

P.Z. br. 950



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/20-01/75

URBROJ: 65-20-02

Zagreb, 7. svibnja 2020.



Hs**NP*022-03/20-01/75*65-20-02**Hs

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o osnivanju Sveučilišta obrane i sigurnosti*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 7. svibnja 2020. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Damira Krstičevića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane, te Tomislava Ivića i mr. sc. Zdravka Jakopa, državne tajnike u Ministarstvu obrane.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



P.Z. br. 950

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/20-01/10
Urbroj: 50301-29/09-20-6
Zagreb, 7. svibnja 2020.



Hs**NP*022-03/20-01/75*50-20-01**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 07-05-2020		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
022-03/20-01/75	65	
Uredbeni broj:	Pril.	Vrij.
50-20-01	1	0

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o osnivanju Sveučilišta obrane i sigurnosti

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17, 29/18 i 53/20), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o osnivanju Sveučilišta obrane i sigurnosti.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Damira Krstičevića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane, te Tomislava Ivića i mr. sc. Zdravka Jakopa, državne tajnike u Ministarstvu obrane.

2
PREDSJEDNIK
mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

PRIJEDLOG ZAKONA O OSNIVANJU SVEUČILIŠTA OBRANE I SIGURNOSTI

Zagreb, svibanj 2020.

PRIJEDLOG ZAKONA O OSNIVANJU SVEUČILIŠTA OBRANE I SIGURNOSTI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o osnivanju Sveučilišta obrane i sigurnosti stvorit će se okvir za osnivanje sveučilišta kao visokoobrazovne i znanstveno-istraživačke ustanove za potrebe obrambenog sustava i sustava domovinske sigurnosti.

Izvođenjem specijaliziranih studijskih programa koji zadovoljavaju potrebe obrambenoga i sigurnosnog sustava omogućava se razvoj interdisciplinarnog područja znanosti u polju „Vojno-obrambene i sigurnosno-obavještajne znanosti i umijeće“.

Sveučilište obrane i sigurnosti omogućavat će obrazovanje budućih časnika Hrvatske vojske, ali i zaposlenika u drugim tijelima čiji su poslovi i nadležnosti povezane s domovinskom sigurnosti.

Sveučilište obrane i sigurnosti razvijat će i baviti znanstveno-istraživačkim radom u potpori vojno-obrambenih i sigurnosno-obavještajnih aktivnosti, ali i aktivnosti drugih tijela iz sustava domovinske sigurnosti.

Na posebnost visokog obrazovanja i znanstvenog istraživanja za potrebe obrane i sustava domovinske sigurnosti izravno utječe sigurnosna i obrambena politika definirana Strategijom nacionalne sigurnosti Republike Hrvatske i Strateškim pregledom obrane.

Obrazovanje na Sveučilištu obrane i sigurnosti provodit će se za radna mjesta u okviru obrambenog sustava i sustava domovinske sigurnosti.

Predloženim se Zakonom uređuju posebnosti Sveučilišta obrane i sigurnosti obzirom na specifičnosti obrambenog resora. Glavni smjer sustava obrazovanja za potrebe Hrvatske vojske određen je u razdoblju osnivanja Hrvatske vojske tijekom Domovinskoga rata kada je određeno da se Hrvatska vojska razvija kao integralni dio hrvatskoga društva.

Razvoj vojnoga obrazovanja započeo je u listopadu 1991. godine provedbom časničkih tečajeva u Varaždinu, Zagrebu i Samoboru. U prosincu 1991. godine u Zagrebu je ustrojen Časnički centar Hrvatske vojske. Dočasnička škola ustrojena je 1992. godine, a u siječnju 1993. godine Časnički centar postaje Hrvatsko vojno učilište gdje se provode programi usavršavanja i profesionalno vojno obrazovanje. Program stipendiranja pripadnika Hrvatske vojske uz rad za stjecanje više i/ili visoke stručne spreme na sveučilištima započeo je 1993. godine, 1994. godine stipendiranje poslijediplomskih magistarskih i doktorskih studija, a od 1997. godine specijalizacije doktora medicine. Stipendiranje budućih časnika Hrvatske vojske po programu STIPENDIST započelo je 2002. godine. Ministarstvo obrane stipendiralo je studente viših

godina studija na preddiplomskim i diplomskim studijima u Republici Hrvatskoj radi popune Hrvatske vojske časnicima deficitarnih službi i struka.

Nakon završetka studija i odsluženoga vojnog roka, vojni stipendisti su primani u djelatnu vojnu službu i upućivani su na temeljnu časničku izobrazbu te im je po njenom završetku dodjeljivan prvi časnički čin.

Model civilno-vojnog školovanja pod nazivom KADET započeo je 2003. godine i taj model provodio se na način da su se studenti kadeti stipendirali od prve godine studija na sastavnicama Sveučilišta u Zagrebu i Sveučilišta u Splitu, za popunu časničkih dužnosti u postrojbama borbenih rodova i rodova borbene potpore.

Uz akademsku uspješnost, kadet je bio obavezan proći i vojne module, kampove i programe obuke. Kadetima su dodjeljivane stipendije te osiguran smještaj, prehrana, troškovi prijevoza, udžbenici, športska oprema i dr. Nakon završetka studija, kadeti su primani u djelatnu vojnu službu i upućivani na temeljnu časničku izobrazbu, a po njenom završetku dodijeljen im je prvi časnički čin.

Model školovanja pod nazivom KADET trajao je do pokretanja vojnih studijskih programa u suradnji sa Sveučilištem u Zagrebu 2014. godine.

Trenutačno se na Hrvatskom vojnom učilištu Dr. Franjo Tuđman provodi sedam sveučilišnih studijskih programa: dva preddiplomska, dva diplomatska i integrirana preddiplomska i diplomatska te je u pripremi za akreditaciju jedan poslijediplomski specijalistički studijski program za potrebe sustava domovinske sigurnosti. Prvi preddiplomski sveučilišni studijski programi za potrebe Hrvatske vojske „Vojno inženjerstvo“ i „Vojno vođenje i upravljanje“ u trajanju od osam semestara započeli su s izvođenjem u akademskoj godini 2014./2015. Njihovo pokretanje je u skladu s člankom 48. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (Narodne novine, br. 123/03, 105/04, 174/04, 2/07, 46/07, 45/09, 63/11, 94/13, 139/13, 101/14 i 60/15) te je Vlada Republike Hrvatske donijela Odluku o pokretanju postupka za ustrojavanje posebnih studijskih programa za potrebe Oružanih snaga Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 91/13). Između Vlade Republike Hrvatske i Sveučilišta u Zagrebu 10. siječnja 2014. zaključen je Sporazum o ustrojavanju posebnih studijskih programa za potrebe Oružanih snaga Republike Hrvatske kojim se uređuju odnosi u ustrojavanju i izvođenju studijskih programa preddiplomskog sveučilišnog studija „Vojno vođenje i upravljanje“ i preddiplomskog sveučilišnog studija „Vojno inženjerstvo“ kojih je nositelj Sveučilište u Zagrebu, a suizvoditelj Hrvatsko vojno učilište „Dr. Franjo Tuđman“. U provedbi navedenih studijskih programa sudjeluje 11 sastavnica Sveučilišta u Zagrebu i Hrvatsko vojno učilište „Dr. Franjo Tuđman“.

U potpori daljnjeg razvoja sustava vojnog obrazovanja, Vlada Republike Hrvatske je u rujnu 2017. donijela Odluku o pokretanju postupaka za ustrojavanje diplomatskih sveučilišnih studija, integriranih preddiplomskih i diplomatskih sveučilišnih studija te poslijediplomskih studija za potrebe Oružanih snaga Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 96/17). Tom se Odlukom pokreće postupak za ustrojavanje i akreditiranje sveučilišnih diplomatskih studijskih programa „Vojno inženjerstvo“ i „Vojno vođenje i upravljanje“ u trajanju od dva semestra. Između Vlade Republike Hrvatske i Sveučilišta u Zagrebu 16. svibnja 2018. zaključen je Sporazum o ustrojavanju diplomatskih sveučilišnih studija za potrebe Oružanih snaga Republike Hrvatske kojim se uređuju odnosi u ustrojavanju i izvođenju studijskog programa diplomatskoga sveučilišnog studija „Vojno vođenje i upravljanje“ i diplomatskoga sveučilišnog studija „Vojno inženjerstvo“ kojih je nositelj Sveučilište u Zagrebu, a suizvoditelj Hrvatsko vojno učilište „Dr.

Franjo Tuđman“. Pokrenuti su u akademskoj godini 2018./2019. uz angažiranje šest/sedam sastavnica Sveučilišta u Zagrebu i Hrvatskog vojnog učilišta „Dr. Franjo Tuđman“. Na temelju Odluke Vlade Republike Hrvatske o pokretanju postupka za ustrojavanje posebnog studija „Vojno pomorstvo“ (Narodne novine, broj 24/17) započet je postupak za ustrojavanje i akreditiranje sveučilišnog integriranog preddiplomskog i diplomskog studija „Vojno pomorstvo“ u okviru Sveučilišta u Splitu. Između Vlade Republike Hrvatske i Sveučilišta u Splitu 28. travnja 2017. godine zaključen je Sporazum o ustrojavanju studija „Vojno pomorstvo“, kojim se uređuju odnosi u ustrojavanju i izvođenju studijskog programa sveučilišnog integriranog preddiplomskog i diplomskog studija „Vojno pomorstvo“, kojeg je nositelj Sveučilište u Splitu, a suizvoditelj Hrvatsko vojno učilište „Dr. Franjo Tuđman“. Pokrenut je u akademskoj godini 2018./2019., a radi se o integriranom preddiplomskom i diplomskom sveučilišnom studiju u trajanju od deset semestara, koji je namijenjen obrazovanju budućih časnika Hrvatske ratne mornarice i Obalne straže Republike Hrvatske, ali i mornaričkih časnika za potrebe Ministarstva mora, prometa i infrastrukture te Ministarstva unutarnjih poslova.

Vojno pomorstvo razvijeno je u suradnji Sveučilišta u Splitu i Hrvatskog vojnog učilišta „Dr. Franjo Tuđman“ sa smjerovima studija Vojna nautika i Vojno brodstrojarstvo.

Odlukom Vlade Republike Hrvatske o pokretanju postupaka za ustrojavanje sveučilišnih diplomskih studija, sveučilišnih integriranih preddiplomskih i diplomskih sveučilišnih studija te sveučilišnih poslijediplomskih studija za potrebe Oružanih snaga Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 96/17), planirano je i pokretanje poslijediplomskih studija, što je i korak u transformaciji Hrvatskog vojnog učilišta „Dr. Franjo Tuđman“ u sveučilište. Između Vlade Republike Hrvatske i Sveučilišta u Zagrebu zaključen je Sporazum o ustrojavanju poslijediplomskih specijalističkih studija za potrebe Oružanih snaga Republike Hrvatske i Sustava domovinske sigurnosti. Sporazumom se uređuju odnosi u ustrojavanju, organiziranju i izvođenju poslijediplomskih specijalističkih studijskih programa za potrebe Oružanih snaga Republike Hrvatske i sustava domovinske sigurnosti kojih je nositelj Sveučilište u Zagrebu, a suizvoditelj Hrvatsko vojno učilište „Dr. Franjo Tuđman“ te će se početi izvoditi nakon upisa u Upisnik studijskih programa.

Postojeći preddiplomski studij Aeronautika – smjer za vojne pilote koji se od 1992. godine izvodi na Fakultetu prometnih znanosti Sveučilišta u Zagrebu, nadopunjen je sa sveučilišnim diplomskim studijem od 2016. godine. Kadeti, budući vojni piloti studiraju prve tri godine preddiplomskog studija u Zagrebu te potom dvije godine diplomskog studija s integriranom Pilotskom školom i Temeljnou časničkom izobrazbom u Zrakoplovnoj bazi Zemunik. U svrhu reguliranja međusobnih odnosa u vezi s organizacijom, koordinacijom, načinom upravljanja zajedničkih aktivnosti te provedbom navedenog studija, zaključen je između Ministarstva obrane i Fakulteta prometnih znanosti Sveučilišta u Zagrebu Sporazum o nastavnoj i znanstvenostručnoj suradnji.

