roku od 30 dana od dana primitka zahtjeva s dokumentacijom dužni dostaviti svoja mišljenja, koja iz područja njihove nadležnosti mogu sadržavati opće i konkretne primjedbe, prijedloge i smjernice u vezi sa zemljištem za komasaciju koje je u obuhvatu PIR-a, u vezi s postojećim stanjem i mogućnosti provedbe komasacije.

(2) Ako je, u skladu sa člankom 17. ovoga Zakona, za izradu PIR-a odgovorna jedinica lokalne samouprave ili Grad Zagreb, onda PIR zajedno s mišljenjem iz stavka 1. ovoga članka dostavlja na suglasnost Ministarstvu koje je dužno dati suglasnost u roku od 30 dana od dana primitka zahtjeva s dokumentacijom odnosno u istom roku odbiti suglasnost uz obrazloženje, pri čemu suglasnost sadrži i obavijest o osiguranim ili neosiguranim financijskim sredstvima.

(3) Jedinica lokalne samouprave odnosno Grad Zagreb ili Ministarstvo može nakon zaprimljenih mišljenja iz stavka 1. ovoga članka donijeti odluku o ispravku ili dopuni PIR-a, odnosno ako je PIR izradio vanjski izvođač angažiran kroz postupak javne nabave, zatražiti od njega ispravak ili dopunu PIR-a te nakon ispravka ili dopune PIR-a ponovno dostaviti na mišljenje u skladu sa stavkom 1. ovoga članka.

(4) Ako je komasacijsko područje na prostoru više jedinica lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba, onda se zajedno sa zaprimljenim mišljenjem iz stavka 1. ovoga članka dostavlja PIR na suglasnost i tim jedinicama lokalne samouprave odnosno Gradu Zagrebu, koji su dužni dati suglasnost u roku od 30 dana od dana primitka zahtjeva s dokumentacijom odnosno u istom roku odbiti suglasnost uz obrazloženje.“.

Članak 9.

Naslov iznad članka 20. mijenja se i glasi: „Suglasnost vlasnika zemljišta za komasaciju“.

Članak 20. mijenja se i glasi:

„(1) Suglasnosti koje daju vlasnici zemljišta na obuhvat PIR-a postaju važeće u trenutku kada jedinica lokalne samouprave ili Grad Zagreb zaprimi suglasnosti od najmanje 5 % vlasnika zemljišta koji su vlasnici od najmanje 10 % ukupne površine poljoprivrednog zemljišta u obuhvatu PIR-a na kojem se planira komasacija.

(2) Ministarstvo daje suglasnost za komasaciju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske u skladu s člankom 15. stavkom 7. ovoga Zakona.

(3) Ako se izrađuje PIR u skladu s člankom 17. stavkom 3. ovoga Zakona, jedinica/e lokalne samouprave odnosno Grad Zagreb na čijem je području poljoprivredno zemljište na kojem se planira komasacija daju suglasnost Ministarstvu za pokretanje i provedbu komasacije.

(4) Suglasnost iz stavka 1. ovoga članka daje se uz provjeru identiteta uvidom u osobnu iskaznicu ili drugu javnu ispravu s fotografijom uz upis prebivališta, osobnog identifikacijskog broja i podataka za kontakt.

(5) Preslike isprava iz stavka 4. ovoga članka prilažu se uz suglasnost iz stavka 1. ovoga članka koja sadrži i suglasnost na prijedloge površine iz članka 17. stavka 4. podstavka 4. ovoga Zakona.“.

Članak 10.

Članak 21. mijenja se i glasi:

„(1) Rješavatelj, na temelju mišljenja i suglasnosti iz članka 19. ovoga Zakona ili akta o odabiru područja na kojem će se provoditi komasacija po provedenom javnom pozivu, u roku od 15 dana od njihova zaprimanja donosi odluku o pokretanju komasacije, te kojom se utvrđuje da PIR postaje idejno rješenje komasacije kao njezin sastavni dio, pokreće postupak izrade prijedloga projekta komasacije i osniva Povjerenstvo koje se u postupku komasacije može izmijeniti.

(2) Ako je odluku iz stavka 1. ovoga članka donijelo izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba kao Rješavatelj, ali se ne izvršavaju potrebne radnje za pravodobno provođenje postupka komasacije, Ministarstvo može u interesu Republike Hrvatske radi ispunjenja važećeg Programa donijeti novu odluku o provedbi postupka komasacije u kojem će Ministarstvo biti Nositelj komasacije te novom odlukom ukinuti odluku iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, ministar može donijeti odluku da Ministarstvo kao Nositelj komasacije bez suglasnosti vlasnika zemljišta iz članka 20. ovoga Zakona pokrene i provede postupak komasacije u interesu Republike Hrvatske radi ispunjenja važećeg Programa:

a) ako je više od 50 % zemljišta za komasaciju u vlasništvu Republike Hrvatske ili zemljište ima jedan od uvjeta za pokretanje komasacije iz članka 14. ovoga Zakona

b) za značajne površine poljoprivrednog zemljišta za koje dokumentacija zbog proteka vremena ili Domovinskog rata nije dostupna ili su tehnički odnosno građevinski radovi na okrupnjivanju zemljišta i formiranju novih čestica zemljišta izvršeni ili su u završnoj fazi izvršenja.

(4) Odlukama iz stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka određuje se opseg komasacije, a odlukom iz stavka 2. ovoga članka može se promijeniti opseg komasacije određen odlukom iz stavka 1. ovoga članka.

(5) Odluke iz stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka objavljuju se na javni uvid u trajanju od osam dana objavom na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama Nositelja komasacije te mrežnim stranicama jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosno Grada Zagreba na čijem se području provodi komasacija i mrežnim stranicama Ministarstva.

(6) Protiv odluka iz stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom.“

Članak 11.

Članak 22. mijenja se i glasi:

„(1) Sredstva potrebna za izvršenje Programa osiguravaju se iz sredstava fondova Europske unije, u državnom proračunu, iz sredstava donacija, sredstava drugih zainteresiranih pravnih i fizičkih osoba te u proračunu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(2) Ako su sredstva potrebna za troškove planiranja, pokretanja i provođenja komasacije u potpunosti osigurana u proračunu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, Nositelj komasacije samostalno pokreće i provodi komasaciju u skladu s odredbama ovoga Zakona, ali bez obveza u vezi Programa.

(3) Javni natječaj za usluge i radove planiranja, pokretanja i provođenja komasacije za koje su sredstva osigurana u skladu sa stavcima 1. i 2. ovoga članka raspisuje se i provodi prema zakonu kojim se utvrđuju pravila o postupku javne nabave, a može se raspisivati i provoditi jednom ili više puta u svim fazama komasacije.

(4) Ako jedinica lokalne samouprave odnosno Grad Zagreb iz sredstava od raspolaganja državnim poljoprivrednim zemljištem nema osigurana sredstva potrebna za troškove prijave na javni poziv u kojoj je uključeno i zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske, sredstva se osiguravaju u državnom proračunu nadležnog Ministarstva.

(5) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, sredstva potrebna za troškove pokretanja i provođenja komasacije u dijelu u kojem su osigurana iz državnog proračuna mogu se koristiti za otklanjanje ili ublažavanje posljedica nastalih zbog posebnih okolnosti odnosno događaja ili određenog stanja koje se nije moglo predvidjeti i na koje se nije moglo utjecati, a koje ugrožava život i zdravlje građana, imovinu veće vrijednosti, znatno narušava okoliš, narušava gospodarsku aktivnost ili uzrokuje znatnu gospodarsku štetu, o čemu odlučuje Ministarstvo.“.

Članak 12.

U članku 24. stavku 4. podstavak 4. mijenja se i glasi:

„– jedan član imenuje se iz redova vlasnika poljoprivrednog zemljišta za komasaciju na prijedlog jedinice lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba na čijem se području provodi komasacija, a njegovog zamjenika iz redova službenika jedinice lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba na čijem se području provodi komasacija.“.

U stavku 6. iza riječi: „iz redova službenika“ dodaje se riječ: „Ministarstva“.

Stavak 8. mijenja se i glasi:

„(8) Iznimno od stavaka 1. do 6. ovoga članka, ako nema osoba na raspolaganju za poslove komasacije s propisanim uvjetima u stavcima 1. do 6. ovoga članka ili nema službenika na raspolaganju za poslove komasacije zaposlenih u Ministarstvu, jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosno Gradu Zagrebu, za člana Povjerenstva iz stavka 1. ovoga članka mogu biti imenovani službenici istih tijela s radnim iskustvom manjim nego što je propisano stavcima 2. do 6. ovoga članka, ili drugom odgovarajućom stručnom spremom od propisane stavcima 1. do 6. ovoga članka.“.

Članak 13.

U članku 27. stavak 4. mijenja se i glasi:

„(4) Vlasniku zemljišta na području na kojem se planira komasacija koji je nepoznat, nedostupan, čije prebivalište, boravište ili sjedište nije poznato, odnosno sudioniku komasacije koji je nedostupan ili nepoznatog boravišta a koji nema opunomoćenika, zaključkom će se odrediti privremeni zastupnik u skladu s propisom kojim se uređuje opći upravni postupak.“.

Članak 14.

Članak 28. mijenja se i glasi:

„(1) Projektom komasacije utvrđuje se područje na kojem će se provoditi komasacija kao komasacijsko područje, komasacijska gromada, izvori financiranja, rokovi za provedbu, popis zemljišta sudionika komasacije s podacima o postupcima o odnosima iz članka 26. stavka 2. ovoga Zakona kao osnova za izradu iskaza zemljišta o stanju prije komasacije, a koji iskaz je sastavni dio projekta komasacije.

(2) Nositelj komasacije za izradu projekta komasacije iz stavka 1. ovoga članka angažira vanjske izvođače kroz postupak javne nabave, a ako ocijeni da je potrebno, Nositelj komasacije može prije postupka javne nabave izraditi nacrt prijedloga projekta komasacije.

(3) Popis zemljišta iz stavka 1. ovoga članka izrađuje se za svakog sudionika komasacije te sadržava sljedeće podatke:

- podatke o sudioniku komasacije: ime, prezime, prebivalište, osobni identifikacijski broj (u daljnjem tekstu: OIB), udjel, odnosno naziv, sjedište i OIB pravne osobe
- podatke o zemljištu koje je sudionik komasacije unio u komasacijsku gromadu: broj katastarske čestice, površinu iskazanu u m², način uporabe i adresu za svaku katastarsku česticu te broj zemljišnoknjižnog uloška, jedinica za procjenu, razred za procjenu, vrijednost za procjenu, površine i vrijednosti za procjenu dijelova katastarskih čestica u pojedinim razredima
- podatke o ukupnoj površini i vrijednosti za procjenu svih katastarskih čestica
- podatke o ukupnoj površini i vrijednosti za procjenu svih katastarskih čestica u razredima za procjenu
- procjenu vrijednosti zemljišta koje je sudionik komasacije unio u komasacijsku gromadu koju je proveo stalni sudski vještak za procjenu nekretnina uz odgovarajuću primjenu posebnog propisa o procjeni vrijednosti nekretnina
- podatke o služnostima, teretima i ograničenjima raspolaganja prava vlasništva
- podatke o površini katastarske čestice poljoprivrednog zemljišta koje je u naravi vinograd, voćnjak, maslinik i/ili ribnjak odnosno na kojem postoji jednostavna i druga građevina i na kojem su radovi izvedeni u svrhu poljoprivredne djelatnosti u skladu s pravilnikom kojim se uređuje određivanje jednostavnih i drugih građevina i radova za koju se komasacija može provoditi bez suglasnosti
- prijedlog stanja nakon diobe komasacijske gromade
- prijedlog dodjele zemljišta sudionicima komasacije nakon diobe komasacijske gromade
- prijedlog svih predviđenih radova s troškovnikom koji će se provesti usporedno s komasacijom
- tehnički opis predviđenih radova s troškovnikom na vodnim građevinama za melioracije
- rezultate postupka procjene utjecaja na okoliš ili ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš dobivene u postupku koji je provelo nadležno tijelo sukladno propisima kojima se uređuje zaštita okoliša odnosno rezultate postupka ocjene prihvatljivosti komasacije za ekološku mrežu koji je provelo nadležno tijelo sukladno propisima kojima se uređuje zaštita prirode
- podatke o procijenjenim troškovima komasacije i troškovima za radove gradnje i građenja na vodnim građevinama za melioracije, druge građevine i uređaje te dokaz da su osigurana sredstva za podmirenje navedenih troškova u skladu s dinamikom izvođenja radova
- mišljenja tijela državne uprave nadležnih za vodno gospodarstvo, prostorno uređenje, zaštitu kulturne baštine i imovinskopravne poslove te mišljenje Državne geodetske uprave na prijedlog projekta komasacije, a mišljenje daju iz područja svoje nadležnosti kao opće i konkretne primjedbe, prijedloge i smjernice u vezi sa zemljištem za komasaciju koje je u obuhvatu projekta komasacije, s obzirom na postojeće stanje i mogućnost provedbe projekta komasacije

- mišljenje tijela državne uprave nadležnog za zaštitu prirode na prijedlog projekta komasacije kada se radi o komasaciji na području zaštićenom prema posebnom zakonu kojim se uređuje zaštita prirode u kategoriji državnog značenja ili mišljenje upravnog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave nadležnog za poslove zaštite prirode na prijedlog projekta komasacije kada se radi o komasaciji na području zaštićenom prema posebnom zakonu kojim se uređuje zaštita prirode u kategoriji lokalnog značenja i
- podatke o postojećim obilježjima krajobraza.