Predloženim Zakonom osigurat će se provedba temeljnog vojnog obrazovanja za časnike Hrvatske vojske na preddiplomskoj i diplomskoj razini, razvijanje znanstveno-istraživačke djelatnosti te pokretanje studijskih programa poslijediplomske razine dijelom kao nastavak postojećih vojnih programa, a dijelom razvojem novih programa za potrebe sustava domovinske sigurnosti.

Transformacija Hrvatskoga vojnog učilišta „Dr. Franjo Tuđman“ u Sveučilište dugotrajan je proces, koje će i po završetku procesa transformacije nastaviti suradnju sa Sveučilištem u Zagrebu i Sveučilištem u Splitu.

Pitanja koja će se urediti Zakonom su:

- naziv, sjedište i osnivač Sveučilišta obrane i sigurnosti
- djelatnost Sveučilišta
- upravljačka tijela Sveučilišta i njihova nadležnost
- status studenata i uvjeti za upis kandidata koji se žele upisati na Sveučilište
- imovina i financiranje Sveučilišta
- zaposlenici Sveučilišta
- provođenje nadzora nad zakonitošću rada i općih akata Sveučilišta
- način i uvjeti provedbe djelatnosti do početka rada Sveučilišta.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske. Sveučilište obrane i sigurnosti izvodit će sveučilišne studijske programe koji se već izvode u suradnji Sveučilištem u Zagrebu odnosno Sveučilišta u Splitu i Hrvatskoga vojnog učilišta „Dr. Franjo Tuđman“.

Sporazumima između Vlade Republike Hrvatske i Sveučilišta u Zagrebu odnosno Sveučilišta u Splitu uređeni su odnosi u izvođenju studijskih programa za potrebe Oružanih snaga Republike Hrvatske, kojih su nositelji Sveučilište u Zagrebu odnosno Sveučilišta u Splitu, a suizvoditelj Hrvatsko vojno učilište „Dr. Franjo Tuđman“.

Kako su financijska sredstva za provođenje postojećih studijskih programa već osigurana u državnom proračunu Republike Hrvatske, nije potrebno osigurati dodatna sredstva za provedbu ovoga Zakona.

PRIJEDLOG ZAKONA O OSNIVANJU SVEUČILIŠTA OBRANE I SIGURNOSTI

I. OPĆE ODREDBE

Predmet Zakona

Članak 1.

(1) Ovim se Zakonom osniva Sveučilište obrane i sigurnosti (u daljnjem tekstu: Sveučilište) kao javna ustanova te se uređuje njegova djelatnost, način upravljanja, imovina te druga pitanja važna za rad Sveučilišta.

(2) Sveučilište se osniva na način da se studijski programi, preddiplomski sveučilišni studij Vojno vođenje i upravljanje, preddiplomski sveučilišni studij Vojno inženjerstvo, diplomski sveučilišni studij Vojno vođenje i upravljanje i diplomski sveučilišni studij Vojno inženjerstvo, ustrojani na temelju sporazuma Vlade Republike Hrvatske i Sveučilišta u Zagrebu o ustrojavanju posebnih studijskih programa, čiji je nositelj Sveučilište u Zagrebu i studijski programi ustrojani na temelju sporazuma Vlade Republike Hrvatske i Sveučilišta u Splitu o ustrojavanju posebnog studija Vojno pomorstvo spajaju sa Sveučilištem radi obavljanja djelatnosti visokog obrazovanja, znanstvene, stručne i druge djelatnosti za potrebe obrambenoga sustava i sustava domovinske sigurnosti.

(3) Na pitanja koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuju se odredbe zakona kojima se uređuju ustanove, znanstvena djelatnost i visoko obrazovanje, obrana te služba u Oružanim snagama Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Oružane snage).

(4) Na postupak osnivanja Sveučilišta ne primjenjuju se odredbe Zakona o osiguravanju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju (Narodne novine, broj 45/09), kojima je reguliran postupak inicijalne akreditacije.

Rodna ravnopravnost

Članak 2.

Izrazi u ovom Zakonu koji imaju rodno značenje i bez obzira koriste li se u muškom ili ženskom rodu odnose se jednako na muški i ženski rod.

Osnivanje Sveučilišta

Članak 3.

Osnivač Sveučilišta je Republika Hrvatska, a prava i dužnosti osnivača obavljat će ministarstvo nadležno za obranu.

Članak 4.

(1) Naziv Sveučilišta glasi: Sveučilište obrane i sigurnosti „Dr. Franjo Tuđman“.

(2) Sjedište Sveučilišta je u Zagrebu, Ilica 256b.

II. DJELATNOST SVEUČILIŠTA

Članak 5.

- (1) Djelatnosti Sveučilišta su:
- ustrojavanje i izvođenje sveučilišnih preddiplomskih, diplomskih, integriranih preddiplomskih i diplomskih te poslijediplomskih studija
 - ustrojavanje i izvođenje preddiplomskih stručnih studija te specijalističkih diplomskih stručnih studija
 - ustrojavanje i izvođenje obrazovnih programa koji se temelje na načelima cjeloživotnog učenja za potrebe obrambenoga sustava i sustava domovinske sigurnosti
 - razvoj vojno-obrambenih i sigurnosno-obavještajnih znanosti i umijeća obavljanje znanstvenog i visokostručnog rada
 - sudjelovanje u međunarodnoj suradnji i projektima
 - izdavačka, bibliotečna i informatička djelatnost za potrebe obrazovnog te znanstvenog i stručnog rada.
- (2) Sveučilište može obavljati i druge djelatnosti u potpori obavljanja djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka.

III. USTROJSTVO I TIJELA SVEUČILIŠTA

Članak 6.

- (1) Sveučilište može kao sastavnice imati fakultete, odjele, centre i sveučilišne institute te druge sastavnice koji služe zadovoljavanju potreba studenata i Sveučilišta.
- (2) Unutarnje ustrojstvo te druga pitanja važna za djelovanje Sveučilišta uređuju se Statutom Sveučilišta.
- (3) Statutom Sveučilišta te općim aktima sastavnica iz stavka 1. ovoga članka utvrđuje se način upravljanja koji osigurava integriranost funkcija Sveučilišta i ostvarenje interesa i ciljeva radi kojih je Sveučilište osnovalo sastavnicu.
- (4) Odluke o statusnoj promjeni sastavnica u okviru Sveučilišta ili izlasku pojedinih sastavnica iz Sveučilišta donosi Sveučilišni savjet dvotrećinskom većinom svih članova.
- (5) Postupak statusnih promjena sastavnica Sveučilišta uređuje se Statutom Sveučilišta.

Tijela Sveučilišta

Članak 7.

- (1) Tijela Sveučilišta su:
- rektor
 - Sveučilišni savjet
 - Senat.
- (2) Sveučilište može imati i druga tijela čije se osnivanje, sastav i nadležnosti uređuje Statutom ili drugim općim aktom Sveučilišta.

Rektor**Članak 8.**

- (1) Rektor je čelnik Sveučilišta.
- (2) Rektora Sveučilišta bira Senat uz suglasnost Sveučilišnog savjeta iz redova znanstvenika koji imaju iskustva u obrambenom sustavu.
- (3) Uvjeti, postupak imenovanja i razrješenja rektora propisuju se Statutom Sveučilišta.
- (4) Mandat rektora Sveučilišta traje četiri godine i može se jednom ponoviti.
- (5) Rektor je član Senata po položaju te saziva i predsjedava sjednicama Senata.

Članak 9.

- (1) Rektor može imati jednoga ili više prorektora.
- (2) Broj prorektora, uvjete izbora, postupak imenovanja i razrješenja te ovlasti prorektora pobliže se određuju Statutom Sveučilišta.

Članak 10.

- (1) Rektor predstavlja i zastupa Sveučilište te organizira i vodi poslovanje Sveučilišta.
- (2) Rektor je odgovoran za zakonitost i pravilnost rada Sveučilišta i ovlašten je poduzimati pravne radnje u ime i za račun Sveučilišta.
- (3) Rektor zastupa Sveučilište u postupcima pred sudovima, upravnim i drugim tijelima te pravnim osobama s javnim ovlastima, a može dati pisanu punomoć drugoj osobi u granicama svoje ovlasti da zastupa Sveučilište u pravnom prometu.
- (4) Rektor obavlja i druge poslove utvrđene Statutom Sveučilišta.

Članak 11.

Rektor Sveučilišnom savjetu predlaže:

- kandidate za prorektore
- Statut Sveučilišta uz pribavljeno mišljenje Senata
- strateške, razvojne i istraživačke planove i odluke Sveučilišta uz pribavljeno mišljenje Senata
- financijski plan Sveučilišta
- prijedlog programskog ugovora uz pribavljeno mišljenje Senata.

Članak 12.

- (1) Rektor ne može bez suglasnosti Sveučilišnog savjeta sklapati poslove o stjecanju, opterećenju i otuđenju nekretnina.

(2) Sveučilište ne može bez suglasnosti osnivača steći, opteretiti ili otuđiti nekretnine i drugu imovinu, niti ugovoriti drugi pravni posao ako vrijednost pojedinačnog ugovora iznosi više od 1.000.000 kuna.

Sveučilišni savjet

Članak 13.

(1) Sveučilišni savjet nadzire djelatnosti Sveučilišta, brine o strateškom i razvojnom usmjerenju Sveučilišta i njegovoj interakciji s društvom u kojemu djeluje, te obavlja i druge poslove određene Statutom Sveučilišta.

(2) Sveučilišni savjet ima 12 članova i to polovicu članova među kojima je najmanje jedan student koje imenuje Senat, a drugu polovicu imenuje osnivač.

(3) Uvjeti, postupak imenovanja i razrješenja članova Sveučilišnog savjeta pobliže se uređuju Statutom Sveučilišta.

(4) Mandat članova Sveučilišnog savjeta traje četiri godine i ista osoba može se najviše dva puta imenovati za člana Sveučilišnog savjeta.

Članak 14.

(1) Sveučilišni savjet:

- donosi strateške, razvojne i istraživačke planove i odluke Sveučilišta na prijedlog rektora i uz pribavljeno mišljenje Senata
- odlučuje o osnivanju, ustroju i ukidanju sastavnica Sveučilišta te usklađuje njihov rad
- imenuje prorektore na prijedlog rektora i uz pribavljeno mišljenje Senata
- donosi Statut Sveučilišta
- određuje upisne kvote na studijske programe u skladu sa obvezujućim smjernicama ministarstva nadležnog za obranu
- daje suglasnost na prijedlog programskog ugovora na prijedlog rektora
- donosi financijski plan Sveučilišta, raspravlja o financijskim izvješćima te odlučuje o kapitalnim ulaganjima
- odlučuje o statusnoj promjeni sastavnica u okviru Sveučilišta ili izlasku pojedinih sastavnica iz Sveučilišta dvotrećinskom većinom ukupnog broja svih članova savjeta.

(2) U radu Sveučilišnog savjeta sudjeluje rektor bez prava glasa.

Senat

Članak 15.

(1) Senat je izborno stručno tijelo Sveučilišta koje se bira u skladu sa Statutom Sveučilišta.

(2) Senat čine znanstvenici, nastavnici, suradnici, predstavnici ostalih zaposlenika, predstavnici studenata i polaznika obrazovnih programa temeljenih na načelima cjeloživotnog učenja u skladu sa Statutom Sveučilišta.

(3) Predstavnik studenta iz stavka 2. ovoga članka biraju sami studenti i čine 10 % ukupnog broja članova Senata.

(4) Predstavnici ostalih zaposlenika iz stavka 2. ovoga članka zastupljeni su u Senatu u skladu sa Statutom Sveučilišta.

Članak 16.

Senat odlučuje o akademskim pitanjima, obrazovnoj, znanstvenoj i stručnoj djelatnosti, izboru nastavnika i znanstvenika u skladu s potrebama obrambenoga sustava i sustava domovinske sigurnosti te obavlja i druge poslove određene Statutom Sveučilišta, a posebice:

- utvrđuje uvjete i standarde studiranja te nadzire njihovo poštivanje
- provodi postupke stjecanja doktorata
- dodjeljuje počasne doktorate, bira profesore emerituse i znanstvenike emerituse
- koordinira međunarodnu suradnju
- odlučuje o izdavačkoj djelatnosti
- imenuje članove drugih tijela Sveučilišta u skladu sa Statutom ili drugim općim aktom
- imenuje čelnike sastavnica Sveučilišta, ako Statutom Sveučilišta ili Statutom sastavnice nije određeno drugačije.