(4) Nositelj komasacije ili vanjski izvođač kojeg je angažirao, u odgovarajućoj fazi izrade prijedloga projekta komasacije podnose zahtjev nadležnim tijelima državne uprave za davanje mišljenja iz stavka 3. podstavaka 14. i 15. ovoga članka na prijedlog projekta komasacije, a svoje mišljenje nadležno tijelo državne uprave mora dostaviti podnositelju zahtjeva u roku od 15 dana od dana zaprimanja urednog zahtjeva.

(5) Ako nadležna tijela ne dostave mišljenje iz stavka 4. ovoga članka, u navedenom roku smatra se da nemaju primjedbi odnosno da prihvaćaju prijedlog projekta komasacije.

(6) Ako se komasacija provodi za dio katastarske općine ili više katastarskih općina odnosno njihovih dijelova, taj dio mora biti točno prostorno opisan i podržan odgovarajućim grafičkim prikazom u preglednoj karti iz članka 17. stavka 4. podstavka 3. ovoga Zakona.

(7) Postupak i mjerila za izradu projekta komasacije te jedinica za procjenu, razred za procjenu, vrijednost za procjenu površine i vrijednosti za procjenu dijelova katastarskih čestica u pojedinim razredima, kao i druga mjerila i postupke iz područja utvrđivanja vrijednosti zemljišta za komasaciju, postupak i mjerila iz područja utvrđivanja vrijednosti građevina, opreme i uređaja na zemljištu za komasacije, ako nisu uređeni posebnim propisima kojima je uređeno područje procjene vrijednosti nekretnina, uređuje ministar pravilnikom.“.

Članak 15.

U članku 29. stavku 2. riječi: „u roku od šest mjeseci od sklapanja ugovora o nabavi“ zamjenjuju se riječima: „u roku određenom sklopljenim ugovorom o nabavi“.

Članak 16.

U članku 32. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Rješavatelj na temelju prihvaćenog projekta komasacije iz članka 31. ovoga Zakona donosi rješenje o utvrđivanju zemljišta za zajedničke potrebe sudionika komasacije.“.

Članak 17.

U članku 34. stavci 2. i 3. mijenjaju se i glase:

„(2) Rješenjem iz stavka 1. ovoga članka pojedina okolna poljoprivredna zemljišta mogu se uključiti u komasacijsko područje odnosno komasacijsku gromadu ili isključiti iz komasacijskog područja odnosno komasacijske gromade.“.

(3) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka dostavlja se sudionicima komasacije objavom na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama Nositelja komasacije te mrežnim stranicama jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosno Grada Zagreba na čijem se području provodi komasacija i mrežnim stranicama Ministarstva.“.

Članak 18.

U članku 37. stavku 2. točki 9. riječ: „tržišnu“ briše se.

U točki 13. riječ: „tržišne“ briše se.

Članak 19.

U članku 38. stavku 2. riječi: „prati i kontrolira provedbu postupka procjene tržišne vrijednosti“ zamjenjuju se riječima: „prati provedbu postupka procjene vrijednosti“, a riječi: „stavka 8. Podstavka 3.“ zamjenjuju se riječima: „stavka 4. podstavka 3.“.

Članak 20.

U članku 39. stavak 4. mijenja se i glasi:

„(4) Pregledni plan položaja putne i kanalske mreže objavljuje se na javni uvid u trajanju od 15 dana objavom na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama Nositelja komasacije te na mrežnim stranicama jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosno Grada Zagreba na čijem se području provodi komasacija i mrežnim stranicama Ministarstva.“.

U stavku 7. iza riječi: „stavka 6. ovoga članka“ dodaju se riječi: „kao i“.

Članak 21.

Naslov iznad članka 48. mijenja se i glasi: „Provedba rješenja o komasaciji i razmjenski formati akata“.

U članku 48. stavak 6. mijenja se i glasi:

„(6) Pravomoćno rješenje o komasaciji se objavljuje na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama Nositelja komasacije te mrežnim stranicama jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosno Grada Zagreba na čijem se području provodi komasacija i mrežnim stranicama Ministarstva, u roku od 15 dana od pravomoćnosti.“.

Iza stavka 6. dodaje se stavak 7. koji glasi:

„(7) Stručnu osnovu za provedbu komasacije potrebno je uskladiti s nadležnim javnopravnim tijelima za zemljišne knjige i katastar prije izrade i donošenja na temelju ovoga Zakona, radi dostave u skladu s razmjenskim formatima koji omogućavaju brzu provedbu u zemljišnim knjigama i katastru te osiguravaju učinkovitost komasacije i zaštitu stranaka.“.

Članak 22.

Članak 52. mijenja se i glasi:

„(1) Novčanom kaznom od 2.000,00 do 7.000,00 eura kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja ometa uvođenje sudionika komasacije u posjed zemljišta koja su im dodijeljena (članak 45. stavak 1.).

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom od 700,00 do 1.700,00 eura (članak 45. stavak 1.).

(3) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se fizička osoba novčanom kaznom od 700,00 do 1.500,00 eura (članak 45. stavak 1).“.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**Članak 23.**

(1) Postupci komasacije započeti po odredbama Zakona o komasaciji poljoprivrednog zemljišta („Narodne novine“, broj 46/22.), dovršit će se prema odredbama toga Zakona.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, postupci komasacije koji se provode prema odredbi članka 55. Zakona o komasaciji poljoprivrednog zemljišta („Narodne novine“, broj 46/22.) na planiranoj okvirnoj površini zemljišta za predviđeno razdoblje i u skladu s planiranim financijskim sredstvima prema Programu komasacije poljoprivrednog zemljišta za razdoblje do 2026. godine („Narodne novine“, broj 140/22.), dovršit će se prema odredbama ovoga Zakona.

(3) Postupci iz stavka 2. ovoga članka u kojima je Povjerenstvo objavilo nacrt rješenja o komasaciji u skladu s odredbom članka 43. stavka 5. Zakona o komasaciji poljoprivrednog zemljišta („Narodne novine“, broj 46/22.), prije stupanja na snagu ovoga Zakona, dovršit će se prema odredbama toga Zakona.

Članak 24.

Sve prijave koje su zaprimljene na objavljene javne pozive za odabir određenog područja za provođenje komasacije u skladu s Programom komasacije poljoprivrednog zemljišta do 2026. godine („Narodne novine“, broj 140/22.), bez ostvarenih uvjeta o suglasnosti većine vlasnika zemljišta i najmanje ukupne površine iz članka 20. stavka 6. Zakona o komasaciji poljoprivrednog zemljišta („Narodne novine“, broj 46/22.), nadležno povjerenstvo za provedbu javnog poziva će administrativno provjeriti, vrednovati i očitovati se ako su ispunjeni uvjeti iz članka 9. ovoga Zakona.

Članak 25.

(1) Vlada Republike Hrvatske će u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti Program komasacije poljoprivrednog zemljišta za razdoblje do 2026. godine („Narodne novine“, broj 140/22.) s odredbama ovoga Zakona.

(2) Ministar će u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti: Pravilnik o postupku i mjerilima objave javnog poziva za provođenje komasacije te mjerilima za odabir određenog područja prema javnom pozivu („Narodne novine“, broj 133/22.), Pravilnik o radu Povjerenstva za komasaciju („Narodne novine“, broj 146/22.) i Pravilnik o postupku i mjerilima za izradu projekta komasacije, procjeni te mjerilima i postupcima utvrđivanja vrijednosti zemljišta za komasaciju („Narodne novine“, broj 120/23.), s odredbama ovoga Zakona.

Članak 26.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovom odredbom propisuje se preciznije uređenje teksta odredbe dodavanjem riječi: „komasacijska gromada“, te se omogućuje Ministarstvu da u postupku komasacije odluči da se zemljište za opće potrebe i/ili zemljište za zajedničke potrebe u cijelosti ili u većoj mjeri osigurava iz zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske.

Uz članak 2.

Ova odredba omogućuje sporazumnu zamjenu zemljišta iz područja komasacijske gromade za poljoprivredno zemljište izvan područja komasacijske gromade, definira rok za zamjenu zemljišta u komasaciji, do isteka točno određenog roka, uz usklađenje pojmova.

Uz članak 3.

Ovom odredbom propisuje se izmjena članka 13. koji uređuje uspostavljanje Informacijskog sustava komasacije (u daljnjem tekstu: ISK) tako da se ISK kao informacijski sustav povezuje s informacijskim sustavima pojedinih javnopravnih tijela koja na temelju ovoga Zakona i posebnih propisa izrađuju i/ili održavaju prostorne podatke i druge podatke značajne za komasaciju i drugim javnopravnim tijelima, koji se uspostavlja kao samostalan sustav ili kao jedan od modula unutar odgovarajućeg informacijskog sustava za poljoprivredno zemljište, te se uređuje uspostava ISK-a u jednostavnijem obliku.

Uz članak 4.

Ovom odredbom dopunjuju se uvjeti za pokretanje komasacije na značajnim površinama poljoprivrednog zemljišta, čime se olakšava ispunjenje važećeg Programa.

Uz članak 5.

Ovom odredbom propisuje se mogućnost da se komasacijsko području može sastojati od jedne ili više komasacijskih gromada i da može obuhvatiti poljoprivredno zemljište na području jedne ili više jedinica lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba te mogućnost uključivanja okolnog poljoprivrednog zemljišta ako nije izričito isključeno iz komasacije rješenjem o provođenju komasacije, uz usklađenje pojmova i poboljšanje izričaja.

Uz članak 6.

Ovom odredbom propisuje se izmjena naslova iznad članka 17. i članak 17., pojednostavljuje se postupak izrade prijedloga idejnog rješenja komasacije za poljoprivredno zemljište (u daljnjem tekstu: PIR) bez navođenja akta te mogućnost angažiranja vanjskih izvođača za izradu PIR-a; nadležnost za izradu PIR-a kada se zemljište za koje se izrađuje PIR nalazi na području više jedinica lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba te suglasnost jedinica lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba na čijem se području nalazi ostalo zemljište za komasaciju; mogućnost da ministar može donijeti odluku o izradi PIR-a, koji Ministarstvo izrađuje samostalno ili za njegovu izradu angažira vanjske izvođače, ako je više od 50 % zemljišta pogodnog za komasaciju u vlasništvu Republike Hrvatske ili je ostvaren jedan od uvjeta iz članka 14. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona te Ministarstvo kao nositelj komasacije pokrene i provede postupak komasacije u interesu Republike Hrvatske; propisuje se sadržaj PIR-a; ukida se pravni lijek na odluku ministra o preuzimanju postupka, te se članak usklađuje u odnosu na izmijene i dopune u ovom Zakonu.

Uz članak 7.

Ovom odredbom u članku 18. se brišu nejasne i nepotrebne odredbe koje opterećuju postupak; propisuje jednostavniji način obavještanja da je ispunjen planirani okvir iz Programa za predviđeno razdoblje uz pojmovno usklađenje teksta radi preciziranja izričaja; mogućnost da jedinica lokalne samouprave ili Grad Zagreb ako su u potpunosti osigurali sredstva, kao nositelj komasacije samostalno pokreće i provodi komasaciju u skladu s odredbama ovoga Zakona, ali bez obveza u vezi s Programom.

Uz članak 8.

Ovom odredbom propisuje se izmjena naslova iznad članka 19. te članak 19. tako da se članak usklađuje s propisanom nadležnošću jedinice lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba ili Ministarstva.

Uz članak 9.

Ovom odredbom propisuje se izmjena naslova iznad članka 20. te izmjena članka 20.: smanjuju se uvjeti za važenje suglasnosti na najmanje 5 % vlasnika zemljišta koji su vlasnici od najmanje 10 % ukupne površine poljoprivrednog zemljišta; propisuje se davanje suglasnosti za komasaciju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske; propisuje se davanje suglasnosti jedinica/e lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba na čijem je području poljoprivredno zemljište u slučaju kada Ministarstvo pokreće izradu PIR-a; uređuje se provjera identiteta za davanje suglasnosti (OIB) i podataka za kontakt (e-pošta, broj fiksnog ili mobilnog telefona); te dostava dokumentacije o utvrđivanju identiteta.

Uz članak 10.

Ova odredba propisuje izmjenu članka 21. o donošenju odluke o pokretanju komasacije, njezin sadržaj i mogućnost izmjene u vezi Povjerenstva; mogućnost da se odlukom ministra promijeni nositelj komasacije ako se ne izvršavaju potrebne radnje za pravodobno provođenje postupka komasacije; iznimku da i bez suglasnosti vlasnika zemljišta Ministarstvo provede komasacije ako je više od 50 % zemljišta za komasaciju u vlasništvu Republike Hrvatske ili uz uvjet iz članka 14. ovoga Zakona; iznimku da i bez suglasnosti vlasnika zemljišta Ministarstvo u interesu Republike Hrvatske radi ispunjenja važećeg Programa provede komasaciju za značajne površine poljoprivrednog zemljišta za koje dokumentacija zbog protoka vremena ili Domovinskog rata nije dostupna ili su tehnički odnosno građevinski radovi na okrupnjivanju zemljišta i formiranju novih čestica zemljišta izvršeni ili su u završnoj fazi izvršenja ili uz uvjet iz članka 14. ovoga Zakona; propisuje se određivanje opsega komasacije odlukama uz mogućnost promjene; propisuje se jednostavnija objava odluka na javni uvid; te se propisuje mogućnost pravnog lijeka na odluke iz stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka.

Uz članak 11.

Ovom odredbom propisuje se izmjena članka 22. tako da se propisuje pojmovno usklađenje radi preciziranja izričaja i jezičnog usklađenja; propisuje se provedba javnog natječaja prema zakonu kojim se utvrđuju pravila o postupku javne nabave koji provodi javni ili sektorski naručitelj i mogućnost višestrukog raspisivanja uz rasterećenje postupka od pribavljanja nepotrebnih suglasnosti; omogućuje se, ako jedinica lokalne samouprave odnosno Grad Zagreb iz sredstava od raspolaganja državnim poljoprivrednim zemljištem nema osigurana sredstva potrebna za troškove prijave na javni poziv u kojoj je uključeno i zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske, da se sredstva osiguraju u državnom proračunu Ministarstva.

Uz članak 12.

Ovom odredbom pojednostavljuje se i prilagođava postupak imenovanja člana Povjerenstva iz redova vlasnika zemljišta uz propisivanje imenovanja njegova zamjenika; pojmovno se uređuje radi preciziranja izričaja; propisuje se mogućnost da, ako nema osoba na raspolaganju za poslove komasacije s propisanim uvjetima ili nema službenika na raspolaganju za poslove komasacije, mogu biti imenovane u Povjerenstvo osobe s radnim iskustvom manjim nego što je propisano ili drugom odgovarajućom stručnom spremom od propisane.

Uz članak 13.

Ovom odredbom jasnije se uređuje postavljanje privremenog zastupnik vlasniku zemljišta koji je nepoznat, nedostupan, čije prebivalište, boravište ili sjedište nije poznato, odnosno sudioniku komasacije koji je nedostupan ili nepoznatog boravišta, u skladu s propisom kojim se uređuje opći upravni postupak.

Uz članak 14.

Ovom odredbom mijenja se članak 28. tako da se pojednostavljuje postupak angažiranja vanjskih izvođača za izradu projekta komasacije; uređuje se sadržaj popisa zemljišta u vezi s procjenom vrijednosti zemljišta; propisuje se određivanje rokova za mišljenje nadležnih tijela na prijedlog projekta komasacije radi usklađenja s rokom iz sklopljenog ugovora o nabavi.

Uz članak 15.

Ovom odredbom se propisani rok za izradu prijedloga projekta komasacije usklađuje s rokom iz sklopljenog ugovora o nabavi.

Uz članak 16.

Ovom odredbom uređuje se odredba u skladu s postupkom tako da se briše propisani uvjet koji nije moguće ispuniti jer se dioba komasacijske gromade propisuje u kasnijem dijelu postupka.

Uz članak 17.

Ovom odredbom propisuje se, osim isključivanja, i mogućnost uključivanja pojedinog okolnog poljoprivrednog zemljišta u komasacijsko područje odnosno komasacijsku gromadu; te se dostava uređuje tako da se propisuje objava na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama.

Uz članak 18.

Ovom odredbom članak 37. se uređuje radi izmjene članka 14. ovoga Zakona.

Uz članak 19.

Ovom odredbom članak 38. se uređuje radi izmjene članaka 6. i 14. ovoga Zakona.

Uz članak 20.

Ovom odredbom se uređuje objava preglednog plana položaja putne i kanalske mreže na javni uvid tako da se briše „službeno glasilo“ jer njegova objava ne prati rokove iz postupka i povećava troškove; odredba se jezično i pojmovno uređuje radi preciziranja izričaja.

Uz članak 21.

Ovom odredbom propisuje se izmjena naslova iznad članka 48. te se uređuje dostava tako da se briše objava u službenom glasilu uz propisivanje objave na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama; propisuje se obveza usklađenja stručne osnove za provedbu komasacije s razmjenskim formatima nadležnih javnopravnih tijela radi omogućavanja brze provedbe u zemljišnim knjigama i katastru.

Uz članak 22.

Ovom odredbom mijenja se članak o prekršajima vezanim za uvođenje u posjed tako da se novom odredbom propisuju novčane kazne u eurima.

Uz članak 23.

Ovom odredbom propisuje se da će se postupci komasacije započeti po odredbama važećeg Zakona dovršiti prema odredbama toga Zakona; postupci komasacije koji se provode prema Programu komasacije poljoprivrednog zemljišta za razdoblje do 2026. godine („Narodne novine“, broj 140/22.), prema odredbi članka 55. Zakona, dovršit će se prema odredbama ovoga Zakona; propisuje se da će se postupci komasacije u kojima je Povjerenstvo objavilo nacrt rješenja o komasaciji u skladu s odredbom članka 43. stavka 5. Zakona o komasaciji poljoprivrednog zemljišta („Narodne novine“, broj 46/22.), prije stupanja na snagu ovoga Zakona, dovršiti prema odredbama Zakona, s tim da se za započete postupke prema Programu i članku 55. Zakona ovim Zakonom omogućuje da Ministarstvo donese odluku kojom se zemljište za opće potrebe i/ili zemljište za zajedničke potrebe u cijelosti ili u većoj mjeri osigurava iz zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske ako je u prijedlogu komasacijskog područja više od 50 % zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, produženje roka zamjene, uz mogućnost da se aktima naknadno uključe i/ili isključe pojedine katastarske čestice, a što je po zahtjevu nadležnih pravnih osoba i javnopравnih tijela potrebno kod izrade prijedloga stručnih akata za provedbu komasacije.

Uz članak 24.

Ovom odredbom propisuje se mogućnost da zaprimljene prijave na objavljene i zatvorene javne pozive, koje su bez ostvarenih uvjeta o suglasnosti većine vlasnika zemljišta i najmanje ukupne površine iz članka 20. stavka 6. Zakona, nadležno povjerenstvo za provedbu javnog poziva administrativno provjeri, vrednuje i očituje se ako ispunjavaju uvjet iz članka 9. ovoga Zakona, a ministar može donijeti odluku o odabiru područja iz zaprimljenih prijava te Ministarstvo provesti postupak komasacije u interesu Republike Hrvatske radi ispunjenja važećeg Programa.

Uz članak 25.

Ova odredba propisuje obvezu Ministarstvu da u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona predloži Vladi Republike Hrvatske izmjene Programa; te obvezu da ministar u roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovoga Zakona uskladi Pravilnike donesene prema Zakonu s odredbama ovoga Zakona.

Uz članak 26.

Ovom odredbom propisuje se stupanje na snagu Zakona osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Zemljište za opće i zajedničke potrebe

Članak 7.

(1) U postupku komasacije osigurava se zemljište za opće potrebe te zemljište za zajedničke potrebe.

(2) Ako se u postupku komasacije radi osiguravanja zemljišta za opće potrebe te zemljišta za zajedničke potrebe smanji ukupna površina poljoprivrednog zemljišta, uzimajući u obzir i njegovu vrijednost odnosno vrijednost komasacijske gromade, svakom sudioniku komasacije dodijelit će se razmjerno manja površina zemljišta od unesene.

Zamjena zemljišta u komasaciji

Članak 8.

(1) U komasaciji se može zemljište iz područja komasacijske gromade sporazumom zamijeniti za zemljište izvan područja komasacijske gromade.

(2) Zamjena iz stavka 1. ovoga članka može se obavljati do sklapanja ugovora o izradi prijedloga projekta komasacije u skladu s člankom 29. ovoga Zakona.

Informacijski sustav komasacije

Članak 13.

(1) Za potrebe planiranja, provedbe, nadzora te trajnog praćenja stanja komasiranog zemljišta, u skladu s ovim Zakonom i drugim propisima, Ministarstvo uspostavlja i vodi informacijski sustav komasacije (u daljnjem tekstu: ISK).

(2) ISK se uspostavlja i vodi u elektroničkom obliku kao interoperabilni i multiplatformni sustav u kojem se povezuju informacijski sustavi pojedinih javnopravnih tijela koja na temelju ovoga Zakona i posebnih propisa izrađuju i/ili održavaju prostorne podatke i druge podatke značajne za komasaciju.

(3) U okviru ISK-a uspostavlja se i registar komasacije (u daljnjem tekstu: Registar) koji se sastoji od više upisnika podataka, a pristup osnovnim informacijama te obavijestima iz Registra osigurava se pod razmjernim, nediskriminirajućim i transparentnim uvjetima.

(4) ISK sadržava modul za provedbu postupka komasacije u svrhu simulacije formiranja komasacijske gromade i dodjele zemljišta, a koji je namijenjen Ministarstvu, jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave te drugim javnopravnim tijelima kojima Ministarstvo odobri pristup i korištenje.

(5) Podaci modula iz stavka 4. ovoga članka moraju biti sukladni i u razmjenskim formatima za prihvaćanje podataka komasacije u postojećim informacijskim sustavima koji se u području vođenja zemljišnih knjiga i katastra već koriste u Republici Hrvatskoj.

(6) Registar sadržava i dio za izvješćivanje za potrebe ispunjavanja međunarodnih i nacionalnih obveza iz područja poljoprivrede, u koji će se upisivati prikupljeni podaci i druge informacije, sukladno obvezama iz zakonodavstva Europske unije, međunarodnih konvencija, sporazuma, protokola i drugih akata koji obvezuju Republiku Hrvatsku, posebno s obzirom na osiguravanje financijskih sredstava potrebnih za pokretanje i provedbu komasacije iz fondova Europske unije.

(7) Registar osigurava stvaranje i povezivanje baze podataka o kvaliteti tla u skladu sa stanjem poljoprivrednog zemljišta prije provedbe komasacije i nakon komasacija prema ovom Zakonu.

(8) Sadržaj ISK-a, vođenje i upis u upisnike podataka u Registru, izradu i uspostavu Registra, dostupnost i uvjete korištenja podataka iz Registra, način dostavljanja te vrstu i strukturu podataka uređuje ministar pravilnikom.

Uvjeti za pokretanje komasacije

Članak 14.

(1) Komasacija se može pokrenuti ako:

- se zbog rascjepkanosti i nepravilnog oblika zemljište ne može svrhovito obrađivati
- se zbog postojećih stvarnopravnih odnosa ili zbog velike rascjepkanosti zemljišta ne može organizirati proizvodnja koja osigurava svrhovitost uloženi sredstava na području na kojem se izgrađuju ili su već izgrađene vodne građevine za melioracije ili
- izgradnja nove prometne infrastrukture ili drugih infrastrukturnih građevina, kao i uređenje većih vodotoka izaziva ili će izazvati daljnje usitnjavanje postojećih katastarskih čestica i poremećaj putne i kanalske mreže.

(2) Ako se komasacija predlaže zbog izgradnje vodnih građevina za melioracije, komasacija se može pokrenuti ako su među ostalim uvjetima ispunjeni i uvjeti za izgradnju tih sustava propisani posebnim zakonima.

(3) Komasacija se neće pokrenuti ako:

- se utvrdi da bi se provođenjem komasacije mogli pogoršati uvjeti za poljoprivrednu proizvodnju vlasniku zemljišta na području na kojem se planira komasacija ili
- nisu osigurane propisane mjere zaštite tla, bioraznolikosti i krajobrazne raznolikosti.

Zemljište obuhvaćeno komasacijom

Članak 15.

(1) Komasaacija obuhvaća komasacijsko područje koje je dio poljoprivrednog zemljišta ili ukupno poljoprivredno zemljište jedne ili više katastarskih općina, a komasacijsko područje određuje se u granicama za koje se smatra da će svrha komasacije biti u potpunosti odnosno što je moguće više ispunjena uz provođenje komasacije za predviđeno razdoblje i u skladu s planiranim financijskim sredstvima.

(2) U komasacijsko područje mogu se uključiti i okolna zemljišta ako nisu izričito isključena iz komasacije rješenjem o provođenju komasacije.

(3) Na poljoprivrednom zemljištu koje je u naravi vinograd, voćnjak, maslinik i/ili ribnjak odnosno na kojem postoji jednostavna i druga građevina i na kojem su radovi izvedeni u skladu s propisom kojim se uređuje određivanje jednostavnih i drugih građevina i radova u svrhu poljoprivredne djelatnosti komasacija se provodi samo uz suglasnost iz članka 20. stavka 2. ovoga Zakona.

(4) Zemljišta u komasacijskom području na kojima postoje stalni objekti od općeg interesa odnosno koja su zbog svoje namjene i načina iskorištavanja vezana za postojeći položaj nisu predmet komasacije, ali mogu biti predmetom pojedinih radnji u postupku komasacije, kao što je utvrđivanje imovinskopravnoga stanja, izrada odgovarajućih geodetskih elaborata, uređenje, ispravci međa i druge radnje osim onih kojima se mijenjaju njihova namjena i način iskorištavanja.

(5) Za komasaciju se prikupljaju i obrađuju podaci o katastarskim česticama zemljišta, i to o: međama i drugim granicama, adresi katastarske čestice, načinu uporabe katastarske čestice i njezinih dijelova, površini katastarske čestice, površinama dijelova katastarske čestice koji se različito upotrebljavaju i obilježjima krajobraza na katastarskoj čestici, te podaci o nositeljima knjižnih prava, pravnim činjenicama i osobnim odnosima.

(6) Vlasničke ovlasti za zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske koje je u obuhvatu komasacijskog područja obavlja Ministarstvo.