Članak 17.

Odlučivanje o pojedinim pitanjima iz nadležnosti Senata iz članka 16. ovoga Zakona Statutom se može povjeriti sastavnicama Sveučilišta.

IV. ZAPOSLENICI SVEUČILIŠTA

Članak 18.

(1) Zaposlenici Sveučilišta su službenici i namještenici.

(2) Radna mjesta i uvjeti radnih mjesta za zaposlenike iz stavka 1. ovoga članka utvrđuju se u skladu sa zakonom kojim se uređuje znanstvena djelatnost i visoko obrazovanje, propisima koji se primjenjuju na službenike i namještenike u javnim službama i Statutom Sveučilišta.

(3) Na rad u Sveučilište mogu se uputiti i pripadnici Oružanih snaga u skladu sa zakonom kojim se uređuje služba u Oružanim snagama.

(4) Radna mjesta i uvjeti radnih mjesta za pripadnike Oružanih snaga iz stavka 3. ovoga članka utvrđuju se u skladu sa zakonom kojim se uređuje služba u Oružanim snagama i zakonom kojim se uređuje znanstvena djelatnost i visoko obrazovanje.

(5) Postupak izbora te posebni uvjeti radnih mjesta propisuju se Statutom i drugim općim aktom Sveučilišta.

(6) Plaće osoba iz stavaka 1. i 3. ovoga članka utvrđuju se u skladu sa zakonom kojim se uređuju plaće u javnim službama i zakonom kojim se uređuje služba u Oružanim snagama.

V. STUDENTI

Članak 19.

- (1) Status studenta stječe se upisom na Sveučilište, a dokazuje se odgovarajućom studentskom ispravom.
- (2) Studenti Sveučilišta obrazuju se za potrebe obrambenog sustava i sustava domovinske sigurnosti.
- (3) Studenti koji se obrazuju za potrebe popune Oružanih snaga imaju status kadeta u skladu sa zakonom kojim se uređuje služba u Oružanim snagama te prije upisa studija na Sveučilištu podliježu provjeri posebnih sposobnosti koje su tim zakonom propisane kao uvjet za prijam u kadetsku odnosno vojnu službu.

Članak 20.

- (1) Sveučilište može uz studije za potrebe obrambenoga sustava i sustava domovinske sigurnosti izvoditi i druge sveučilišne studijske programe dostupne ostalim kandidatima izvan obrambenoga sustava.
- (2) Prava, obveze i status studenata iz stavka 1. ovoga članka regulirat će se Statutom Sveučilišta i drugim općim aktima.

Članak 21.

- (1) Studenti Sveučilišta mogu biti strani državljani.
- (2) Strani državljani se upisuju na studijske programe u skladu sa sporazumom između ministarstva nadležnog za obranu i ministarstva nadležnog za obranu države partnera te uvjetima propisanim Statutom i drugim općim aktima Sveučilišta.

VI. FINANCIRANJE I IMOVINA

Članak 22.

- (1) Financijska sredstva za rad Sveučilišta osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske u razdjelu ministarstva nadležnog za obranu.
- (2) Osim sredstava iz stavka 1. ovoga članka sredstva Sveučilišta čine i sredstva:
 - stečena od pružanja usluga
 - pribavljena iz drugih izvora.
- (3) Sredstva stečena na način iz stavka 2. ovoga članka mogu se upotrijebiti isključivo za obavljanje i razvoj djelatnosti Sveučilišta.

Članak 23.

- (1) Imovinu potrebnu za obavljanje djelatnosti Sveučilišta čini imovina kojom upravlja i raspolaže Ministarstvo obrane i koja je dodijeljena na korištenje Sveučilištu.

- (2) O dodjeli imovine na korištenje Sveučilištu odlučuje Vlada Republike Hrvatske.

Članak 24.

- (1) Sveučilište odgovara za obveze cijelom svojom imovinom.
- (2) Republika Hrvatska solidarno i neograničeno odgovara za obveze Sveučilišta.

VII. NADZOR

Članak 25.

Upravni nadzor nad zakonitošću rada i općih akata Sveučilišta obavlja ministarstvo nadležno za obranu.

VIII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 26.

Do stvaranja uvjeta za obavljanje djelatnosti Sveučilišta ostaju na snazi:

- Odluka o pokretanju postupka za ustrojavanje posebnih studijskih programa za potrebe Oružanih snaga Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 91/13)
- Odluka o pokretanju postupka za ustrojavanje posebnog studija "Vojno pomorstvo" (Narodne novine, broj 24/17)
- Odluka o pokretanju postupaka za ustrojavanje diplomskih sveučilišnih studija, integriranih preddiplomskih i diplomskih sveučilišnih studija te poslijediplomskih studija za potrebe Oružanih snaga Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 96/17)
- Sporazum Vlade Republike Hrvatske i Sveučilišta u Zagrebu o ustrojavanju posebnih studijskih programa za potrebe Oružanih snaga Republike Hrvatske, od 10. siječnja 2014. godine (klase: 644-01/13-01/2, urbroja: 512-01-14-7 i klase: 602-04/13-10/45, urbroja: 380-020/084-14-2), od 14. prosinca 2015. godine (klase: 644-01/15-01/1, urbroja: 512-01-15-55 i klase: 602-04/13-10/45, urbroja: 380-012/246-15-9)
- Sporazum Vlade Republike Hrvatske i Sveučilišta u Zagrebu o ustrojavanju diplomskih sveučilišnih studija za potrebe Oružanih snaga Republike Hrvatske od 16. svibnja 2018. godine (klase: 644-01/18-01/7, urbroja: 512-01-18-3 i klase: 602-04/18-28/61, urbroja: 380-062/105-18-1)
- Sporazum Vlade Republike Hrvatske i Sveučilišta u Splitu o ustrojavanju posebnog studija „Vojno pomorstvo“ od 28. travnja 2017. godine (klase: 644-01/17-01/1, urbroja: 512-01/17-49 i klase: 602-04/17-02/0003, urbroja: 2181-202-01-01-17-0004), od 27. svibnja 2019. godine klase: 644-01/19-01/1, urbroja: 512-01-19-15 i klase: 602-04/17-02/0003, urbroja: 2181-202-01-01-19-0068)

- Sporazum Vlade Republike Hrvatske i Sveučilišta u Zagrebu o ustrojavanju poslijediplomskih specijalističkih studija za potrebe Oružanih snaga Republike Hrvatske i sustava domovinske sigurnosti od 5. rujna 2019. godine (klase: 644-01/19-01/1, urbroja: 512-01-19-25 i klase: 641-01/19-01/6, urbroja: 380-012/246-19-1).

Članak 27.

- (1) Rektor Sveučilišta u Zagrebu predložit će Senatu Sveučilišta u Zagrebu u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona prijedlog odluke o prijenosu studijskih programa iz članka 1. stavka 2. ovoga Zakona na Sveučilište.
- (2) Rektor Sveučilišta u Splitu predložit će Senatu Sveučilišta u Splitu u roku od 60 dana od stupanja na snagu ovoga Zakona prijedlog odluke o prijenosu studijskih programa iz članka 1. stavka 2. ovoga Zakona na Sveučilište.
- (3) Dinamika tijeka realizacije prijenosa studijskih programa iz članka 1. stavka 2. ovoga Zakona utvrdit će se dinamičkim planom između Ministarstva obrane i Sveučilišta u Zagrebu te Ministarstva obrane i Sveučilišta u Splitu, nakon što ga prihvate Senat Sveučilišta u Zagrebu odnosno Senat Sveučilišta u Splitu.
- (4) Studenti upisani na studijske programe iz članka 1. stavka 2. ovoga Zakona postaju studenti Sveučilišta u roku od jedne godine dana od upisa Sveučilišta u sudski registar.
- (5) Studenti iz stavka 4. ovoga članka imaju pravo dovršiti studij prema nastavnom programu i uvjetima koji su važili prilikom upisa u prvu godinu studija, u skladu s posebnim propisom.

Članak 28.

- (1) Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra obrane će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona imenovati te regulirati status i plaću privremenog rektora.
- (2) Privremeni rektor u roku od jedne godine dana obaviti će pripreme za početak rada Sveučilišta, donijeti privremeni Statut Sveučilišta uz suglasnost ministra nadležnog za obranu, podnijeti prijavu za upis u sudski registar, poduzeti radnje za konstituiranje Sveučilišnog savjeta te poduzeti sve potrebne radnje za početak rada Sveučilišta.
- (3) Privremeni Statut iz stavka 2. ovoga članka primjenjivat će se do stupanja na snagu Statuta kojeg će donijeti Sveučilišni savjet.

Članak 29.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1. utvrđuje se da se osniva Sveučilište obrane i sigurnosti kao javna ustanova, djelatnost, način upravljanja, imovina i druga pitanja važna za rad Sveučilišta. Navodi se da se Sveučilište osniva radi obavljanja djelatnosti visokog obrazovanja i znanstvene djelatnosti za potrebe obrambenoga sustava i sustava domovinske sigurnosti. Utvrđuje se početak obavljanja djelatnosti Sveučilišta danom upisa u sudski registar. Propisuje se da se na pitanja koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuju odredbe zakona kojima se uređuju ustanove, znanstvena djelatnosti i visoko obrazovanje, obrana i služba u Oružanim snagama Republike Hrvatske.

Uz članak 2. utvrđuje se korištenje pojmova s rodним značenjem.

Uz članak 3. propisuje se osnivač Sveučilišta te ministarstvo koje će obavljati prava i dužnosti osnivača.

Uz članak 4. propisuje se naziv i sjedište Sveučilišta.

Uz članak 5. propisuje se djelatnost Sveučilišta.

Uz članak 6. propisuje se da Sveučilište može kao sastavnice imati fakultete, odjele, centre i sveučilišne institute i druge sastavnice, a da će se ustrojstvo i druga važna pitanja za djelovanje Sveučilišta urediti Statutom Sveučilišta. Propisuje se da se Statutom Sveučilišta i drugim općim aktima sastavnica utvrđuje način upravljanja te da odluke o statusnoj promjeni sastavnica ili izlasku pojedinih sastavnica iz Sveučilišta donosi Sveučilišni savjet i to dvotrećinskom većinom svih članova, a sam postupak statusnih promjena utvrdit će se Statutom Sveučilišta.

Uz članak 7. propisuju se tijela Sveučilišta.

Uz članak 8. propisuje se da je rektor čelnik Sveučilišta, način njegovog izbora, trajanje mandata. Uvjeti, postupak imenovanja i razrješenja rektora propisat će se Statutom Sveučilišta.

Uz članak 9. Propisuje se da rektor može imati jednog ili više prorektora, a da će se broj, uvjeti izbora, postupak imenovanja i razrješenja i ovlasti prorektora odrediti Statutom Sveučilišta.

Uz članak 10. propisuje se da rektor predstavlja, zastupa i vodi poslovanje Sveučilišta, odgovara za zakonitost i pravilnost rada Sveučilišta te da je ovlašten poduzimati pravne radnje u ime i za račun Sveučilišta. Propisuje se da rektor može u granicama svoje ovlasti, dati pisanu punomoć drugoj osobi da zastupa Sveučilište u pravnom prometu.

Uz članak 11. propisuju se nadležnosti rektora Sveučilišta.

Uz članak 12. propisuje se da rektor ne može bez suglasnosti Sveučilišnog savjeta sklapati poslove o stjecanju, opterećenju i otuđenju nekretnina te da Sveučilište ne može bez suglasnosti osnivača steći, opteretiti ili otuđiti nekretnine i drugu imovinu niti ugovoriti drugi pravni posao ako vrijednost pojedinačnog ugovora iznosi više od jednog milijuna kuna.

Uz članak 13. propisuje se da Sveučilišni savjet nadzire djelatnosti Sveučilišta, brine o strateškom i razvojnom usmjerenju Sveučilišta i njegovoj interakciji s društvom u kojemu

djeluje i obavlja druge poslove određene Statutom Sveučilišta. Propisuje se broj članova Sveučilišnog savjeta, tko predlaže i imenuje članove. Uvjeti, postupak imenovanja i razrješenja uređuje se Statutom Sveučilišta. Propisuje se mandat članova Sveučilišnog savjeta u trajanju od četiri godine i da ista osoba može najviše dva puta biti imenovana za člana.

Uz članak 14. propisuju se nadležnosti Sveučilišnog savjeta.

Uz članak 15. propisuje se da je Senat izborno stručno tijelo Sveučilišta koje se bira u skladu sa Statutom Sveučilišta na način da se osigurava zastupljenost znanstvenika, nastavnika, suradnika, ostalih zaposlenika, studenata i polaznika obrazovnih programa temeljenih na načelima cjeloživotnog učenja u skladu sa Statutom. Propisuje se postotak zastupljenosti u Senatu predstavnika studenata i polaznika obrazovnih programa temeljenih na načelima cjeloživotnog učenja, dok su predstavnici ostalih zaposlenika zastupljeni u skladu sa Statutom Sveučilišta.

Uz članak 16. propisuju se nadležnosti Senata.

Uz članak 17. propisuje se da se odlučivanje o pojedinim pitanjima iz nadležnosti Senata Statutom može povjeriti odgovarajućim sastavnicama Sveučilišta.

Uz članak 18. propisuje se da su zaposlenici Sveučilišta službenici i namještenici, a da će se radna mjesta i uvjeti radnih mjesta na Sveučilištu utvrditi u skladu sa zakonom kojim se uređuje znanstvena djelatnost i visoko obrazovanje i propisima koji se primjenjuju na službenike i namještenike u javnim službama. Propisuje se da se na rad u Sveučilište mogu uputiti i pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske u skladu sa zakonom kojim se uređuje služba u Oružanim snagama Republike Hrvatske, a da će se radna mjesta i uvjeti radnih mjesta za pripadnike Oružanih snaga Republike Hrvatske utvrditi u skladu sa zakonom kojim se uređuje služba u Oružanim snagama Republike Hrvatske i zakonom kojim se uređuje znanstvena djelatnost i visoko obrazovanje. Postupak izbora na radna mjesta te posebni uvjeti radnih mjesta propisat se Statutom i drugim općim aktima Sveučilišta. Plaće zaposlenika Sveučilišta utvrđuju se u skladu sa zakonom kojim se uređuju plaće u javnim službama i zakonom kojim se uređuje služba u Oružanim snagama Republike Hrvatske.

Uz članak 19. propisuje se kada se stječe status studenta i čime se dokazuje te se utvrđuje da se studenti Sveučilišta obrazuju za potrebe obrambenoga sustava i sustava domovinske sigurnosti. Ujedno se propisuje da studenti koji se obrazuju za potrebe popune Oružanih snaga Republike Hrvatske imaju status kadeta u skladu sa zakonom kojim se uređuje služba u Oružanim snagama Republike Hrvatske te da prije upisa studija na Sveučilištu podliježu provjeri posebnih sposobnosti koje su, kao uvjet za prijam u kadetsku odnosno vojnu službu propisane zakonom kojim se uređuje služba u Oružanim snagama Republike Hrvatske.

Uz članak 20. propisuje se da se na Sveučilištu, uz studije za potrebe obrambenog sustava, izvode i drugi sveučilišni studijski programi dostupni ostalima koji se ne žele obrazovati za potrebe obrambenog sustava te da će se prava, obveze i status tih studenata regulirati Statutom Sveučilišta i drugim općim aktima.

Uz članak 21. propisuje se da studenti Sveučilišta mogu biti i strani državljani koji se na studijske programe upisuju u skladu sa sporazumom između ministarstva nadležnog za obranu i ministarstva nadležnog za obranu države partnera te uvjetima propisanim Statutom i drugim općim aktima Sveučilišta.

Uz članak 22. propisuje se da se financijska sredstva za rad Sveučilišta osiguravaju u državnom proračunu Republike Hrvatske u razdjelu ministarstva nadležnog za obranu, ostala sredstva Sveučilišta te da se ista mogu upotrijebiti za obavljanje i razvoj djelatnosti Sveučilišta.

Uz članak 23. propisuje da imovinu potrebnu za obavljanje djelatnosti Sveučilišta čini imovina kojom upravlja i raspolaže Ministarstvo obrane te da o dodjeli imovine na korištenje Sveučilištu odlučuje Vlada Republike Hrvatske.

Uz članak 24. propisuje se da Sveučilište odgovara za obveze cijelom svojom imovinom, a Republika Hrvatska za obveze Sveučilišta odgovara solidarno i neograničeno.

Uz članak 25. propisuje se da upravni nadzor nad zakonitošću rada i općih akata Sveučilišta obavlja ministarstvo nadležno za obranu.

Uz članak 26. propisuje se da do stvaranja uvjeta za obavljanje djelatnosti Sveučilišta ostaju na snazi odluke Vlade Republike Hrvatske o pokretanju postupka za ustrojavanje pojedinih studijskih programa za potrebe Oružanih snaga Republike Hrvatske kao i temeljem odluka sklopljeni sporazumi o ustrojavanju posebnih studijskih programa za potrebe Oružanih snaga Republike Hrvatske, kojima su uređeni odnosi u ustrojavanju i izvodenju studijskih programa za potrebe Oružanih snaga Republike Hrvatske i kojih je nositelj Sveučilište u Zagrebu odnosno Sveučilište u Splitu, a suizvoditelj Hrvatsko vojno učilište „Dr. Franjo Tuđman“.

Uz članak 27. propisuje se da će rektor Sveučilišta u Zagrebu predložiti Senatu Sveučilišta u Zagrebu u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona prijedlog odluke o prijenosu studijskih programa na Sveučilište. Rektor Sveučilišta u Splitu predložit će Senatu Sveučilišta u Splitu u roku od 60 dana od stupanja na snagu ovoga Zakona prijedlog odluke o prijenosu studijskih programa na Sveučilište. Dinamika tijeka realizacije prijenosa studijskih programa utvrdit će se dinamičkim planom između Ministarstva obrane i Sveučilišta u Zagrebu te Ministarstva obrane i Sveučilišta u Splitu, nakon što ga prihvate Senat Sveučilišta u Zagrebu odnosno Senat Sveučilišta u Splitu. Studenti upisani na studijske programe postaju studenti Sveučilišta u roku od jedne godine dana od upisa Sveučilišta u sudski registar. Studenti imaju pravo dovršiti studij prema nastavnom programu i uvjetima koji su važili prilikom upisa u prvu godinu studija, a u skladu s posebnim propisom.

Uz članak 28. propisuje se da će Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra obrane u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona imenovati te regulirati status i plaću privremenog rektora. Privremeni rektor u roku od jedne godine dana obaviti pripreme za početak rada Sveučilišta, donijeti privremeni Statut Sveučilišta uz suglasnost ministra nadležnog za obranu, podnijeti prijavu za upis u sudski registar, poduzeti radnje za konstituiranje Sveučilišnog savjeta te poduzeti sve radnje za početak rada Sveučilišta. Privremeni Statut primjenjivat će se do stupanja na snagu Statuta kojeg će donijeti Sveučilišni savjet.

Uz članak 29. propisuje se da Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU
SA ZAJNTERESIRANOM JAVNOŠĆU

Naslov dokumenta	Nacrt prijedloga zakona o osnivanju Sveučilišta obrane i sigurnosti
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo obrane
Svrha dokumenta	Donošenjem ovoga Zakona i osnivanjem Sveučilišta obrane i sigurnosti stvorit će se okviri za daljnji razvoj sposobnosti Hrvatske vojske koje će odgovarati izazovima u 21. stoljeću, kako je i predviđeno Strategijom nacionalne sigurnosti Republike Hrvatske. Sustav domovinske sigurnosti dobio bi snažnu razvojnu potporu, jer bi se na Sveučilištu obrane i sigurnosti Republike Hrvatske izvodili sveučilišni i cjeloživotni programi iza potrebe sustava domovinske sigurnosti na svim razinama.
Datum dokumenta	Od 20. travnja 2020. do 4. svibnja 2020.
Verzija dokumenta	Konačna verzija
Vrsta dokumenta	Izvrješće o provedenom savjetovanju
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o osnivanju Sveučilišta obrane i sigurnosti
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	Zakon je u Godišnjem planu normativnih aktivnosti za 2020. godinu
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo obrane
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	U izradu Nacrta zakona nisu bili izravno uključeni predstavnici zainteresirane javnosti. Ministarstvo obrane koordinator je i stručni nositelj izrade Nacrta zakona.

<p>Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?</p>	<p>Provedeno je Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću od 20. travnja 2020. do 4. svibnja 2020. na stranicama Središnjeg državnog portala e – savjetovanja.</p>
<p>Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?</p>	<p>Sveučilište u Zagrebu Fakultet političkih znanosti u Zagrebu fizičke osobe</p>
<p>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje</p>	<p>Dano u tablici koja je u prilogu</p>
<p>Troškovi provedenog savjetovanja</p>	<p>Javno savjetovanje provedeno je bez dodatnih troškova.</p>

**IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU
JAVNO SAVJETOVANJE O NACRTU PRIJEDLOGA
ZAKONA O OSNIVANJU SVEUČILIŠTA OBRANE I SIGURNOSTI**

Redni broj	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
1	Fakultet političkih znanosti Sveučilišta u Zagrebu	PRIJEDLOG ZAKONA O OSNIVANJU SVEUČILIŠTA OBRANE I SIGURNOSTI	Fakultet političkih znanosti – očitovanje na prijedlog Zakona o osnivanju Sveučilišta obrane i sigurnosti „Dr. Franjo Tuđman“ Fakultet političkih znanosti Sveučilišta u Zagrebu podržava razvoj u području obrane i sigurnosti, kao i razvijanje specijaliziranih programa za potrebe oružanih snaga Republike Hrvatske. Kao institucija koja se dugi niz godina bavi sveučilišnim civilnim obrazovanjem stručnjaka za sigurnost u različitim formatima programa (Studij obrane i zaštite /od 1975. do 1994./; usmjerenje Nacionalna sigurnost na diplomskom studiju Politologija /od 2001./; diplomski studij Nacionalne sigurnosti /od 2018./; poslijediplomski specijalistički studij Sigurnosna politika Republike Hrvatske /od 2010./; kolegiji na poslijediplomskom znanstvenom studiju Međunarodni odnosi /od 1997./; te module na poslijediplomskim doktorskim studijima Komparativna politika /od 2005./ i Politologija /od 2012./); koja ima razvijen niz kolegija u području sigurnosnih studija (od 2005. integralni dio programa studija politologije); uključujemo se u javnu		

raspravu putem e-savjetovanja povodom prijedloga Zakona o osnivanju Sveučilišta obrane i sigurnosti „Dr. Franjo Tuđman“. Fakultet političkih znanosti od samog je početka uključen u stvaranje sveučilišnih programa Vojnih studija, a s obzirom na obujam sadržaja koje nudi u programu Vojno vođenje i upravljanje sastavni je dio upravljačke strukture i tijela studija. Podsjećamo da je studentska služba koja je vodila proces upisa kadeta na Vojno vođenje i upravljanje bila referada Fakulteta političkih znanosti, sve do ustroja referade na Hrvatskom vojnom učilištu „Dr. Franjo Tuđman“. Voditelji studija Vojno vođenje i upravljanje od osnutka studija dolaze s Fakulteta političkih znanosti. Fakultet političkih znanosti sudjeluje u preddiplomskim programima Vojno inženjerstvo i Vojno vođenje i upravljanje sa trinaest kolegija i sedamnaest nastavnika, dok na diplomskim studijima Vojno inženjerstvo i Vojno vođenje i upravljanje sudjeluje s četiri kolegija i tri nastavnika. Na preddiplomskim i diplomskim programima Vojnih studija Fakultet političkih znanosti sudjeluje s ukupno sedamnaest kolegija i osamnaest nastavnika. Smatramo kako bi prijedlog Zakona bio puno kvalitetniji da se predlagatelj konzultirao sa sastavnicima Sveučilišta koje odrađuju značajan dio nastave i poznaju procese i specifičnosti nastavnog procesa na Vojnim studijima. Naš doprinos u javnoj raspravi želimo orijentirati prema tri seta problema koji mogu proizići iz ovako postavljenog

prijedloga Zakona:

1) Prijenos programa na novo Sveučilište i intelektualno vlasništvo – članak 27. Studijski programi i predmeti koji se izvode unutar njih predstavljaju intelektualno vlasništvo sastavnica Sveučilišta u Zagrebu (među njima je i FPZG) koje su ga oblikovale i čiji djelatnici sudjeluju u njihovom izvođenju. Više od polovice predmeta koji FPZG izvodi na Vojnim studijima dio su akreditiranog sadržaja preddiplomskog studija Politologija na Fakultetu političkih znanosti, a slična je situacija i na ostalim sastavnicama.