Odluka o izradi prijedloga idejnog rješenja komasacije

Članak 17.

(1) Kada na području jedinice lokalne samouprave ili Grada Zagreba postoje značajne površine poljoprivrednog zemljišta koje se ne koristi u svrhu poljoprivredne proizvodnje ili se loše iskorištava, pri čemu se više od 50 % istog zemljišta nalazi na njihovu području, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba donosi odluku o izradi prijedloga idejnog rješenja komasacije za isto poljoprivredno zemljište (u daljnjem tekstu: PIR).

(2) Prije donošenja odluke o izradi PIR-a iz stavka 1. ovoga članka jedinica lokalne samouprave ili Grad Zagreb obavezan je, ako nije osigurao sredstva u svom proračunu za izradu PIR-a, od Ministarstva zatražiti suglasnost iz članka 22. stavka 3. ovoga Zakona da su sredstava za izradu PIR-a osigurana u sredstvima za izvršenje Programa.

(3) Iznimno od stavka 1. ovoga članka ministar može za značajne površine poljoprivrednog zemljišta koje se ne koristi u svrhu poljoprivredne proizvodnje ili se loše iskorištava i za koje nije donesena odluka u skladu sa stavkom 1. ovoga članka, donijeti odluku o izradi PIR-a uz odgovarajuću primjenu odredbi ovoga Zakona te Ministarstvo kao Nositelj komasacije pokrenuti i provesti postupak komasacije.

(4) Ako je zemljište na komasacijskom području u vlasništvu Republike Hrvatske, ministar može donijeti odluku o izradi PIR-a te Ministarstvo kao Nositelj komasacije pokrenuti i provesti komasaciju u interesu Republike Hrvatske kao jednostavnu komasaciju u skladu s člankom 1. stavkom 5. ovoga Zakona, samo s izvršenjem administrativnih i tehničkih postupaka iz ovoga Zakona za koje ocijeni da su potrebni radi ostvarenja svrhe komasacije iz ovoga stavka.

(5) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, kada je već donesena odluka o izradi PIR-a u skladu sa stavkom 1. ovoga članka, ali Nositelj komasacije ne izvršava potrebne radnje za pravodobno pokretanje i provođenje komasacije, ministar može donijeti odluku kojom Ministarstvo stupa na mjesto dosadašnjeg Nositelja komasacije i preuzima provođenje komasacije u tom postupku.

(6) Ako se donesu odluke o izradi PIR-a u skladu sa stavcima 3. i 4. ovoga članka odnosno odluka iz stavka 5. ovoga članka, ministar odlukom osniva Povjerenstvo u skladu s člankom 24. ovoga Zakona sa sastavom po svojoj slobodnoj procjeni ako je to potrebno radi provedbe komasacije.

(7) Jedinica lokalne samouprave ili Grad Zagreb odnosno Ministarstvo na temelju analiza koje utvrđuju postojanje uvjeta za pokretanje komasacije iz članka 14. stavka 1. ovoga Zakona i provedbe komasacije izrađuje PIR, a za njegovu izradu može angažirati i vanjske izvođače kroz postupak javne nabave uz obvezu osiguranja sredstava u skladu s člankom 22. ovoga Zakona.

(8) PIR sadržava:

– podatke za komasacijsko područje i komasacijsku gromadu: ime i matični broj katastarske općine, površinu, ukupan broj katastarskih čestica i njihovu prosječnu veličinu – posebno za zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske, posebno za zemljište u vlasništvu fizičkih i pravnih osoba i posebno za ostalo zemljište, broj kućanstava s redoslijedom po veličini posjeda i prosječan broj čestica po tako poredanim kućanstvima

– podatke o osobama koje su vlasnici zemljišta na području na kojem se planira komasacija – posebno za zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske, posebno za zemljište u vlasništvu fizičkih i pravnih osoba i posebno za ostalo zemljište uz prijedlog zemljišta komasacijske gromade

– preglednu kartu s granicom komasacijskoga područja i zemljišta za komasacijsku gromadu na kojoj je prikazano postojeće stanje putne i kanalske mreže, postojeća obilježja krajobraza, položaj zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, posebno za zemljište u vlasništvu fizičkih i pravnih osoba te položaj ostalog zemljišta

– prijedlog površine katastarskih čestica poljoprivrednog zemljišta koje je u naravi vinograd, voćnjak, maslinik i/ili ribnjak odnosno na kojem postoji jednostavna i druga građevina i na kojem su radovi izvedeni u skladu s pravilnikom kojim se uređuje određivanje jednostavnih i drugih građevina i radova u svrhu poljoprivredne djelatnosti za koje se komasacija može provoditi bez suglasnosti

- procjenu predviđenih radova i
- podatke o izvorima financiranja troškova komasacije.

(9) Odlukom o izradi PIR-a iz stavaka 1., 3. i 4. ovoga članka određuje se opseg komasacije koji može biti kao komasacija ili kao jednostavna komasacija, s tim da Ministarstvo odlukom iz stavka 5. ovoga članka može promijeniti opseg komasacije određen odlukom o izradi PIR-a iz stavka 1. ovoga članka.

(10) Protiv odluke ministra iz stavka 5. ovoga članka kojom Ministarstvo preuzima provođenje komasacije u tom postupku žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor, pri čemu tužba ne odgađa provođenje odluke.

Javni poziv za komasaciju prema financijskom okviru Programa

Članak 18.

(1) Ministarstvo objavljuje javni poziv za provođenje komasacije na određenom području u skladu s Programom prema kojem su financijska sredstva osigurana iz fondova Europske unije, u državnom proračunu, iz sredstava donacija, sredstava drugih zainteresiranih pravnih i fizičkih osoba te u proračunu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(2) Odluke o izradi PIR-a iz članka 17. stavaka 1., 3. i 4. ovoga Zakona koje se donose na temelju javnog poziva iz stavka 1. ovoga članka mogu se donositi samo do ispunjenja iznosa dostupnih financijskih sredstava prema Programu za predviđeno razdoblje.

(3) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, ako odlukama o izradi PIR-a donesenim u skladu sa stavkom 1. ovoga članka nije u potpunosti ispunjen iznos dostupnih financijskih sredstava iz Programa, a preostali iznos nije dovoljan za još jednu odluku, može se donijeti još jedna odluka o izradi PIR-a iz članka 17. stavaka 1., 3. i 4. ovoga Zakona samo ako Ministarstvo potvrdi da će osigurati financijska sredstva za pokretanje i provođenje komasacije u skladu s tom odlukom.

(4) Nakon donošenja odluka o izradi PIR-a iz stavaka 2. i 3. ovoga članka kojima je ispunjen okvirni iznos dostupnih financijskih sredstava iz Programa Ministarstvo odmah odnosno najkasnije u roku od osam dana od dana donošenja posljednje odluke obavještava javnost preko svojih mrežnih stranica te dostavom elektroničke ili pisane obavijesti nacionalnim udrugama općina, gradova i županija da je ispunjen planirani okvir iz Programa za predviđeno razdoblje te da se više ne donose odluke o izradi PIR-a po Programu.

(5) Iznimno od stavaka 2., 3. i 4. ovoga članka, ako su sredstva potrebna za troškove planiranja, pokretanja i provođenja komasacije u potpunosti osigurana u proračunu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, jedinica lokalne samouprave ili Grad Zagreb kao Nositelj komasacije samostalno pokreće i provodi komasaciju u skladu s odredbama ovoga Zakona, osim u dijelu vezanom za Program.

(6) Ministarstvo može objaviti javni poziv za iskazivanje interesa za provođenje komasacije na određenom području u skladu s Programom prema kojem su financijska sredstva osigurana iz fondova Europske unije, u državnom proračunu, iz sredstava donacija, sredstava drugih zainteresiranih pravnih i fizičkih osoba te u proračunu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(7) Postupak i mjerila za objavu javnog poziva iz stavka 1. ovoga članka te mjerila za odabir određenog područja prema javnom pozivu iz stavka 1. ovoga članka radi ispunjenja Programa uređuje ministar pravilnikom.

Mišljenja i suglasnosti na prijedlog idejnog rješenja

Članak 19.

(1) Nositelj komasacije, u skladu s člankom 17. ovoga Zakona, nakon izrade dostavlja PIR na mišljenje ministarstvu nadležnom za poslove pravosuđa i Državnoj geodetskoj upravi, koji su u roku od 30 dana od dana primitka zahtjeva s dokumentacijom dužni dostaviti svoja mišljenja, koja iz područja njihove nadležnosti mogu sadržavati opće i konkretne primjedbe, prijedloge i smjernice u vezi sa zemljištem za komasaciju koje je u obuhvatu PIR-a, u vezi s postojećim stanjem i mogućnosti provedbe komasacije.

(2) Ako je Nositelj komasacije jedinica lokalne samouprave ili Grad Zagreb, onda PIR zajedno s mišljenjem iz stavka 1. ovoga članka dostavlja na suglasnost Ministarstvu koje je dužno dati suglasnost u roku od 30 dana od dana primitka zahtjeva s dokumentacijom odnosno u istom roku odbiti suglasnost uz obrazloženje, pri čemu suglasnost sadrži i obavijest o osiguranim ili neosiguranim financijskim sredstvima.

(3) Nositelj komasacije može nakon zaprimljenih mišljenja iz stavka 1. ovoga članka donijeti odluku o ispravku ili dopuni PIR-a, odnosno ako je PIR izradio vanjski izvođač angažiran kroz postupak javne nabave, zatražiti od njega ispravak ili dopunu PIR-a te nakon ispravka ili dopune PIR ponovno dostaviti na mišljenje u skladu sa stavkom 1. ovoga članka.

(4) Ako je komasacijsko područje na prostoru više jedinica lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba, onda Nositelj komasacije zajedno sa zaprimljenim mišljenjem iz stavka 1. ovoga članka dostavlja PIR na suglasnost i tim jedinicama lokalne samouprave odnosno Gradu Zagrebu, koji su dužni dati suglasnost u roku od 30 dana od dana primitka zahtjeva s dokumentacijom odnosno u istom roku odbiti suglasnost uz obrazloženje.

Sastanak vlasnika zemljišta

Članak 20.

(1) Nositelj komasacije nakon zaprimanja mišljenja iz članka 19. ovoga Zakona, a prije pokretanja komasacije, poziva na sastanak vlasnike zemljišta na području na kojem se planira komasacija kako bi ih upoznao sa svrhom i uvjetima pod kojima se namjerava provesti komasacija radi njihovih primjedaba, prijedloga, davanja suglasnosti na PIR te izbora člana Povjerenstva prema članku 24. stavku 4. podstavku 4. ovoga Zakona.

(2) Interes za provođenje komasacije vlasnici zemljišta na području na kojem se planira komasacija izražavaju davanjem suglasnosti na PIR iz stavka 1. ovoga članka potpisom odmah na sastanku iz stavka 1. ovoga članka ili dostavljanjem Nositelju komasacije u pisanom obliku u roku od 15 dana od dana održavanja tog sastanka.

(3) Suglasnost iz stavka 2. ovoga članka daje se uz provjeru identiteta osobe traženjem na uvid njezine osobne iskaznice ili putne isprave uz upis prebivališta, osobnog identifikacijskog broja (OIB) i podataka za kontakt (e-pošta, broj fiksnog ili mobilnog telefona), a isprave za

sudjelovanje na sastanku iz stavka 1. ovoga članka određuje Nositelj komasacije u pozivu za sastanak.

(4) Ako vlasnik zemljišta na području na kojem se planira komasacija nije dužan posjedovati osobnu iskaznicu ili putnu ispravu ili je nema kod sebe, provjera njegova identiteta u svrhu davanja pisane suglasnosti u skladu sa stavkom 2. ovoga članka izvršit će se u skladu s odredbama o provjeri identiteta osobe prema propisu o načinu postupanja policijskih službenika kojim se uređuje provjera i utvrđivanje identiteta osoba.

(5) Uz isprave radi provjere identiteta osoba iz stavaka 3. i 4. ovoga članka Nositelju komasacije predaju se, odnosno dostavljaju i njihove preslike koje se prilažu uz suglasnost iz stavka 2. ovoga članka koja sadrži i suglasnost na prijedloge iz članka 17. stavka 8. podstavka 4. ovoga Zakona.

(6) Suglasnost iz stavka 2. ovoga članka postaje važeća u trenutku kada je Nositelj komasacije zaprimi od većine vlasnika zemljišta na području na kojem se planira komasacija od najmanje 50 % + 1 uz uvjet da je u njihovu vlasništvu najmanje 67 % ukupne površine poljoprivrednog zemljišta s područja na kojem se planira komasacija.

Odluka o pokretanju komasacije

Članak 21.

suglasnosti iz članka 20. stavka 2. ovoga Zakona u roku od 30 dana od njihova pribavljanja donosi odluku o pokretanju komasacije.

(2) Nakon donošenja odluke iz stavka 1. ovoga članka nema povlačenja važećih suglasnosti iz članka 20. stavka 2. ovoga Zakona na PIR koji je donošenjem iste odluke postao idejno rješenje komasacije i njezin sastavni dio.

(3) Odlukom iz stavka 1. ovoga članka pokreće se izrada prijedloga projekta komasacije i osniva Povjerenstvo.

(4) Odluku iz stavka 1. ovoga članka Nositelj komasacije objavljuje na javni uvid u trajanju od osam dana na mrežnim stranicama te u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba i jedinice područne (regionalne) samouprave na čijem se području provodi komasacija.