Obrazloženje:

Fakultet političkih znanosti ima ozbiljne zadržke pri odredbi da će sve sastavnice Sveučilišta u Zagrebu automatski prenijeti studijske programe na novo sveučilište (predviđeno člankom 27. stavcima 2. i 3. Zakona o osnivanju Sveučilišta obrane i sigurnosti). Iako se radi o sveučilišnim programima i o uobičajenoj praksi gdje će o prijenosu prava odlučivati Sveučilište u Zagrebu, Fakultet političkih znanosti se nalazi u posebnom položaju jer su OSAM od TRINAEST predmeta čiji su nositelji nastavnici Fakulteta političkih znanosti na preddiplomskom studiju Vojno vođenje i upravljanje VEĆ AKREDITIRANI PREDMETI PREDDIPLOMSKOG STUDIJA POLITOLOGIJE i u trenutnom se obliku ne mogu prenositi na novo Sveučilište bez dozvole FPZG kao sastavnice koja izvodi te predmete kao dio

Primljeno na znanje

Prijenos programa će se obaviti sukladno predloženom zakonu i sklopljenim sporazumima sa sveučilištima.

svog programa. Silabusi preostalih PET kolegija koji su kreirani isključivo za potrebe Vojnih studija intelektualno su vlasništvo nastavnika Fakulteta političkih znanosti (naposljetku i ostalih nastavnika i sastavnica UNIZG ako sagledamo studije u cijelosti) i pri prijenosu treba voditi računa da ne dođe do povrede njihovih prava.

2) Prijenos programa na novo Sveučilište i kadrovi – članci 1. i 18. Fakultet političkih znanosti podržava nastavak suradnje, uz dobrovoljni angažman svojih nastavnika, u skladu sa svim pozitivnim aktima i propisima Republike Hrvatske i uz potrebu definiranja dodatnih odredbi u Zakonu koje rješavaju pitanje statusa, prava i obveza budućih vanjskih suradnika koji će predavati na Vojnim studijima pri novom Sveučilištu, a zaposlenici su Fakulteta političkih znanosti.

Obrazloženje:

Kako se do sada radilo o sveučilišnim studijima UNIZG, zaposlenici Fakulteta političkih znanosti izvodili su nastavu u kvotama norma sati svojih ugovora o radu, potpisanih s Fakultetom političkih znanosti, financiranih od strane Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta, a u skladu s Kolektivnim ugovorom o znanosti i visokom obrazovanju. Osnivanjem novog Sveučilišta postavljaju se pitanja oblika njihovog angažmana i

Primljeno na znanje Nositelj izrade Zakona navodi da status vanjskih suradnika nije predmet ovoga Zakona jer je reguliran drugim propisima i regulira se sporazumima između tijela o suradnji.

dodatnih opterećenja, te posebnih dopusnica za rad izvan matičnih institucija i izvan Sveučilišta u Zagrebu. Osim što će proces angažmana nastavnika biti administrativno složeniji i u našem će slučaju ovisiti o dozvolama Fakultetskog Vijeća (Statut FPZG, čl.27 i Odluka od 15.11.2019. KLASA 003-08/19-02/03; UR.BROJ 251-73/02-19-4), podlijevat će i posebnim ugovorima o dodatnom angažmanu na koje pojedinci mogu, ali i ne moraju pristati. Pojednostavljeno, ukoliko Vijeće Fakulteta političkih znanosti Sveučilišta u Zagrebu ospori angažman svojih zaposlenika na novom Sveučilištu, ono bi moglo ostati bez, primjerice, četvrtine norma sati (ove akademske godine zaposlenici Fakulteta političkih znanosti izvode preko 3 000 kontakt norma sati na Vojnim studijima). Kako se odluke za rad izvan institucije donose za svaku akademsku godinu zasebno, ova činjenica doprinosi i potencijalnoj nesigurnosti u kontinuitetu izvođenja određenih predmeta na novom Sveučilištu. Stoga u članku 18. treba regulirati i vanjske suradnike, njihova prava, obveze i proceduru njihovog angažmana.

Dodatno na obrazloženje Sveučilišta u Zagrebu (u komentaru na e-savjetovanju), o potrebi za "propisivanjem prenošenja ugovora o radu zaposlenika, koji su radili na poslovima studija iz stavka 2. ovog članka, na novog poslodavca prema propisima koji uređuju rad i radne

odnose”, smatramo kako ovu stavku treba dodatno pojasniti, odnosno, dodati voljnost/zainteresiranost pojedinaca za prelazak na novo Sveučilište. Stoga bi ova stavka prema prijedlogu FPZG-a trebala glasiti: “propisivanjem prenošenja ugovora o radu zaposlenika koji su iskazali interes za prelazak na novo Sveučilište, a prethodno su radili na poslovima studija iz stavka 2. ovog članka, na novog poslodavca prema propisima koji uređuju rad i radne odnose”. Naime, ugovori o radu podliježu radnom pravu i pravnim aktima Republike Hrvatske, te bilo kakav prisilni oblik prenošenja ugovora o radu bez uvažavanja želja zaposlenika krši njihova prava. Štoviše, sastavnice su dobile koeficijente za zapošljavanje nastavnika za potrebe Vojnih studija, sastavnice su provele natječaje, te su nastavnici zaposleni u tom procesu zaposlenici sastavnica angažirani i na drugim poslovima osim Vojnih studija. Nadalje, posebice u slučaju Fakulteta političkih znanosti, pedeset posto nastavnika angažirano na vojnim studijima (udio 1449,5 od 3169 kontakt norma sati samo ove akademske godine), nije zaposleno unutar procesa razvoja sveučilišnih Vojnih studija, radi se o nastavnicima koji su na Fakultetu političkih znanosti zaposleni čitav svoj radni vijek, a njihov angažman bio je u svrhu osiguranja kvalitete studija i višeg, nacionalnog interesa, u smislu najbolje ponude u obrazovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske. Ovi nastavnici ni na koji način nisu u obvezi prema

potencijalnom novom Sveučilištu, a njihovi silabusi doprinosili su najvišim kriterijima za kvalitetu obrazovanja na Vojnim studijima (izbori u zvanja, radovi koji ih legitimiraju za predavanje konkretnih kolegija, stručnost i međunarodna prepoznatljivost). Smatramo kako je vanjsku suradnju i u ovom konkretnom slučaju potrebno detaljnije propisati.

3) Osiguranje kvalitete, nadležnost, dupliciranje sadržaja i programa – članak 20. i 28. Ovako postavljen prijedlog Zakona znanstveno-obrazovne procese stavlja u okvire Zakona o obrani/sluzbi u oružanim snagama čime se zaobilazi Zakon o visokom obrazovanju. Ipak, u članku 20. predviđa se i razvoj programa za obrazovanje “izvan obrambenog sustava”, što vodi prema izravnoj koliziji naležnosti i nije u skladu s organskim zakonskim rješenjima koja reguliraju znanost i visoko obrazovanje u Republici Hrvatskoj. Gledajući u cijelosti, u Zakonu se otvaraju brojna pitanja o (ne)usklađenosti s propisima iz područja znanosti, visokog obrazovanja i osiguravanja kvalitete. Usporedbom s prethodnim zakonima uočene su određene razlike koje mogu voditi prema stvaranju neke nove prakse u visokom obrazovanju u kojoj se ne bi poštivali temeljni propisi. Štoviše, ukoliko se detaljnije sagledaju mogućnosti koje otvara članak 20. stavak 1. koji glasi: “Sveučilište može uz studije za potrebe obrambenoga sustava i sustava

Primljeno na znanje

U postupku ustrojavanja Sveučilišta primjenjuju se propisi koji reguliraju upravljanje kvalitetom u znanosti i visokom obrazovanju.

domovinske sigurnosti izvoditi i druge sveučilišne studijske programe dostupne ostalim kandidatima izvan obrambenoga sustava”, uočljivo je kako se ostavlja mogućnost za razvoj novih programa koji bi izravno konkurirali postojećim programima koji se izvode na sastavnicama Sveučilišta u Zagrebu i drugim sveučilištima u Republici Hrvatskoj. To je suprotno praksi država članica Europske unije i moglo bi dovesti do određene „militarizacije“ visokog obrazovanja. Trebalo bi jasnije specificirati što podrazumijeva “sustav domovinske sigurnosti” u području obrazovanja i koje programe on potencijalno obuhvaća; kao i na što se odnose “ostali” programi. Fakultet političkih znanosti se nada kako će Sveučilište u Zagrebu pri prepuštanju programa Vojnih studija novom Sveučilištu voditi brigu o postojećim programima svojih sastavnica, posebice pri otvaranju i definiranju mogućnosti dupliciranja sadržaja, te da će ove točke biti jasnije obrazložene na koje se točno programe misli.

Također, u ovom Zakonu ne predviđa se proces reakreditacije što je uobičajen postupak kad se mijenja status ustanova i studijskih programa. U članku 28. je predviđeno da privremeni rektor obavi sve radnje u roku od godinu dana za početak rada sveučilišta, ali se ne navode radnje vezane uz dopusnicu. To, dakako, ne znači da se one neće morati odraditi sukladno propisima o osiguravanju kvalitete, ali je potrebno jasnije definirati obaveze i

			<p>rokove za njihovo provođenje.</p> <p>Ukazivanjem na ova tri seta potencijalnih problema Fakultet političkih znanosti smatra kako doprinosi kvalitetnoj raspravi u duhu osiguranja kvalitete i buduće suradnje.</p>		
2	Kosta Bovan	PRIJEDLOG ZAKONA O OSNIVANJU SVEUČILIŠTA OBRANE I SIGURNOSTI	<p>Kao općeniti komentar na Prijedlog javlja se jedno pitanje - čemu Sveučilište obrane se i sigurnosti? Cilj je jasan i opravdan - izmicanje Vojnog učilišta izvan okvira Sveučilišta u Zagrebu i Sveučilišta u Splitu. Iako je to opravdano, smatram da forma sveučilišta nikako ne odgovara tom cilju zbog sljedećeg:</p>	Ne prihvaća	<p>Donošenjem ovoga Zakona i osnivanjem Sveučilišta stvorili bi se okviri za daljnji razvoj sposobnosti Hrvatske vojske koje će odgovarati izazovima u 21. stoljeću, kako je i predviđeno Strategijom nacionalne sigurnosti Republike Hrvatske.</p>

1. Nije jasno kako se planirano Sveučilište uklapa u strategiju razvoja znanosti i visokog obrazovanja u Hrvatskoj. Nije jasno koja je potreba u društvu za ovakvim Sveučilištem. Nije jasno čak ni kako institucionalni okvir sveučilišta zadovoljava strateški cilj vlade vezan uz sustav domovinske sigurnosti, odnosno kako će se baš s formom sveučilišta zadovoljiti taj strateški cilj.

2. Uz jasnu potrebu za obrazovanjem kadra u području Vojno-obrambene i sigurnosno-obavještajne znanosti i umijeće, riječ je o uskom području. Usporedbe radi, Sveučilište u Splitu ima 11 fakulteta, jednu umjetničku akademiju i četiri sveučilišna odjela (preko 180 studijskih programa); Sveučilište u Osijeku 11 fakulteta, Umjetničku akademiju i pet sveučilišnih odjela (preko 190 programa); Sveučilište u Rijeci 11 fakulteta i 4 odjela (preko 170 programa); Sveučilište Sjever 14 odjela (25 programa); Sveučilište Zadar 27 odjela (90 programa); Sveučilište Jurja Dobrile šest fakulteta, muzička akademiju i 2 odjela (51 program) itd.

3. Nastavno na to, navodi se kako "Obrazovanje na Sveučilištu obrane i sigurnosti provodit će se za radna mjesta u okviru obrambenoga sustava i sustava domovinske sigurnosti", što se čini kao izrazito uski cilj. Osim toga, ide protivno ideji da visoko obrazovanje treba između

Sustav domovinske sigurnosti dobio bi snažnu razvojnu potporu, jer bi se na Sveučilištu obrane i sigurnosti izvodili sveučilišni i cijeloživotni programi i za potrebe Sustava domovinske sigurnosti na svim razinama.