(5) Protiv odluke iz stavka 1. ovoga članka žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

Financijska sredstva i javni natječaji

Članak 22.

(1) Sredstva potrebna za izvršenje Programa osiguravaju se iz sredstava fondova Europske unije, u državnom proračunu, iz sredstava donacija, sredstava drugih zainteresiranih pravnih i fizičkih osoba te u proračunu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(2) Ako jedinica lokalne samouprave ili Grad Zagreb u svom proračunu u potpunosti osiguraju sredstva potrebna za troškove planiranja, pokretanja i provođenja komasacije, provode postupak komasacije bez obveze izvršenja Programa.

(3) Javne natječajne iz ovoga Zakona za usluge i radove za koje se sredstva osiguravaju u skladu sa stavcima 1. i 2. ovoga članka raspisuje i provodi Nositelj komasacije koji je obavezan prije pokretanja javnog natječaja osigurati sredstva za usluge i radove izvršenja Programa, osigurati sredstva za usluge i radove planiranja, pokretanja i provođenja komasacije, odnosno pribaviti suglasnost Ministarstva da su sredstva za izradu PIR-a osigurana u sredstvima za izvršenje Programa.

(4) Javne natječajne za usluge i radove izvršenja Programa za koje su sredstva osigurana u skladu sa stavkom 1. ovoga članka ili za usluge i radove planiranja, pokretanja i provođenja komasacije u skladu sa stavkom 2. ovoga članka Nositelj komasacije može raspisivati i provoditi jednom ili više puta u svim fazama komasacije.

(5) Iznimno od stavka 1. ovoga članka sredstva potrebna za troškove pokretanja i provođenja komasacije u dijelu u kojem su osigurana iz državnog proračuna mogu se koristiti za otklanjanje ili ublažavanje posljedica nastalih zbog posebnih okolnosti odnosno događaja ili određenog stanja koje se nije moglo predvidjeti i na koje se nije moglo utjecati, a koje ugrožava život i zdravlje građana, imovinu veće vrijednosti, znatno narušava okoliš, narušava gospodarsku aktivnost ili uzrokuje znatnu gospodarsku štetu, o čemu odlučuje Ministarstvo.

Sastav Povjerenstva

Članak 24.

(1) Povjerenstvo osnovano odlukom iz članka 21. stavka 1. ovoga Zakona sastoji se od sedam članova, i to: predsjednika, pet članova i tajnika, a svi članovi Povjerenstva imaju svojega zamjenika koji člana Povjerenstva zamjenjuje samo u slučaju njegove spriječenosti.

(2) Predsjednika Povjerenstva i njegova zamjenika imenuje se iz redova službenika zaposlenih kod Nositelja komasacije koji imaju završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij agronomske, geodetske ili pravne struke s radnim iskustvom u struci od najmanje pet godina.

(3) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, ako Nositelj komasacije nema zaposlenih službenika koji ispunjavaju uvjete iz stavka 2. ovoga članka odnosno nema službenika na raspolaganju za poslove komasacije, Nositelj komasacije će predsjednika Povjerenstva i njegova zamjenika, ili jednog od njih imenovati iz redova službenika upravnog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave odnosno Grada Zagreba, na čijem se području provodi komasacija, koji imaju završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij agronomske, geodetske ili pravne struke s radnim iskustvom u struci od najmanje pet godina.

(4) Za ostalih pet članova Povjerenstva i njihove zamjenike:

– dva člana i njihovi zamjenici imenuju se iz redova državnih službenika zaposlenih u Ministarstvu koji imaju završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani

preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij agronomske ili pravne struke s radnim iskustvom u struci od najmanje pet godina

– jedan član i njegov zamjenik imenuju se iz redova sudaca, sudskih savjetnika, ovlaštenih zemljišnoknjižnih referenata, zemljišnoknjižnih referenata bez posebnog ovlaštenja pod nadzorom ovlaštenog zemljišnoknjižnog referenta odnosno drugih ovlaštenih osoba prema posebnim propisima iz zemljišnoknjižnog područja, iz nadležnog općinskog suda ili druge službe iz pravosudnog sustava s radnim iskustvom od najmanje pet godina

– jedan član i njegov zamjenik imenuju se iz redova državnih službenika geodetske struke zaposlenih u Državnoj geodetskoj upravi s radnim iskustvom u struci od najmanje pet godina i

– jedan član bira se na sastanku iz članka 20. stavka 1. ovoga Zakona od vlasnika najmanje 51 % ukupne površine poljoprivrednog zemljište na kojem se planira komasacija u skladu s idejnim rješenjem komasacije koje je sastavni dio odluke o pokretanju komasacije iz članka 21. stavka 1. ovoga Zakona.

(5) Tajnika Povjerenstva i njegova zamjenika imenuje se iz redova službenika zaposlenih kod Nositelja komasacije koji imaju završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij pravne struke s radnim iskustvom u struci od najmanje pet godina.

(6) Iznimno od stavka 5. ovoga članka, ako Nositelj komasacije nema zaposlenih službenika koji ispunjavaju uvjete, odnosno nema službenika na raspolaganju za poslove komasacije, Nositelj komasacije će tajnika Povjerenstva i njegova zamjenika, ili jednog od njih imenovati iz redova službenika upravnog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave odnosno Grada Zagreba, na čijem se području provodi komasacija, nadležnog za imovinskopravne poslove koji imaju završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij pravne struke s radnim iskustvom u struci od najmanje pet godina.

(7) Članovi Povjerenstva iz stavka 1. ovoga članka imaju pravo na naknadu za svoj rad.

(8) Za člana Povjerenstva iz stavka 1. ovoga članka mogu biti imenovane osobe s radnim iskustvom manjim nego što je određeno stavcima 2. do 6. ovoga članka, samo ako nema osoba s propisanim uvjetom od najmanje pet godina.

(9) Način rada Povjerenstva, sazivanja, rad i tijek sjednica, glasovanje i vođenje zapisnika, održavanje reda na sjednici, način održavanja javnih rasprava, mjerila za određivanje naknade iz stavka 7. ovoga članka i druga pitanja značajna za rad Povjerenstva uređuje ministar pravilnikom.

Postupci uređenja odnosa na zemljištu

Članak 27.

(1) U postupcima o stvarima iz članka 26. stavka 1. ovoga Zakona o kojima odlučuje nadležno tijelo i ovlaštene osobe kada je to posebnim zakonom propisano obavljaju se tehnički radovi na identifikaciji i uparivanju katastarskih i zemljišnoknjižnih podataka o katastarskim česticama, prikupljaju se i obrađuju podaci o katastarskim česticama, prikupljaju se i obrađuju podaci o

katastarskim česticama o kojima se vodi spor pred nadležnim sudom u skladu s člankom 26. stavkom 1. ovoga Zakona, predočuju identificirani i upareni te prikupljeni i obrađeni podaci o katastarskim česticama te se provjeravaju nesređeni vlasnički, stvarnopravni i drugi odnosi na zemljištu.

(2) U postupcima iz članka 26. stavka 1. ovoga Zakona na predočavanje radi rasprave i utvrđivanja činjenica o zemljištu za komasaciju pozivaju se sve stranke komasacije.

(3) Ako se radi o zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske, u postupku sudjeluje nadležno državno odvjetništvo.

(4) Sudioniku komasacije koji je nedostupan ili nepoznata boravišta postaviti će se privremeni zastupnik prema odredbama propisa kojima se uređuje parnični postupak i opći upravni postupak.

(5) Tijekom utvrđivanja stvarnog stanja na zemljištu za komasaciju sastavlja se dokumentacija u skladu sa zakonom kojim se uređuje vođenje zemljišnih knjiga (nacrt zemljišnoknjižnog uloška) te zakonom kojim se uređuju državna izmjera i katastar nekretnina (digitalni katastarski plan).

(6) Na temelju izrađene dokumentacije iz stavka 5. ovoga članka osoba koja obavlja stručne geodetske poslove sastavlja iskaz zemljišta o stanju prije komasacije.

Projekt komasacije

Članak 28.

(1) Projektom komasacije utvrđuje se područje na kojem će se provoditi komasacija, izvori financiranja, rokovi za provedbu, popis zemljišta sudionika komasacije s podacima o postupcima o odnosima iz članka 26. stavka 2. ovoga Zakona kao osnova za izradu iskaza zemljišta o stanju prije komasacije, a koji iskaz je sastavni dio projekta komasacije.

(2) Nositelj komasacije na temelju analiza o provedbi komasacije za izradu projekta komasacije iz stavka 1. ovoga članka angažira vanjske izvođače kroz postupak javne nabave, a ako ocijeni da je potrebno, Nositelj komasacije može prije postupka javne nabave izraditi nacrt prijedloga projekta komasacije.

(3) Popis zemljišta iz stavka 1. ovoga članka izrađuje se za svakog sudionika komasacije te sadržava sljedeće podatke:

– podatke o sudioniku komasacije: ime, prezime, prebivalište, osobni identifikacijski broj (u daljnjem tekstu: OIB), udjel, odnosno naziv, sjedište i OIB pravne osobe

– podatke o zemljištu koje je sudionik komasacije unio u komasacijsku gromadu: broj katastarske čestice, površinu iskazanu u m², način uporabe i adresu za svaku katastarsku česticu te broj zemljišnoknjižnog uloška, jedinica za procjenu, razred za procjenu, vrijednost za procjenu, površine i vrijednosti za procjenu dijelova katastarskih čestica u pojedinim razredima, razred za procjenu

– podatke o ukupnoj površini i vrijednosti za procjenu svih katastarskih čestica

- podatke o ukupnoj površini i vrijednosti za procjenu svih katastarskih čestica u razredima za procjenu
- procjenu tržišne vrijednosti zemljišta koje je sudionik komasacije unio u komasacijsku gromadu koju je proveo stalni sudski vještak za procjenu nekretnina ili stalni sudski procjenitelj u skladu s posebnim propisom o procjeni vrijednosti nekretnina
- podatke o služnostima, teretima i ograničenjima raspolaganja prava vlasništva
- podatke o površini katastarske čestice poljoprivrednog zemljišta koje je u naravi vinograd, voćnjak, maslinik i/ili ribnjak odnosno na kojem postoji jednostavna i druga građevina i na kojem su radovi izvedeni u svrhu poljoprivredne djelatnosti u skladu s pravilnikom kojim se uređuje određivanje jednostavnih i drugih građevina i radova za koju se komasacija može provoditi bez suglasnosti
- prijedlog stanja nakon diobe komasacijske gromade
- prijedlog dodjele zemljišta sudionicima komasacije nakon diobe komasacijske gromade
- prijedlog svih predviđenih radova s troškovnikom koji će se provesti usporedno s komasacijom
- tehnički opis predviđenih radova s troškovnikom na vodnim građevinama za melioracije
- rezultate postupka procjene utjecaja na okoliš ili ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš dobivene u postupku koji je provelo nadležno tijelo sukladno propisima kojima se uređuje zaštita okoliša odnosno rezultate postupka ocjene prihvatljivosti komasacije za ekološku mrežu koji je provelo nadležno tijelo sukladno propisima kojima se uređuje zaštita prirode
- podatke o procijenjenim troškovima komasacije i troškovima za radove gradnje i građenja na vodnim građevinama za melioracije, druge građevine i uređaje te dokaz da su osigurana sredstva za podmirenje navedenih troškova u skladu s dinamikom izvođenja radova
- mišljenja tijela državne uprave nadležnih za vodno gospodarstvo, prostorno uređenje, zaštitu kulturne baštine i imovinskopravne poslove te mišljenje Državne geodetske uprave na prijedlog projekta komasacije, a mišljenje daju iz područja svoje nadležnosti kao opće i konkretne primjedbe, prijedloge i smjernice u vezi sa zemljištem za komasaciju koje je u obuhvatu projekta komasacije, s obzirom na postojeće stanje i mogućnost provedbe projekta komasacije
- mišljenje tijela državne uprave nadležnog za zaštitu prirode na prijedlog projekta komasacije kada se radi o komasaciji na području zaštićenom prema posebnom zakonu kojim se uređuje zaštita prirode u kategoriji državnog značenja ili mišljenje upravnog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave nadležnog za poslove zaštite prirode na prijedlog projekta komasacije kada se radi o komasaciji na području zaštićenom prema posebnom zakonu kojim se uređuje zaštita prirode u kategoriji lokalnog značenja i
- podatke o postojećim obilježjima krajobraza.

(4) Ako se komasacija provodi za dio katastarske općine ili više katastarskih općina odnosno njihovih dijelova, taj dio mora biti točno prostorno opisan i podržan odgovarajućim grafičkim prikazom u preglednoj karti iz članka 17. stavka 8. podstavka 3. ovoga Zakona.

(5) Postupak i mjerila za izradu projekta komasacije te jedinica za procjenu, razred za procjenu, vrijednost za procjenu površine i vrijednosti za procjenu dijelova katastarskih čestica u pojedinim razredima, kao i druga mjerila i postupke iz područja utvrđivanja tržišne vrijednosti zemljišta za komasaciju, postupak i mjerila iz područja utvrđivanja tržišne vrijednosti građevina, opreme i uređaja na zemljištu za komasacije, ako nisu uređeni posebnim propisima kojima je uređeno područje procjene vrijednosti nekretnina, uređuje ministar pravilnikom.