Sveučilište obrane i sigurnosti će doprinijeti ostvarivanju prvog i trećeg nacionalnog interesa iz Strategije nacionalne sigurnosti Republike Hrvatske i strateških ciljeva povezanih s tim nacionalnim interesima.

Trenutačno se na Hrvatskom vojnom učilištu Dr. Franjo Tuđman provodi sedam sveučilišnih studijskih programa: dva preddiplomska, dva diplomatska i integrirana preddiplomska i diplomatska te je u pripremi za akreditaciju jedan poslijediplomski specijalistički studijski program za potrebe sustava domovinske sigurnosti.

Sveučilište obrane i sigurnosti će preuzeti već akreditirane sveučilišne dodiplomske, diplomatske i integrirane studije koje sada izvode kao nositelji sveučilišta u Zagrebu i Splitu, te osigurati afirmaciju profesionalnog poziva hrvatskog časnika, njegovu društvenu i socijalnu ulogu koja je

		<p>ostaloga pripremiti student za tržište rada.</p> <p>4. Nastavno na to, formiranje sveučilišta unutar jednog područja ide protiv Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju unutar koje se sveučilište definira kao ustanovu “koja osniva i provodi sveučilišne studije u najmanje dva znanstvena i/ili umjetnička područja u većem broju polja te interdisciplinarne studije kao autonomni i integrirani proces...”. Nije jasno zašto onda ići na institucionalni okvir sveučilišta kada se ne zadovoljavaju temeljni uvjeti.</p> <p>5. Navodi se kako će “... i po završetku procesa transformacije nastaviti suradnju sa Sveučilištem u Zagrebu i Sveučilištem u Splitu.” Nije jasno, stoga, čemu potreba za osnivanjem Sveučilištem ako će se nastaviti suradnja s postojećim Sveučilištima?</p> <p>6. Konačno, potpuno u suprotnosti onoga što je navedeno kao ključni smisao osnivanja i cilja Sveučilišta, u Članku 20, stavku 1, navodi se kako “Sveučilište može uz studije za potrebe obrambenoga sustava i sustava domovinske sigurnosti izvoditi i druge sveučilišne studijske programe dostupne ostalim kandidatima izvan obrambenoga sustava.” Ovo otvara ogromni prostor za paralelizam što je istaknuto kao jedan od važnih problema unutar visokog obrazovanja (Strategija</p>	<p>primjerena modernim demokratskim društvima.</p> <p>Osnivanjem Sveučilišta obrane i sigurnosti se potvrđuje tradicija obrazovanja časnika Hrvatske vojske započeta tijekom Domovinskoga rata, koja časnike integrira u hrvatsko društvo i socijalnu zajednicu, omogućujući im socijalnu i profesionalnu uključivost i pokretljivost.</p> <p>Predloženim Zakonom osigurat će se provedba temeljnog vojnog obrazovanja za časnike Hrvatske vojske na preddiplomskoj i diplomskoj razini, razvijanje znanstveno - istraživačke djelatnosti te pokretanje studijskih programa poslijediplomske razine dijelom kao nastavak postojećih vojnih programa, a dijelom razvojem novih programa za potrebe sustava domovinske sigurnosti.</p> <p>Transformacija Hrvatskoga vojnog učilišta „Dr. Franjo Tuđman“ u Sveučilište dugotrajan je proces, koje će i po završetku procesa transformacije nastaviti suradnju sa Sveučilištem u Zagrebu i Sveučilištem u Splitu.</p> <p>Sam postupak transformacije studijskih programa sa sveučilišta u</p>
--	--	---	---

obrazovanja, znanosti i tehnologije; Mreža visokih učilišta i studijskih programa u RH). U njima se, između ostalog, navodi i "problem preklapanja i paralelizma postojećih studijskih programa, pri čemu srodni programi postoje u zemljopisno bliskim mjestima (pa čak i unutar istoga sveučilišta), uzrokuje nepotrebno rasipanje postojećih resursa." Primjerice, otvara se mogućnost osnivanja četvrtog studija psihologije u Zagrebu.

S obzirom na sve, čemu onda osnivanje Sveučilišta obrane i sigurnosti? Ako je ključni cilj zadovoljenje potreba obrambenog sustava i sustava domovinske sigurnosti, zašto ne osnovati vojnu akademiju? Ili visoku školu domovinske sigurnosti? S time bi se zadovoljile potrebe i sustava domovinske sigurnosti i ne bi bilo potrebe za rastezanje značenja i svrhe ideje sveučilišta. Ovako se inzistira na osnivanju institucije koja po ničemu drugome neće sličiti ostalim sveučilištima u Hrvatskoj već samo po imenu. Da dovedem stvar do apsurdna - zašto onda ne osnovati još sveučilišta koji bi zadovoljili potrebe ostalih strateških ciljeva, poput Sveučilišta javne uprave, Sveučilišta regionalnog razvoja ili Sveučilišta civilnog društva?

Dodatak - komentar na komentar Sveučilišta u Zagrebu:

Iako rektor Sveučilišta u Zagrebu u komentaru ističe važne kritike

Zagrebu i Splitu odvijat će se postupno, kako je i predviđeno u predloženom zakonu.

I do sada ima primjera manjih sveučilišta koja izvode programe za manji broj studenata.

Obrambeni sustav i Sustav domovinske sigurnosti su široka područja rada, što je razvidno iz Zakona o obrani i Zakona o sustavu domovinske sigurnosti. Subjekti iz ova dva područja predstavljaju poslodavce na tržištu rada.

Sveučilište će u početku izvoditi postojeće akreditirane sveučilišne programe u dva znanstvena područja i tri polja.

U Republici Hrvatskoj i Europskoj uniji postoje oblici suradnje između sveučilišta, bilo izvođenjem zajedničkih studijskih programa, znanstvenom suradnjom, projektima, razmjenom nastavnika, razmjenom studenata, zajedničkim izdavačkim projektima i drugim oblicima suradnje.

Ovo je uobičajena formulacija i u drugim zakonima o osnivanju sveučilišta.

Izbjegavanje paralelizma ne regulira se zakonom, nego elaboratima o akreditaciji pojedinih

			(prvenstveno o neusklađenosti s drugim zakonskim aktima itd.), nije mi jasan sljedeći prijedlog – “(3) U sporazumu iz stavka 2. ovog članka između Sveučilišta u Zagrebu i Sveučilišta te sporazumu između Sveučilišta u Splitu i Sveučilišta propisat će se i prenošenje ugovora o radu zaposlenika, koji su radili na poslovima studija iz stavka 2. ovog članka, na novog poslodavca prema propisima koji uređuju rad i radne odnose”. Znači li ovo da se Sveučilište u Zagrebu odriče zaposlenika na svojim sastavnicama i njihovih koeficijenata? Kako je uopće moguće da se zakonom prenese ugovor zaposlenika na novog poslodavca? Osim toga, zar to nije stvar zaposlenika i sastavnice na kojoj je zaposlen?		programa i postupcima osiguranja kvalitete.
3	Nikola Baketa	PRIJEDLOG ZAKONA O OSNIVANJU SVEUČILIŠTA OBRANE I SIGURNOSTI	<p>Navodi se da će Sveučilište djelovati u interdisciplinarnom znanstvenom područja, se a u znanstvenom polju „vojno-obrambene i sigurnosno-obavještajne znanosti i umijeće“.</p> <p>Zakon o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju definira sveučilište kao ustanovu “koja osniva i provodi sveučilišne studije u najmanje dva znanstvena i/ili umjetnička područja u većem broju polja te interdisciplinarne studije kao autonomni i integrirani proces...”</p> <p>Iz ovoga slijedi da novoosnovano sveučilište ne bi provodilo studije u najmanje dva područja i većem broju polja što pod upitnik stavlja opravdanost statusa sveučilišta.</p>	Ne prihvaća	Nositelj izrade zakona navodi da se postojeći vojni studijski programi izvode u dva znanstvena područja i tri polja.

4	Sveučilište u Zagrebu	PRIJEDLOG ZAKONA O OSNIVANJU SVEUČILIŠTA OBRANE I SIGURNOSTI	<p>Uprava Sveučilišta u Zagrebu na čelu s rektorom prof. dr. sc. Damirom Borasom pozdravlja ideju i namjeru osnivanja novog specijaliziranog hrvatskog javnog sveučilišta koje bi djelovalo u interdisciplinarnom znanstvenom područja, a u znanstvenom polju „vojno-obrambene i sigurnosno-obavještajne znanosti I umijeće“.</p> <p>Sveučilište u Zagrebu kao središnja hrvatska znanstvena i visokoobrazovna institucija kroz svoju dugogodišnju povijest djelovala je i djeluje u očuvanju hrvatskih nacionalnih interesa i sveopćeg dobra čovjeka i ljudskog roda u cjelini. Sveučilište u Zagrebu ima status i značaj općeg hrvatskog javnog dobra.</p> <p>Svjesni značenja i značaja činjenice osnivanja novog hrvatskog javnog sveučilišta inzistiramo na dosljednoj primjeni Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju („Narodne novine“ broj 123/03, 198/03, 105/04, 174/04, 02/07, 46/07, 45/09, 63/11, 94/13, 139/13, 101/14, 60/15, 131/17) te Zakona o osiguravanju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju («Narodne novine«, br. 45/09.) jer sud ili drugo nadležno državno tijelo neće odobriti upis u odgovarajući registar pravne osobe koja nosi naziv “sveučilište” ako ta pravna osoba nije osnovana u skladu sa Zakonom o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (članak 50. stavak 1.) S tim u svezi imamo priloge, prijedloge primjedbe i sugestije na predloženi tekst nacрта Zakona o osnivanju Sveučilišta</p>	Djelomično se prihvaća	<p>Dio prijedloga Sveučilišta u Zagrebu je već ugrađen u predloženi zakon, nakon konzultacija.</p> <p>Pitanja radno-pravnog statusa nisu predmet ovoga zakona, jer su već regulirana propisima iz područja rada i kolektivnim ugovorima.</p> <p>Suradnja između Sveučilišta u Zagrebu i Sveučilišta obrane i sigurnosti “Dr. Franjo Tuđman” obuhvatit će i razmjenu nastavnika te zajedničko izvođenje pojedinih nastavnih predmeta.</p> <p>Pojedinačan status svakog nastavnika može se rješavati sporazumima o suradnji ili ugovorima o radu.</p> <p>Na upravljačka tijela Sveučilišta obrane i sigurnosti primjenjuju se odredba zakona o ustanovama i znanstvenog djelatnosti i visokom obrazovanju, kako je i propisano predloženim zakonom, te se osiguravaju prava osnivača uz puno poštivanje autonomije u akademskim pitanjima u skladu s Ustavom Republike Hrvatske.</p> <p>Osiguranje kvalitete odvijat će se prema odredbama Zakona o osiguranju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju, prema</p>
---	-----------------------	---	--	-------------------------------	--

obrane i sigurnosti, na dobrobit i zaštitu javnog interesa Republike Hrvatske, hrvatskog naroda i svih njezinih građana, štiteći načela univerzalnosti, sveučilišta te ustavne odredbe o autonomiji sveučilišta i zakonske odredbe o akademskoj samoupravi:

- umjesto predloženog sadržaja članka 1. nacрта Zakona o osnivanju Sveučilišta obrane i sigurnosti zbog ustavne odredbe o autonomiji sveučilišta, odredbi članka 4. i članka 50. stavak 1. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom i odredbi članka 22. Zakona o osiguravanju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju predložimo i inzistiramo na sljedećem sadržaju članka 1. nacрта Zakona o osnivanju Sveučilišta obrane i sigurnosti:

Članak 1.

(1) Ovim se Zakonom osniva Sveučilište obrane i sigurnosti (u daljnjem tekstu Sveučilište) kao javna ustanova te se uređuje njegova djelatnost, način upravljanja, imovina te druga pitanja važna za rad Sveučilišta.