Nabava usluge izrade prijedloga projekta komasacije

Članak 29.

(1) Nakon donošenja odluke iz članka 21. stavka 1. ovoga Zakona Ministarstvo pokreće postupak nabave usluge izrade prijedloga projekta komasacije.

(2) Izvođač stručnih radova (u daljnjem tekstu: Izvođač) izrade prijedloga projekta komasacije s kojim je u postupku nabave sukladno stavku 1. ovoga članka sklopljen ugovor o nabavi usluge izrade prijedloga projekta komasacije dužan je u roku od šest mjeseci od sklapanja ugovora o nabavi izraditi prijedlog projekta komasacije i dostaviti ga Ministarstvu kao naručitelju usluge iz stavka 1. ovoga članka u skladu sa sklopljenim ugovorom o nabavi iz ovoga stavka.

Rješenje o utvrđivanju zemljišta za zajedničke potrebe

Članak 32.

(1) Rješavatelj u skladu s prihvaćenim projektom komasacije iz članka 31. ovoga Zakona na temelju diobe komasacijske gromade iz članka 40. ovoga Zakona donosi rješenje o utvrđivanju zemljišta za zajedničke potrebe sudionika komasacije.

(2) Zemljište za zajedničke potrebe sudionika komasacije, utvrđeno rješenjem iz stavka 1. ovoga članka, utvrđuje se u korist jedinice lokalne samouprave ili Grada Zagreba na čijem se području nalazi ili druge nadležne osobe bez plaćanja naknade.

(3) Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

Rješenje o provođenju komasacije

Članak 34.

(1) Rješavatelj donosi rješenje o provođenju komasacije, a njegov je sastavni dio popis katastarskih čestica na kojima će se provoditi komasacija.

(2) Rješenjem iz stavka 1. ovoga članka mogu se pojedina zemljišta isključiti iz komasacijske gromade.

(3) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka dostavlja se sudionicima komasacije, Ministarstvu te jedinicama lokalne samouprave odnosno Gradu Zagrebu i jedinici područne (regionalne) samouprave na čijem se području provodi komasacija.

(4) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka Nositelj komasacije, jedinice lokalne samouprave odnosno Grad Zagreb i jedinice područne (regionalne) samouprave na čijem se području provodi komasacija objavljuju na javni uvid u trajanju od 30 dana na mrežnim stranicama te u službenom glasilu.

(5) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka dostavlja se nadležnom općinskom sudu po službenoj dužnosti elektroničkim putem radi upisa zabilježbe postupka komasacije u zemljišnim knjigama, nadležnom područnom uredu za katastar odnosno tijelu nadležnom za katastarske i geodetske poslove Grada Zagreba radi evidentiranja u katastarskom operatu.

(6) Zemljišnoknjižnu zabilježbu komasacije u zemljišnim knjigama iz stavka 5. ovoga članka nadležni općinski sud upisuje kako bi učinio vidljivim provođenje komasacije na zemljištu da se nitko ne može pozivati na to da za provođenje tog postupka nije znao niti morao znati.

(7) Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor, pri čemu tužba ne odgađa izvršenje rješenja.

Osoba koja obavlja stručne geodetske poslove

Članak 37.

(1) Stručni geodetski poslovi u vezi s komasacijom obavljaju se u skladu s ugovorom iz članka 36. ovoga Zakona sklopljenim s osobom koja obavlja stručne geodetske poslove prema propisu kojim se uređuje obavljanje geodetske djelatnosti (u daljnjem tekstu: osoba koja obavlja stručne geodetske poslove), a radove na vodnim građevinama za melioracije i druge radove u vezi s komasacijom izvode pravne osobe registrirane za obavljanje te djelatnosti.

(2) U postupku komasacije osoba koja obavlja stručne geodetske poslove obavlja sljedeće poslove:

1. po potrebi uspostavlja mrežu stalnih točaka geodetske osnove
2. po potrebi izrađuje digitalni ortofotoplan na temelju snimanja iz zraka bespilotnim letjelicama
3. obilježava granice komasacijskog područja i izrađuje odgovarajuće geodetske elaborate za evidentiranje stalnih objekata unutar granica komasacijskog područja
4. izrađuje geodetski elaborat (rubna parcelacija) u slučaju kada se granice komasacijskoga područja ne podudaraju s granicama katastarskih čestica
5. izrađuje projekt mreže poljoprivrednih putova uzimajući u obzir očuvanje obilježja krajobraza na komasacijskom području

6. izrađuje pregledni plan položaja putne i kanalske mreže, obilježava na terenu projektiranu putnu i kanalsku mrežu u skladu s prostornim planovima te prema ishodenim aktima za gradnju te katastarske čestice nakon diobe komasacijske gromade
7. sudjeluje u izlaganju projekta mreža poljoprivrednih putova i u rješavanju prigovora na projekt
8. izrađuje planove komasacijskog područja i iskaz površina katastarskih čestica nakon diobe komasacijske gromade
9. pribavlja i evidentira procijenjenu tržišnu vrijednost zemljišta koje je predmet komasacije
10. identificira i uparuje katastarske i zemljišnoknjižne podatke o katastarskim česticama
11. prikuplja i obrađuje podatke iz članka 15. stavka 5. ovoga Zakona o katastarskim česticama
12. predočuje identificirane i uparene te prikupljene i obrađene podatke o katastarskim česticama
13. sudjeluje u postupku procjene tržišne vrijednosti zemljišta i rezultate procjene unosi u tehnički elaborat odnosno procjembeni elaborat
14. sastavlja iskaz zemljišta o stanju prije komasacije i sudjeluje u njegovu izlaganju i rješavanju prigovora na iskaz zemljišta prije komasacije
15. izrađuje prijedlog diobe komasacijske gromade i prijedlog dodjele zemljišta
16. sudjeluje u javnoj raspravi za dodjelu zemljišta i uvođenju sudionika komasacije u posjed dodijeljenog zemljišta
17. sastavlja iskaze zemljišta o stanju nakon diobe komasacijske gromade i sudjeluje u njihovu izlaganju i rješavanju prigovora protiv tih iskaza
18. unosi u katastarske podloge projekt komasacije, granice i brojeve razreda za procjenu, a rezultate procjene upisuje u iskaz zemljišta o stanju prije komasacije
19. priprema odgovarajuću dokumentaciju iz područja svoje nadležnosti prema zaključcima donesenim na usmenoj raspravi za dodjelu zemljišta i zaključka o podnesenim prigovorima za potrebe izrade nacrtu rješenja o komasaciji
20. sastavlja tehnički elaborat o komasaciji (popis komasiranih čestica, abecedni popis sudionika komasacije, digitalni katastarski plan, nacrt izreke rješenja o komasaciji, planove za procjenu i tehnički izvještaj s preglednim kartama o stanju prije i poslije diobe komasacijske gromade) i
21. daje podatke u upravnim i sudskim postupcima i sporovima, kada je to pozvana.

(3) Stručni nadzor nad izvođenjem stručnih geodetskih poslova tijekom komasacije obavljaju osobe koje obavljaju stručne geodetske poslove nadzora u skladu s propisom kojim se uređuje obavljanje geodetske djelatnosti, a stručni nadzor nad izvođenjem radova na vodnim građevinama za melioracije obavlja pravna osoba nadležna za upravljanje vodama.

Podaci za rad i koordinacija rada osobe koja obavlja stručne geodetske poslove

Članak 38.

(1) Nakon sklapanja ugovora iz članka 36. ovoga Zakona Povjerenstvo dostavlja osobi koja obavlja stručne geodetske poslove potrebne podatke kojima raspolaže, a koji su potrebni izvođaču stručnih geodetskih poslova za izvršenje usluge prema ugovoru iz članka 36. ovoga Zakona.

(2) Povjerenstvo koordinira rad osobe koja obavlja stručne geodetske poslove po ugovoru iz članka 36. ovoga Zakona, prati i kontrolira provedbu postupka procjene tržišne vrijednosti zemljišta za komasaciju, sastavljanje iskaza zemljišta o stanju prije komasacije iz članka 37. stavka 2. točke 14. ovoga Zakona, izradu preglednog plana položaja putne i kanalske mreže, te prati izradu pregledne karte iz članka 17. stavka 8. Podstavka 3. ovoga Zakona.

Prihvaćanje putne i kanalske mreže

Članak 39.

(1) Osoba koja obavlja stručne geodetske poslove dužna je pregledni plan položaja putne i kanalske mreže iz članka 37. stavka 2. točke 6. ovoga Zakona dostaviti na prihvaćanje Nositelju komasacije.

(2) Uz pregledni plan putne i kanalske mreže iz stavka 1. ovoga članka osoba koja obavlja stručne geodetske poslove obvezna je priložiti i prethodno pribavljena mišljenja tijela državne uprave odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave nadležnih za putove odnosno za vodno gospodarstvo koja su dala na isti pregledni plan putne i kanalske mreže.

(3) U preglednom planu položaja vodnih građevina za melioracije moraju biti označene granice područja odvodnje.

(4) Nositelj komasacije objavljuje pregledni plan položaja putne i kanalske mreže na javni uvid u trajanju od 15 dana na oglasnoj ploči i u službenom glasilu Nositelja komasacije i jedinice područne (regionalne) samouprave odnosno Grada Zagreba na čijem se području provodi komasacija.

(5) Na pregledni plan položaja putne i kanalske mreže sudionik komasacije može podnijeti pisani prigovor Rješavatelju u roku od osam dana od dana isteka roka iz stavka 4. ovoga članka.

(6) Rješavatelj nakon provedenog javnog uvida iz stavka 4. ovoga članka i završetka roka za prigovor iz stavka 5. ovoga članka donosi odluku o prihvaćanju preglednog plana položaja putne i kanalske mreže i njezinu obilježavanju na terenu.

(7) Protiv odluke o prihvaćanju preglednog plana položaja putne i kanalske mreže iz stavka 6. ovoga članka u vezi s neusvajanjem prigovora iz stavka 5. ovoga članka ne može se izjaviti žalba, ali se može pobijati tužbom protiv rješenja kojim se rješava o upravnoj stvari.

Provedba rješenja o komasaciji

Članak 48.

(1) Pravomoćno rješenje o komasaciji Nositelj komasacije dostavlja nadležnom područnom uredu za katastar odnosno tijelu nadležnom za katastarske poslove Grada Zagreba radi provedbe u katastru i nadležnom općinskom sudu radi provedbe rješenja o komasaciji u zemljišnim knjigama.

(2) Upis u zemljišnim knjigama provodi se na temelju pravomoćnog rješenja o komasaciji bez obzira na prijašnje upise, a istodobno s provedbom pravomoćnog rješenja nadležni će sud upisati zabilježbu zabrane iz članka 12. ovoga Zakona.

(3) Nadležni sud zabilježbu iz stavka 2. ovoga članka briše po službenoj dužnosti ili na prijedlog stranke istekom roka iz zabilježbe.

(4) Ako općinski sud iz stavka 1. ovoga članka odbije provesti u zemljišnim knjigama pravomoćno rješenje o komasaciji, Nositelj komasacije otklonit će razloge zbog kojih rješenje o komasaciji nije provedeno i dostaviti ispravljeno rješenje nadležnom općinskom sudu radi provedbe u zemljišnim knjigama.

(5) Primjerak pravomoćnoga rješenja o komasaciji dostavlja se ministarstvu nadležnom za poslove pravosuđa, ministarstvu nadležnom za državnu imovinu i Ministarstvu.

(6) Pravomoćno rješenje o komasaciji Nositelj komasacije objavit će na mrežnoj stranici, oglasnoj ploči i službenom glasilu jedinice lokalne samouprave ili Grada Zagreba odnosno na mrežnoj stranici i oglasnoj ploči jedinice područne (regionalne) samouprave, na čijem se području komasacija provodi u roku od 15 dana od pravomoćnosti.

Prekršaji vezani za uvođenje u posjed

Članak 52.

(1) Novčanom kaznom od 15.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja ometa uvođenje sudionika komasacije u posjed zemljišta koja su im dodijeljena (članak 45. stavak 1).

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom od 5000,00 do 12.000,00 kuna (članak 45. stavak 1).

(3) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se fizička osoba novčanom kaznom od 5000,00 do 10.000,00 kuna (članak 45. stavak 1).

- PRILOZI**
- **Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**
 - **Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa**

OBRAZAC
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU

Naslov dokumenta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komasaciji poljoprivrednog zemljišta, s Konačnim prijedlogom Zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ribarstva
Svrha dokumenta	<p>Predloženim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona izvršene su korekcije koje će poboljšati primjenu i učinkovitu provedbu Zakona, očekuje se bolji i učinkovitiji postupak komasacije u interesu Republike Hrvatske radi ispunjenja važećeg Programa.</p> <p>Konačni prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komasaciji poljoprivrednog zemljišta predlaže se donijeti kako bi se kroz olakšavanje uvjeta omogućilo ispunjenje indikatora iz NPOO-a te otklonilo eventualne prepreke za povlačenje sredstava koja su planirana u Programu.</p>
Datum dokumenta	28.02.2025.
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Prijedlog Zakona
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ribarstva
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt	Hrvatska zajednica općina, Udruga gradova u Republici Hrvatskoj, Fakultet agrobiotehničkih znanosti Osijek, Sveučilište u Zagrebu Agronomski fakultet, Sveučilište u Zagrebu Geodetski fakultet , Sveučilište u Zagrebu Pravni fakultet, Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije, Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine, Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, Državno odvjetništvo Republike Hrvatske, Državna geodetska uprava, Hrvatska gospodarska komora, Hrvatska obrtnička komora i Hrvatska poljoprivredna komora

<p>Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?</p> <p>Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?</p> <p>Ako nije, zašto?</p>	<p>Da https://esavjetovanja.gov.hr 06.02.2025. do 21.02.2025.</p>
<p>Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?</p>	<p>Tomislav Golubić, Mladen Puškarić, HKOIG, Boženka Spahić, Geodetski zavod Rijeka d.o.o.</p>
<p>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI</p> <p>Primjedbe koje su prihvaćene</p> <p>Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje</p>	<p>Zaprimljeno je ukupno 10 komentara na Prijedlog Zakona.</p> <p>Primjedbe koje su prihvaćene (4): Prijedlog Tomislava Golubića i Boženke Spahić da se u članku 9. Zakona smanji postotak ukupne površine zemljišta sa 50% na 10% . Prijedlog HKOIG da u članku 9. treba dodati suglasnost Ministarstva u slučaju kada je vlasnik poljoprivrednog zemljišta RH. Prijedlog Geodetskog zavoda Rijeka d.o.o. da se propiše obveza objavljivanja preglednog plana putne i kanalske mreže u službenom glasilu Nositelja komasacije i jedinice područne (regionalne) samouprave odnosno Grada Zagreba na čijem se području provodi komasacija, te da Nositelj komasacije pregledni plan putne i kanalske mreže objavljuje na javni uvid u trajanju od 15 dana.</p> <p>Primjedbe koje su primljene na znanje (6): Većina komentara predstavlja primjedbe i prijedloge u odnosu na površine koje se koriste za javnu i opću namjenu na način da se te površine izdvajaju iz površina u vlasništvu RH kada je RH vlasnik više od 50% zemljišta, te da se JLS-ovi rasterete a više obveza preuzme Ministarstvo.</p> <p>Dio primjedbe su opći komentari, mišljenja ili načelne primjedbe, a odnose se na neusklađenost stvarnog stanja s podacima iz katastra i zemljišne knjige i na korištenje poljoprivrednog zemljišta na površinama koje su obuhvaćene komasacijom.</p>
<p>Troškovi provedenog savjetovanja</p>	<p>Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.</p>

Izvešće o provedenom savjetovanju - Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komasaciji poljoprivrednog zemljišta, s konačnim prijedlogom Zakona

Redni broj	Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
1	<p>TOMISLAV GOLUBIĆ KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KOMASACIJI POLJOPRIVREDNOG ZEMLJIŠTA Komentar Hrvatske komore inženjera geodezije na čl. 9. prijedloga zakona kojim predlažu da se smanji postotak ukupne površine zemljišta je iznimno stručan i dobar, te predlažem da se isti smanji na sa 50 % na 10 % (ako je moguće i manje od toga).</p>	<p>Prihvaćen Prihvaća se</p>
2	<p>MLADEN PUŠKARIĆ KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KOMASACIJI POLJOPRIVREDNOG ZEMLJIŠTA Ovim putem Hrvatska zajednica općina izražava mišljenje u odnosu na članke 7. i 24. U članku 7., stavak 2., predlaže se dodati: ...,osim u slučaju kada je više od 50% zemljišta u vlasništvu RH, tada se manja površina zemljišta neće dodijeliti razmjerno , već će se isključivo nadoknaditi od zemljišta u vlasništvu RH. Članak 24., Sastav Povjerenstva: Predlažemo da se sastav Povjerenstva proširi sa sadašnjih 5 na 7 članova , na način da u svoj sastav obuhvati po jednog člana jedinice lokalne samouprave i jedinice regionalne samouprave s područja na kojem se komasacija provodi.</p>	<p>Primljeno na znanje Zahvaljujemo na komentaru</p>
3	<p>HRVATSKA KOMORA OVLAŠTENIH INŽENJERA GEODEZIJE. KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KOMASACIJI POLJOPRIVREDNOG ZEMLJIŠTA Pogled s ekonomske strane Realni dohodak poljoprivrede je u 2024. godini pao 6.3% na 1.6 mlrd EUR, u kombinaciji s padom vrijednosti poljoprivredne proizvodnje od 0.3% na 28 mlrd EUR. Udio izvoza u prihodima poljoprivrednih tvrtki pao je na 14.6%, što je najniža razina od 2019. godine, a deficit u međunarodnoj razmjeni hrane i živih životinja skočio je na visokih 2.2 mlrd EUR. Radi navedenog smo jako izloženi rastu uvoznih cijena hrane. Hrvatska treba zaokret u upravljanju poljoprivrednim zemljištem kako bi osigurala prehrambenu sigurnost i smanjila ovisnost o uvozu. Za ilustraciju fragmentiranosti, u Hrvatskoj je registrirano 164.629 poljoprivrednih gospodarstava koji koriste 1.160.287 ha poljoprivrednog zemljišta. Čak 55,6% poljoprivrednih gospodarstava ima površinu upisanu u ARKOD manju od 3 ha. U strukturi obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava njih 83.4% imaju do jednog člana, a čak 58.3% od svih poljoprivrednih gospodarstava nema niti jednog člana odnosno poljoprivreda im nije primarna djelatnost. Prema podacima Ministarstva od 330.187</p>	<p>Primljeno na znanje Zahvaljujemo na komentarima.</p>

ha državnog poljoprivrednog zemljišta pod zakupom i koncesijama je 107.303 ha, bez raspolaganja je 132.975 ha, dok je pod privremenim korištenjem 70.157 ha. Zakon definira svrhu komasacije kao omogućavanje ekonomičnijeg iskorištavanja poljoprivrednog zemljišta uz povoljnije uvjete za poljoprivrednu proizvodnju i ruralni razvoj. Dakle primarni razlog za komasaciju je upravo povećanje ekonomske iskoristivosti zemljišta i poboljšanje gospodarskog potencijala kroz racionalizaciju korištenja zemljišnih resursa. Komasaacija omogućava bolju administrativnu organizaciju poljoprivrednog zemljišta (u vidu oblika i površine katastarskih čestica), smanjenje fragmentacije i olakšavanje poljoprivredne proizvodnje. Obzirom na navedeno u uvodu komentara, s gledišta ekonomskog razvoja jasna je potreba za racionalnijim korištenjem zemljišnih resursa i smanjenjem neiskorištenih ili slabo korištenih katastarskih čestica, a posljedično i poboljšanje infrastrukture, kao što su pristupni putevi ili sustavi navodnjavanja, koji bi olakšali poljoprivrednu proizvodnju i transport. Kako bi se krenulo u smjeru osiguravanja prehrambene sigurnosti i smanjivanja ovisnost o uvozu, odnosno poticanja ulaganja i investicija koje bi posljedično utjecale na navedeno, predložimo davanje mogućnosti kojom bi se postupak komasacije definirao kao jedan od strateških investicijskih projekata Republike Hrvatske i/ili javnim investicijskim projektom, kada bi za određeno područje postoji opravdani interes investitora za veće poljoprivredno zemljište. Navedeno se odnosi na čl.20 Zakona koji definira kako interes za provođenje komasacije daju samo vlasnici zemljišta, neovisno o tome radi li se ili ne radi o zapuštenom poljoprivrednom zemljištu koje se može privesti poljoprivrednoj proizvodnji. Naime, čl. 4 st. 1 Zakona o poljoprivrednom zemljištu definira kako se poljoprivredno zemljište mora održavati pogodnim za poljoprivrednu proizvodnju, dok se koncept održavanja i odgovornosti vlasnika može izvesti iz više članaka Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (koji se bave općim pravima i obvezama vlasnika). Stoga ne vidimo argument po kojem bi Zakon trebao biti samo u korist onih vlasnika koji su dugogodišnjom nebrigom za svoje vlasništvo dokazali jasan (ne)interes za poljoprivrednom proizvodnjom, dok s druge strane postoji stvarana želja i potreba za investicijama u poljoprivredu koje bi dugoročno rezultirale ekonomskim rastom, povećanjem bruto domaćeg proizvoda, stvaranju novih radnih mjesta, poboljšanjem infrastrukture te poticanjem lokalne zajednice. Stručno gledište I. Kako bi se postupalo s prijavama koje nisu zadovoljile uvjete iz trenutno važećeg Zakona? Mišljenja smo kako bi i takvim prijavama trebalo omogućiti predaju PIR-ova te omogućiti da se predaju na ponovni pregled po novim uvjetima kako ne bi morali ponavljati cijeli postupak od početka. II. S obzirom na povijest nastanka podataka koji se vode u službenim evidencijama (katastar i zemljišna knjiga), svjedoci smo situacija da iste ne odgovaraju stanju u naravi u pogledu upisanih osoba (upisane pokojne osobe, bivši vlasnici, pogrešni upisi, ...), ali i načina

korištenja zemljišta tj. mirnog posjeda. Kada bi prije postupka izrade PIR-a prethodila aktivnost po uzoru na postupak katastarske izmjere, kojom bi se uskladili katastarski i zemljišnoknjižni podaci u pogledu upisanih osoba, ima li bismo evidencije koje su odraz stvarnog stanja tj. u daljnjim koracima komuniciralo bi se samo s onim vlasnicima koji odgovaraju stvarnom stanju – aktivni vlasnici. Nakon toga u aktivnostima izrade PIR-a (skupljanje suglasnosti) bile bi uključene osobe (fizičke i pravne) koje uistinu trebaju i biti uključene. U ovom postupku sastavljali bi se prijedlozi ZK uložaka koji bi nakon verifikacije nadležnog općinskog suda bili provedeni kroz službene evidencije. Na taj način bi (i u slučaju da JLS ne ispuni potrebne uvjeta za provedbu komasacije) podaci o upisanim osobama u dijelu katastarske općine koji je predložen za komasaciju bili aktualni. III. Uskladiti postupanja kronološki. U fazi ispunjavanja uvjeta za pokretanje komasacije, obavezni su postupci koji tek slijede u fazi provođenja komasacije – donošenje rješenja o izdvajanju zemljišta za opće potrebe.

<p>4 HRVATSKA KOMORA OVLAŠTENIH INŽENJERA GEODEZIJE. IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 1. Predlažemo da se u situacijama kada je Republika Hrvatska sudionik komasacije, zemljište za zajedničke i opće potrebe osigurava najprije iz zemljišta u njenom vlasništvu, a potom od ostalih sudionika.</p>	<p>Prihvaćen Prihvaća se</p>
<p>5 HRVATSKA KOMORA OVLAŠTENIH INŽENJERA GEODEZIJE. IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 6. Mišljenja smo kako bi se postupak trebao pojednostaviti tako da se JLS-ovi rasterete, a više uključenosti i obaveza preuzme Ministarstvo. Za objave koristiti oglasnu ploču i mrežne stranice. Također, za izradu PIR-a investitor bi trebala biti jedinica lokalne samouprave, a odgovornost same izrade trebale bi preuzeti osobe iz čl. 37. Zakona o komasaciji poljoprivrednog zemljišta.</p>	<p>Primljeno na znanje Zahvaljujemo na komentarima</p>
<p>6 BOŽENKA SPAHIĆ IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 6. U st. 3. bi trebalo navesti da će se na području komasacije, tamo gdje je minimalno 50% zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, putna i kanalska mreža planirati umanjnjem u maksimalnom postotku do 10%, ali samo za zemljište u vlasništvu RH. Smatramo da u takvim slučajevima treba izbjeći umanjnje vrijednosti čestica u vlasništvu fizičkih/pravnih osoba ukoliko postoji mogućnost planiranja putne i kanalske mreže na zemljištu u vlasništvu RH.</p>	<p>Prihvaćen Prihvaća se</p>

<p>7 HRVATSKA KOMORA OVLAŠTENIH INŽENJERA GEODEZIJE. IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 9. Iako je ovaj uvjet promijenjen u odnosu na prethodni zakonski propis, smatramo kako još uvijek može biti velika prepreka u ostvarenju preduvjeta za projekt komasacije. Prijedlog je da se u manjoj mjeri uvjetuje broj vlasnika, ali da se površinski uvjet svakako promijeni na manju vrijednost. Naime, u situacijama kada nema puno velikih poljoprivrednika čije suglasnosti bi brzo zadovoljile površinski kriterij, bilo bi ga izuzetno teško ispuniti.</p>	<p>Prihvaćen Prihvaća se</p>
<p>8 BOŽENKA SPAHIĆ IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 9. U st. 2. treba dodati suglasnost Ministarstva u slučaju kada je vlasnik poljoprivrednog zemljišta RH.</p>	<p>Primljeno na znanje Zahvaljujemo na komentaru</p>
<p>9 GEODETSKI ZAVOD RIJEKA GEODETSKO PROJEKTIRANJE I IZVOĐENJE, DRUŠTVO S OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 16. U st. 4. treba maknuti obvezu objavljivanja preglednog plana putne i kanalske mreže u službenom glasilu Nositelja komasacije i jedinice područne (regionalne) samouprave odnosno Grada Zagreba na čijem se području provodi komasacija. Mišljenja smo da je isti dovoljno objaviti na mrežnim stranicama Nositelja komasacije i na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosno Grada Zagreba na čijem se području provodi komasacija, budući da objavi preglednog plana položaja putne i kanalske mreže prethodi pribavljanje mišljenja tijela državne uprave odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave nadležnih za putove odnosno za vodno gospodarstvo. Prijedlog novog stavka 4 Članka 39. (4) Nositelj komasacije objavljuje pregledni plan položaja putne i kanalske mreže na javni uvid u trajanju od 15 dana na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama Nositelja komasacije i jedinice područne (regionalne) samouprave odnosno Grada Zagreba na čijem se području provodi komasacija.</p>	<p>Prihvaćen Prihvaća se</p>
<p>10 BOŽENKA SPAHIĆ IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 23. U čl. 39. Zakona imati na umu da, ukoliko se prihvatiti naš komentar oko dijela da ukoliko je RH na kom. području vlasnik 50% i više površine, da se putna i kanalska mreža planira na području koje je u vlasništvu RH (do 10% vrijednosti zemljišta), a da se ne umanjuje vrijednost zemljišta u vlasništvu fizičkih/pravnih osoba.</p>	<p>Primljeno na znanje Zahvaljujemo na komentaru</p>