(2) Sveučilište nastaje na način da se studijski programi, preddiplomski sveučilišni studij Vojno vođenje i upravljanje, preddiplomski sveučilišni studij Vojno inženjerstvo, diplomski sveučilišni studij Vojno vođenje i upravljanje i diplomski sveučilišni studij Vojno inženjerstvo, ustrojeni na temelju sporazuma Vlade Republike Hrvatske i Sveučilišta u Zagrebu o ustrojavanju posebnih studijskih programa, čiji je

nadležnosti Agencije za znanost i visoko obrazovanje i nadležnog ministarstva – Ministarstva znanosti i obrazovanja.

nositelj Sveučilište u Zagrebu i studijski programi ustrojani na temelju sporazuma Vlade Republike Hrvatske i Sveučilišta u Splitu o ustrojavanju posebnog studija Vojno pomorstvo sporazumom prenesu na Sveučilište radi obavljanja djelatnosti visokog obrazovanja, znanstvene, stručne i druge djelatnosti za potrebe obrambenoga sustava i sustava domovinske sigurnosti, a nakon dobivene suglasnosti Senata Sveučilišta u Zagrebu odnosno Senata Sveučilišta u Splitu.

(3) U sporazumu iz stavka 2. ovog članka između Sveučilišta u Zagrebu i Sveučilišta te sporazumu između Sveučilišta u Splitu i Sveučilišta propisat će se i prenošenje ugovora o radu zaposlenika, koji su radili na poslovima studija iz stavka 2. ovog članka, na novog poslodavca prema propisima koji uređuju rad i radne odnose.

(4) Na pitanja koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuju se odredbe zakona kojima se uređuju ustanove, znanstvena djelatnost i visoko obrazovanje, obrana te služba u Oružanim snagama Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu Oružane snage).

(5) Agencija nadležna za osiguravanje kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju (Agencija za znanost i visoko obrazovanje) zadužuje se da, po stupanju ovoga Zakona na snagu, pokrene postupak reakreditacije Sveučilišta, sukladno članku 22. Zakona o osiguravanju kvalitete u znanosti i

visokom obrazovanju (Narodne novine, br. 45/09).

- umjesto predloženog sadržaja članka 11. do 14. nacrtu Zakona o osnivanju Sveučilišta obrane i sigurnosti zbog ustavne odredbe o autonomiji sveučilišta, odredbi članka 4. i članka 50. stavak 1. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju predlažemo i inzistiramo na sljedećem sadržaju članka 11. do 14. nacrtu Zakona o osnivanju Sveučilišta obrane i sigurnosti:

Članak 11.

Rektor Senatu predlaže:

kandidate za prorektore

Statut Sveučilišta uz pribavljeno mišljenje

Sveučilišnog savjeta

strateške, razvojne i istraživačke planove i

odluke Sveučilišta uz pribavljeno

mišljenje Sveučilišnog savjeta

financijski plan Sveučilišta

prijedlog programskog ugovora uz

pribavljeno mišljenje Sveučilišnog savjeta.

Članak 12.

(1) Rektor ne može bez suglasnosti Senata sklapati poslove o stjecanju, opterećenju i otuđenju nekretnina.

(2) Sveučilište ne može bez suglasnosti osnivača steći, opteretiti ili otuđiti nekretnine i drugu imovinu, niti ugovoriti drugi pravni posao ako vrijednost pojedinačnog ugovora iznosi više od

1.000.000 kuna.

Sveučilišni savjet

Članak 13.

(1) Sveučilišni savjet nadzire djelatnosti Sveučilišta, brine o strateškom i razvojnom us-mjerenju Sveučilišta i njegovoj interakciji s društvom u kojemu djeluje, te obavlja i druge poslove određene Statutom Sveučilišta.

(2) Uvjeti, postupak imenovanja i razrješenja članova Sveučilišnog savjeta pobliže se uređuju Statutom Sveučilišta.

Članak 14.

(1) Sveučilišni savjet je tijelo koje se brine za ostvarivanje djelatnosti Sveučilišta prema aktu o osnivanju i statutu. Posebice brine o razvoju Sveučilišta u njegovoj interakciji s društvom u kojemu djeluje, te raspravlja i potvrđuje strateške i razvojne odluke senata, sukladno statutu Sveučilišta.

(2) Sveučilišni savjet radi i druge poslove u skladu s posebnim zakonom i statutom Sveučilišta.

- umjesto predloženog sadržaja članka 27. nacрта Zakona o osnivanju Sveučilišta obrane i sigurnosti zbog ustavne odredbe o autonomiji sveučilišta, odredbi članka 4. i članka 50. stavak 1. Zakona o znanstvenoj

djelatnosti i visokom obrazovanju i odredbi članka 22. Zakona o osiguravanju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju predložemo i inzistiramo na sljedećem sadržaju članka 27. nacрта Zakona o osnivanju Sveučilišta obrane i sigurnosti:

Članak 27.

(1) Rektor Sveučilišta u Zagrebu predložit će Senatu Sveučilišta u Zagrebu u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona prijedlog odluke o prijenosu studijskih programa iz članka 1. stavka 2. Zakona na Sveučilište.

(2) Rektor Sveučilišta u Splitu predložit će u roku od 60 dana od stupanja na snagu ovoga Zakona prijedlog odluke o prijenosu studijskih programa iz članka 1. stavka 2. Zakona na Sveučilište.

(3) Dinamika i način prijenosa studijskih programa iz članka 1. stavka 2. ovoga Zakona utvrdit će se dinamičkim planom između Ministarstva obrane i Sveučilišta u Zagrebu te Ministarstva obrane i Sveučilišta u Splitu, a nakon što ga prihvate Senat Sveučilišta u Zagrebu odnosno Senat Sveučilišta u Splitu.

(4) Studenti upisani na studijske programe iz članka 1. stavka 2. Zakona postaju studenti Sveučilišta u roku od jedne godine dana od upisa Sveučilišta u sudski registar.

(5) Studenti iz stavka 4. ovoga članka imaju pravo dovršiti studij prema nastavnom programu i uvjetima koji su važili prilikom upisa u prvu godinu studija, u skladu s posebnim propisom.

			Rektor Sveučilišta u Zagrebu Prof. dr. sc. Damir Boras, v.r.		
5	Hrvoje Josip Balen	PRIJEDLOG ZAKONA O OSNIVANJU SVEUČILIŠTA OBRANE I SIGURNOSTI, II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROIŠTEĆI	Ovim prijedlogom Zakona nastoji se nametnuti protuzakonita ideja se “transformacije Hrvatskoga vojnog učilišta u Sveučilište” koju hrvatski Zakon o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju ili Zakon o osiguravanju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju (NN45/09) uopće ne poznaju. Dakle sukladno postojećoj Zakonskoj regulativi koja uređuje visoko obrazovanje i znanost, nije moguće izvršiti „transformaciju“ bilo kakve postojeće ustanove u Sveučilište nego je, sukladno Zakonu potrebno provesti čak tri inicijalne akreditacije kako slijedi odnosno kako je propisano: Članak 19. - Inicijalna akreditacija za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja Članak 20. - Inicijalna akreditacija studijskih programa Članak 21. - Inicijalna akreditacija znanstvene djelatnosti Navedene postupke provode Agencija za znanosti i visoko obrazovanje i	Ne prihvaća	Ovim Zakonom transformiraju se postojeći sveučilišni studiji sa sveučilišta u Zagrebu i Splitu na Sveučilište obrane i sigurnosti. Inicijalna akreditacija regulirana je Zakonom o osiguranju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju i odnosi se na vrednovanje kvalitete novih predmeta i/ili novih studijskih programa. Studijski programi koji su predmet transformacije po predloženom Zakonu već su akreditirani programi.

Ministarstvo znanosti i obrazovanja, sukladno Pravilniku o sadržaju dopusnice te uvjetima za izdavanje dopusnice za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja, izvođenje studijskog programa i reakreditaciju visokih učilišta (NN24/10). Ti procesi uključuju zahtjevnu proceduru provjere kvalitete koja se provodi prvenstveno radi zaštite javnog interesa, a koja uključuje pripremu vrlo opsežnog elaborata, pripreme studijskih programa i njihove recenzije, dvogodišnji angažman mentorskog sveučilišta nakon što je završen proces pokretanja sveučilišta u osnivanju i uspješno je završen proces inicijalne akreditacije, zapošljavanja adekvatnog broja nastavnika sa znanstveno / nastavnim izborima, akreditacijskog posjeta itd.

Štoviše, pretražujući po sudskom registru, Hrvatsko vojno učilište trenutno nema nikakvu pravnu osobnost koja bi i mogla “prerasti” u neki drugi pravni oblik.

Ovakvim se prijedlogom zakona:

a) preskače i izigrava propisana Zakonska procedura i time se sva ostala javna i privatna visoka učilišta dovode u neravnopravan položaj te im je narušeno ustavno pravo na jednakost tretmana, što s druge strane nije opravdano otvaranjem „zatvorenog“ Sveučilišta koje bi provodilo samo programe za potrebe Ministarstva obrane nego ima cilj provoditi i sve ostale programe i tako nelojalno konkurirati svim ostalim visokim učilištima.

			b) ruši u Republici Hrvatskoj vladavina prava i stvara se pravna nesigurnost budući da se predloženim Zakonom poništavaju temeljni Zakoni u području znanosti i visokog obrazovanja.		
6	Nikola Baketa	PRIJEDLOG ZAKONA O OSNIVANJU SVEUČILIŠTA OBRANE I SIGURNOSTI, II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI	<p>Prijedlog Zakona definira da se Sveučilište osniva za potrebe sustava domovinske sigurnosti. U Zakonu o domovinskoj sigurnosti navodi se da taj sustav čine:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. središnja tijela državne uprave nadležna za unutarnje poslove, obranu, vanjske poslove, civilnu zaštitu, zaštitu okoliša, zdravstvo, financije i pravosuđe, uključujući i tijela iz njihova djelokruga te tijela sigurnosno-obavještajnog sustava Republike Hrvatske 2. središnja tijela državne uprave koja u svojem djelokrugu imaju kritične infrastrukture, uključujući i tijela iz njihova djelokruga koja sudjeluju ili mogu sudjelovati u aktivnostima procesa upravljanja sigurnosnim rizicima 3. druga središnja tijela državne uprave. <p>Time se otvara mogućnost uspostave novih studija prava, ekonomije, javne uprave i slično, za što ne postoji niti potreba niti jasna podloga u strateškim dokumentima (Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije; Mreža visokih učilišta i studijskih programa u RH). U njima se, između ostalog, navodi i "problem preklapanja i paralelizma postojećih</p>	Ne prihvaća se	Novi studijskih programi prolaze procjenu opravdanosti, financijske održivosti i osiguranja kvalitete.

			<p>studijskih programa, pri čemu srodni programi postoje u zemljopisno bliskim mjestima (pa čak i unutar istoga sveučilišta), uzrokuje nepotrebno rasipanje postojećih resursa.”</p> <p>Iz tog razloga nužna je jasnije definiranje usmjerenja ovoga Sveučilišta i je li nužno potrebno da to bude sveučilište. Broj predloženih programa zasigurno ne upućuje na potrebu za osnivanjem nove institucije.</p>		
7	Kosta Bovan	PRIJEDLOG ZAKONA O OSNIVANJU SVEUČILIŠTA OBRANE I SIGURNOSTI, III.OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA	Što je s financiranjem novih programa koji se predviđaju kao opcija u Članku 20, stavku 1?	Primljeno na znanje	Za predloženi Zakon izrađena je procjena fiskalnog učinka.
8	Nikola Baketa	PRIJEDLOG ZAKONA O OSNIVANJU SVEUČILIŠTA OBRANE I SIGURNOSTI, III.OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA	<p>Navodi se kako nije potrebno osigurati dodatna sredstva za provedbu ovoga Zakona te da su za provođenje postojećih programa osigurana sredstva u državnom proračunu.</p> <p>Uspostava sveučilišta podrazumijeva i funkcije rektora, prorektora te ostalih rukovodećih pozicija. Jesu li predviđena sredstva dostatna za financiranje plaća</p>	Ne prihvaća se	Izrađene su analize učinka predloženoga Zakona i za njegovu provedbu nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

		PROVOĐENJE ZAKONA	ovih osoba, postoji li analiza koja pokazuje koliki će biti troškovi poslovanja sveučilišta te jesu li trenutno predviđena sredstva dostatna za to? Nužno je pojasniti financijske aspekte u potpunosti.		
9	Hrvoje Josip Balen	I. OPĆE ODREDBE , Članak 1.	<p>Pregledom javno dostupnih podataka MZO (Školski e-Rudnik i DZS) jednostavno je ustanoviti da je Hrvatska u zadnjih šest godina izgubila gotovo 50.000 učenika, a broj maturanata u generaciji se kontinuirano smanjuje te će zbog toga iduće školske godine biti čak 20% manje potencijalnih kandidata za upis visokog obrazovanja, u generaciji maturanata. U odnosu na 2014./25. godinu kada je bilo ukupno 35.517 maturanata, ove školske godine ukupno ih je 29.452 u svim gimnazijama i četverogodišnjim strukovnim školama u Republici Hrvatskoj.</p> <p>Prošle školske godine 2018./19. nakon ljetnog i jesenskoga upisnog roka, na hrvatskim sveučilištima je ostalo nepopunjeno više od 11.000 mjesta. Samo na Sveučilištu u Zagrebu, koje privlači ponajveći broj studenata iz cijele Hrvatske, u toj istoj školskoj godini 2018/19. ostalo je nepopunjeno čak 3.000 mjesta. Na hrvatskim visokim učilištima tradicionalno</p>	Ne prihvaća	<p>Nositelj izrade zakona navodi da postojeći programi vojne izobrazbe imaju dovoljno kvalitetnih kandidata koji upisuju i završavaju vojne sveučilišne studije.</p> <p>Osigurana je popuna Hrvatske vojske djelatnim vojnim osobljem prema odobrenoj veličini i strukturi osoblja.</p> <p>Na postojećim programima vojne izobrazbe u Republici Hrvatskoj školuju se i polaznici iz partnerskih i savezničkih zemalja, a na sveučilišnim programima interes je i polaznika iz drugih zemalja.</p>

u zadnjih 30-ak godina studira zanemarivo mali broj stranaca te se iz tog izvora (čak kad se uračuna i BIH), ne može računati na porast broja kandidata.