PRILOG 4.:**OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA**

1. OPĆE INFORMACIJE	
1.1.	Stručni nositelj: Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ribarstva
1.2.	Naziv propisa: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komasaciji poljoprivrednog zemljišta, s Konačnim prijedlogom zakona
1.3.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt strateškog planiranja ili reformska mjera: Da/Ne: Da Naziv akta: „Program komasacije poljoprivrednog zemljišta za razdoblje do 2026. godine („Narodne novine“, broj 140/22)“ Opis mjere: „Nacionalni plan oporavka i otpornosti 2021. – 2026., mjera C1.5.R2-I1 Komasaacija poljoprivrednog zemljišta“
1.4.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije Da/Ne: Ne Naziv pravne stečevine: /
2. UTVRĐIVANJE PROBLEMA	
2.1.	<p>Provedba aktualnog Zakona o komasaciji poljoprivrednog zemljišta („Narodne novine“, broj 46/22 – u daljnjem tekstu: Zakon) ukazala je na određene poteškoće u primjeni pojedinih odredbi jer je uočeno da je gotovo nemoguće postići uvjete za važenje suglasnosti vlasnika zemljišta na području na kojem se planira komasacija od najmanje 50 % + 1 uz uvjet da je u njihovu vlasništvu najmanje 67 % ukupne površine poljoprivrednog zemljišta s područja na kojem se planira komasacija, da su pojedini rokovi prekratki, da su neki uvjeti iz postupka komasacije teško ostvarivi te da jedinice lokalne samouprave odnosno Grad Zagreb, bez obzira što je prije Zakona iskazalo interes 23 jedinice lokalne samouprave s površinom oko blizu 50.000 ha, nisu dovoljno iskazale interes za komasaciju svojom prijavom na Javni poziv za odabir određenog područja za provođenje komasacije u skladu s Programom komasacije poljoprivrednog zemljišta do 2026. godine („Narodne novine“, broj 2/23 - Oglasni dio), koji je objavilo Ministarstvo poljoprivrede u skladu sa Zakonom.</p> <p>Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ribarstva (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) sudjelovalo je u projektu „Jačanje provedbe vrednovanja propisa u Hrvatskoj“ kojeg provodi Ured za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske u suradnji s Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH i Europskom komisijom (DG Reform), kroz vrednovanje Zakona, radi utvrđivanja izazova i prilika unutar trenutnog zakonodavnog okvira, kao i pružanja preporuka za moguća poboljšanja primjene Zakona. U sklopu projekta u Ministarstvu održan je radni sastanak s predstavnicima udruga koje predstavljaju županije, gradove i općine kao i s predstavnicima više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su iskazale interes za komasaciju ili se već vodi postupak komasacije na njihovom području, sa zaključcima da je nužno značajno olakšavanje uvjeta za važenje suglasnosti vlasnika zemljišta na području na kojem se planira komasacija te omogućavanje Ministarstvu da samostalno i aktivno može pokrenuti i provesti postupak komasacije u interesu Republike Hrvatske radi ispunjenja važećeg Programa komasacije poljoprivrednog zemljišta za razdoblje do 2026. godine („Narodne novine“, broj 140/22 – u daljnjem tekstu: Program), što je ugrađeno u odredbe ovoga Prijedloga zakona.</p>

2.2.	Izvor podataka:	
	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ribarstva, Uprava za poljoprivredno zemljište, biljnu proizvodnju i tržište, Sektor za poljoprivredno zemljište. Obrazac vrednovanja propisa iz projekta „Jačanje provedbe vrednovanja propisa u Hrvatskoj“, financiranog iz Instrumenta tehničke pomoći Europske komisije.	
3.	UTVRĐIVANJE POSEBNOG CILJA	
3.1.	Opis posebnog cilja	
	Učinkovita provedba postupaka komasacije u svrhu ispunjenja Programa kao akta planiranja provođenja komasacije na okvirnoj površini zemljišta za predviđeno razdoblje i u skladu s planiranim financijskim sredstvima.	
3.2.	Opis svrhe propisa	
	Donošenjem ovoga Prijedloga zakona postigla bi se učinkovita provedba Zakona u cilju olakšavanja uvjeta za važenje suglasnosti vlasnika zemljišta na području na kojem se planira komasacija, dodatnog uređenja postupka komasacije te omogućavanje Ministarstvu da samostalno i aktivno može pokrenuti i provesti postupak komasacije u interesu Republike Hrvatske radi ispunjenja važećeg Programa.	
3.3.	Razmotrena druga moguća normativna i nenormativna rješenja	
	Nisu moguća druga normativna i nenormativna rješenja jer se učinkovitija provedba Zakona u svrhu ispunjenja Programa može ostvariti jedino izmjenom i dopunom Zakona.	
3.4.	Izvor podataka:	
	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ribarstva, Uprava za poljoprivredno zemljište, biljnu proizvodnju i tržište, Sektor za poljoprivredno zemljište. Obrazac vrednovanja propisa iz projekta „Jačanje provedbe vrednovanja propisa u Hrvatskoj“, financiranog iz Instrumenta tehničke pomoći Europske komisije.	
4.	UTVRĐIVANJE UČINAKA I ADRESATA	
4.1.	Posebni cilj: Donošenjem ovoga Prijedloga zakona osigurati učinkovitu provedbu Zakona u svrhu ispunjenja Programa, kroz jačanje uloge Ministarstva omogućavajući da samostalno i aktivno može pokrenuti i provesti postupak komasacije u interesu Republike Hrvatske radi ispunjenja važećeg Programa te smanjivanje uvjeta za prikupljanje suglasnosti vlasnika zemljišta za pokretanje i provedbu komasacije.	
4.1.1.	Učinci na gospodarstvo:	Adresati:
	<ul style="list-style-type: none"> – Učinci na investicije u području poljoprivredne djelatnosti kroz omogućavanje ekonomičnijeg iskorištavanja poljoprivrednog zemljišta uz povoljnije uvjete za poljoprivrednu proizvodnju. – Učinak na konkurentnost gospodarstva u području poljoprivredne djelatnosti kroz omogućavanje ekonomičnijeg iskorištavanja poljoprivrednog zemljišta uz povoljnije uvjete za 	<p>Poslovni subjekti (u smislu propisa kojim se uređuje korištenje poljoprivrednog zemljišta i raspolaganje poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske) na području iz Prijava na Javni poziv za odabir određenog područja za provođenje komasacije, a koji nemaju dovoljno suglasnosti vlasnika zemljišta iz Zakona ili članka 9. ovoga Prijedloga zakona.</p> <p>Građani (u smislu propisa kojim se uređuje korištenje poljoprivrednog zemljišta i raspolaganje poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske) na području iz</p>

	poljoprivrednu proizvodnju i ruralni razvoj.	Prijava na Javni poziv za odabir određenog područja za provođenje komasacije, a koji nemaju dovoljno suglasnosti vlasnika zemljišta iz Zakona ili članka 9. ovoga Prijedloga zakona. Tijela javne vlasti (jedinice lokalne samouprave, Hrvatske vode) na području iz Prijava na Javni poziv za odabir određenog područja za provođenje komasacije, a koji nemaju dovoljno suglasnosti vlasnika zemljišta iz Zakona ili članka 9. ovoga Prijedloga zakona.
4.1.2.	Učinci na održivi razvoj:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na održivi razvoj.	Nisu utvrđeni adresati iz članka 14. Uredbe.
4.1.3.	Učinci na socijalnu skrb:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na socijalnu skrb.	Nisu utvrđeni adresati iz članka 14. Uredbe.
4.1.4.	Učinci na zaštitu ljudskih prava:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na zaštitu ljudskih prava.	Nisu utvrđeni adresati iz članka 14. Uredbe.
4.1.5.	Učinci na druga područja:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na druga područja.	Nisu utvrđeni adresati iz članka 14. Uredbe.
5.	ANALIZA UTVRĐENIH UČINAKA I ADRESATA	
5.1.	Analiza učinaka i adresata u području gospodarstva:	
	Osiguravajući učinkovitu provedbu Zakona u svrhu ispunjenja Programa i provedbu komasacije, uređuju se dodatne površine poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu privatnih osoba i u vlasništvu Republike Hrvatske, čime se zbog povećanja površine za poljoprivrednu proizvodnju ostvaruju učinci na investicije u području poljoprivredne djelatnosti. Učinkovitom provedbom Zakona kroz postupke komasacije uređuju se dodatne površine poljoprivrednog zemljišta, u vlasništvu privatnih osoba i u vlasništvu Republike Hrvatske, čime se ostvaruje učinak na konkurentnost gospodarstva u području poljoprivredne djelatnosti kroz omogućavanje ekonomičnijeg iskorištavanja poljoprivrednog zemljišta uz povoljnije uvjete za poljoprivrednu proizvodnju i ruralni razvoj. Pored navedenih učinaka, omogućit će se povećanje površina poljoprivrednog zemljišta za komasaciju, budući da će se omogućiti fleksibilniji i lakši uvjet postizanja uvjeta za važenje suglasnosti vlasnika zemljišta na području na kojem se planira komasacija poljoprivrednog zemljišta.	
5.2.	Analiza učinaka i adresata u području održivog razvoja:	
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u području održivog razvoja.	
5.3.	Analiza učinaka i adresata u području socijalne skrbi:	
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u području socijalne skrbi.	
5.4.	Analiza učinaka i adresata u području zaštite ljudskih prava:	
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u području zaštite ljudskih prava.	
5.5.	Analiza učinaka i adresata u drugim područjima:	
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u drugim područjima.	
5.6.	Izvor podataka:	

	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ribarstva, Uprava za poljoprivredno zemljište, biljnu proizvodnju i tržište, Sektor za poljoprivredno zemljište. Obrazac vrednovanja propisa iz projekta „Jačanje provedbe vrednovanja propisa u Hrvatskoj“, financiranog iz Instrumenta tehničke pomoći Europske komisije.	
6.	SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE	
6.1.	Savjetovanje: Savjetovanje s javnošću provelo se objavom Prijedloga zakona i ovoga Obrasca iskaza o procjeni učinaka propisa putem portala e-Savjetovanja u trajanju od 15 dana. Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa bio je na savjetovanju s javnošću u razdoblju od 07.02. – 22.02.2025. godine. Uz Nacrt prijedloga zakona objavljeno je obrazloženje za skraćivanje roka savjetovanja s javnošću, kako bi se pokrenuti postupci komasacije prema važećem Programu provodili bez smetnji te se omogućilo pokretanje novih postupaka komasacije po lakšim uvjetima koji se propisuju u predmetnim Nacrtom prijedloga zakona.	
6.2.	Konzultacije: Za Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komasaciji poljoprivrednog zemljišta zatražena su mišljenja Ureda za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske; Ministarstva financija; Ministarstva gospodarstva; Ministarstva vanjskih i europskih poslova; Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije; Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije; Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine; Ministarstva zaštite okoliša i zelene tranzicije te Ministarstva mora, prometa i infrastrukture.	
7.	ZAKLJUČAK	
7.1.	Pozitivni učinci: Ispunjenjem Programa i provedbom komasacije uređuju se poljoprivredno zemljište, kako u vlasništvu privatnih osoba tako i u vlasništvu Republike Hrvatske, čime se zbog povećanja površine za poljoprivrednu proizvodnju ostvaruju učinci na investicije u području u području poljoprivredne djelatnosti. Provedbom komasacije uređuje se poljoprivredno zemljište u vlasništvu privatnih osoba i u vlasništvu Republike Hrvatske, te se ostvaruje pozitivan učinak na konkurentnost gospodarstva u području poljoprivredne djelatnosti omogućujući ekonomičnije iskorištavanje poljoprivrednog zemljišta uz povoljnije uvjete za poljoprivrednu proizvodnju i ruralni razvoj.	Negativni učinci: Ne očekuju se negativni učinci.
7.2.	Zaključak o učincima koji će proisteći iz provedbe: Učinkovita provedba Zakona u cilju olakšavanja uvjeta za važenje suglasnosti vlasnika zemljišta na području na kojem se planira komasacija, dodatnog uređenja postupka komasacije te omogućavanje da samostalno i aktivno može pokrenuti i provesti postupak komasacije u interesu Republike Hrvatske radi ispunjenja važećeg Programa.	

8.	PRILOZI
8.1	Dokumenti u prilogu: Nema priloga.
9.	OVJERA ČELNIKA STRUČNOG NOSITELJA
	Potpis: POTPREDSJEDNIK VLADE I MINISTAR David Vlačić Datum: 15. travnja 2025.