Ovo je prvi argument zašto je osnivanje novog javnog sveučilišta kao zasebnog entiteta, u glavnom gradu Zagrebu, najjačem sveučilišnom sjedištu Republike Hrvatske, nepotrebno i preskupo. Iz tog razloga, potrebno je prije bilo kakvog nastavka razmatranja zakona napraviti dugoročne usporedbe i procjene (tj. cost-benefit analize) samo sljedeća tri modela razvoja vojnih studija:

a) suradnja s postojećim javnim sveučilištima na provedbi studija kao i do sada - na ovaj način bi se na pravi način ispunjavale sve tri misije javnih sveučilišta te bi na taj način najbolji hrvatski znanstvenici mogli u punom smislu dati svoj maksimalni doprinos razvoju sustava domovinske sigurnosti.

b) pokretanje preddiplomskih i diplomskih stručnih vojnih studija na Visokoj policijskoj školi, koja bi suradnjom MORH i MUP mogla prerasti u Veleučilište obrane i sigurnosti

c) strateško partnerstvo s nekim od postojećih javnih veleučilišta i pokretanje preddiplomskih i diplomskih stručnih vojnih studija na njima - ovo je jedan od najlogičnijih odabira i na prvom mjestu se nameće Veleučilište Nikola Tesla u Gospiću jer se nalazi iznimno blizu čak tri najznačajnija poligona Hrvatske vojske: Eugen Kvaternik u Slunju, Crvena zemlja

u Kninu te zračne baze i zrakoplovne baze/centra izvrsnosti u Zemuniku, a raspolaže infrastrukturom za pokretanje novih studija.

Dok bi prve dvije opcije ostavile studije u Zagrebu te time najmanje pridonijele vezanim ekonomskim učincima, smještaj vojnih studija u Gospić, mnogostruko bi se osjetio na gospodarstvu grada Gospića i Ličko-senjske županije, koja je jako puno pretrpjela u ratu i iz koje se iselilo najviše ljudi. Osim Gospića, kandidati za ustroj ovakvih studija mogli bi biti i Veleučilište u Kninu ili Veleučilište u Vukovaru. Bilo koja od navedenih triju opcija bila bi znatno jeftinija i primjerenija trendu kontinuiranog smanjenja broja potencijalnih brucoša, u potpunosti i autonomno bi mogla zadovoljavati buduće potrebe obrambenog i sigurnosnog sustava, ali bi stvorile i bolju platformu za istraživanje i razvoj kroz postojeće i po mogućnosti proširene kapacitete.

Drugi razlog zbog kojeg je neophodno tražiti suradnju s postojećim institucijama visokog obrazovanja jest znanstveno-istraživačka djelatnost, kojom bi se novo sveučilište htjelo baviti.

Naime, u posljednjem izvješću Europske komisije o statusu provedbe strukturnih reformi u Republici Hrvatskoj pod poglavljem "Istraživanje i razvoj", kao jedan od većih izazova daljnjeg razvoja zemlje u cijelosti, navodi se sljedeće: "Prekomjerna fragmentacija znanstvene baze i nedostaci obrazovne politike utječu negativno na kvalitetu javno financiranih

istraživanja. Nedostatak koordinacije i učinkovitog upravljanja istraživačkom i inovacijskom politikom dovodi do lošeg usmjerenja sredstva i određivanja prioriteta instrumenata podrške. Reforme započete u sustavu javnih instituta i sveučilišta ostaju nedovršene. Uz činjenicu da svaki fakultet ima zaseban status pravne osobe, teško je postaviti strateški smjer istraživanja ili održati sveučilišnu viziju. Posljedica toga je da je intenzitet istraživanja i razvoja u Hrvatskoj nizak." Izvor: European Semester: Assessment of progress on structural reforms, prevention and correction of macroeconomic imbalances, and results of in-depth reviews under Regulation (EU) No 1176/2011; 2019 Croatia Report

Drugim riječima, pokretanje novog sveučilišta još više će doprinijeti fragmentaciji i ovako već fragmentiranih institucija te dodatno smanjiti razvojno-istraživački potencijal Republike Hrvatske. U citiranim rečenicama Europske komisije, zasigurno su sadržana i iskustva puno jačih članica Europske unije i ignoriranje istih dovest će do opetovanih pogrešnih procjena i prouzročiti štetu već i ovako potresenom znanstvenom potencijalu Republike Hrvatske, a zasigurno neće povećati alokaciju ili apsorpciju europskih sredstava za istraživanje i razvoj.

U bilo kojem od ponuđenih oblika pokretanja vojnih studija, potiče se okrupnjavanje znanstvenog potencijala, jer se isti može jednako uspješno provoditi na sveučilištima, kao i veleučilištima ili

			visokim školama, a dodatno, u bilo kojoj od predloženih opcija štede se ogromna proračunska sredstva.		
10	Nikola Baketa	I. OPĆE ODREDBE, Članak 1.	Članak 4. je istovjetan kao i u Zakonu o osnivanju Sveučilišta u Slavonskom Brodu te Zakonu o prijenosu osnivačkih prava nad Sveučilištem Sjever na Republiku Hrvatsku. Međutim, tu tim zakonima nakon toga je slijedio i članak koji stavlja obvezu reakreditacije te je nužnu uvrstiti takvu odredbu - Ministar nadležan za visoko obrazovanje zadužuje se da, po stupanju ovoga Zakona na snagu, pokrene postupak reakreditacije Sveučilišta, sukladno članku 22. Zakona o osiguravanju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju (Narodne novine, br. 45/09.).	Ne prihvaća se	Reakreditacija visokih učilišta već je uređena Zakonom o osiguranju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju i primjenjivat će se i na Sveučilište obrane i sigurnosti kako je predviđeno zakonom.
11	Hrvoje Josip Balen	II. DJELATNOST SVEUČILIŠTA, Članak 5.	Slijedom uvodnog obrazloženja na čak 9 mjestu da se institucija želi osnovati isključivo radi zadovoljenja specifičnih potreba obrambenog sustava kroz blisku suradnju obrazovne institucije i Ministarstva obrane, razvidno je da je riječ o specijaliziranoj instituciji koja bi trebala provoditi primijenjene studijske programe. Po definiciji, ovakva isprepletenost za sobom povlači da osnivanje isključivo stručnih studija, što je apsolutno puno primjerenije i financijski opravdanije.	Ne prihvaća se	Razvoj Sveučilišta obrane i sigurnosti do punog kapaciteta odvijat će se postupno, u desetogodišnjem razdoblju. Izvođenje poslijediplomskih doktorskih studija zadnja je faza razvoja Sveučilišta i bit će usmjerena na studije koji se drugdje ne izvode, uz suradnju s drugim sveučilištima u Republici Hrvatskoj i inozemstvu.

			S druge strane, provedba poslijediplomskih i doktorskih studija zahtijeva dugogodišnje podizanje vlastitog, iznimno skupog kadra te je za malu i novcem oskudno zemlju puno primjerenije njih provoditi na partnerskim Sveučilištima u Zagrebu i Splitu, kao što to provode i puno bogatije zemlje EU. Iz tog razloga, iz članka 5. treba izbrisati prvu natuknicu koja opisuje djelatnosti: “ustrojavanje i izvođenje sveučilišnih preddiplomskih, diplomskih, integriranih preddiplomskih i diplomskih te poslijediplomskih studija”.		
12	Hrvoje Josip Balen	II. DJELATNOST SVEUČILIŠTA, Članak 6.	Koji je razlog da se, za razliku od svih svjetskih pa i hrvatskih trendova u pokretanju integriranih institucija, ovim zakonom pokušava re-affirmirati iznimno skup i dokazano manje učinkovit sustav sveučilišta s dodatnim pravnim subjektima - fakultetima? Zakoni o osnivanju npr. Sveučilišta u Zadru, Puli ili Dubrovniku mudro predviđaju kao sastavnice samo odjele, dok ovaj zakon već u početku predviđa dodatne institucije, dodatne dekane, prodekane, tajnike.	Ne prihvaća	Mogućnost osnivanja fakulteta u okviru Sveučilišta postoji. Sveučilište će započeti rad s odjelima.
13	Hrvoje Josip Balen	II. DJELATNOST SVEUČILIŠTA, Članak 7.	Iako se u ovom prijedlogu članka 7 ne navode prorektori, oni se kasnije spominju u preostalim člancima pa je za pretpostaviti da su predviđeni zakonskim prijedlogom. Ilustracije radi, o koliko preskupom projektu se radi, moguće je izračunati da bi se SAMO za trenutno nepostojeće plaće jednog rektora, dvoje prorektora, članova senata iz redova stalnih zaposlenika te	Ne prihvaća	Procjenom financijskog učinka je utvrđeno da troškovi osoblja Sveučilišta obrane i sigurnosti će biti manji od troškova osoblja koje je sada na Hrvatskom vojnom učilištu “Dr. Franjo Tuđman”.

			<p>naknada za članove sveučilišnoga savjeta moglo godišnje školovati 50 do 60 studenata sa svim pokrivenim troškovima ili pak pokriti godišnji rad 12 do 15 znanstvenika. Procjena je rađena temeljem poznatih podataka o koeficijentima i osnovicama godišnjih plaća iz temeljnih kolektivnih ugovora za visoko obrazovanje.</p>		
14	Hrvoje Josip Balen	V. STUDENTI, Članak 20.	<p>Unatoč evidentnoj namjeri predlagatelja da Člankom 1, stavak 4, izbjegne financijsku i funkcionalnu procjenu pokretanja samog sveučilišta i studijskih programa od strane AZVO kao regulatora te Nacionalnog vijeća za znanost i visoko obrazovanje i Ministarstva znanosti i obrazovanja, prije bilo kakvog daljnjeg upućivanja u zakonsku proceduru ili odlučivanje o ovom zakonu, članak 20 ovog prijedloga zakona potrebno je izbrisati, a napose zbog toga što otvara prostor za pokretanje nedefiniranih i suvišnih studijskih programa.</p> <p>Spomenuti članak je u suprotnosti s bilo kojom pretpostavkom osnivanja ovakvog specijaliziranog javnog sveučilišta (pogledati u ovom prijedlogu zakona "II. Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom te posljedice koje</p>	Ne prihvaća se	<p>Predloženi Zakon daje mogućnost izvođenja i drugih studijskih programa.</p> <p>Postojeći programi vojne izobrazbe imaju dovoljno kandidata koji upisuju i završavaju vojne sveučilišne studije.</p> <p>Osigurana je popuna Hrvatske vojske djelatnim vojnim osobljem prema odobroj veličini i strukturi osoblja.</p> <p>Na postojećim programima vojne izobrazbe u Republici Hrvatskoj školuju se i polaznici iz partnerskih i savezničkih zemalja, a na sveučilišnim programima vidan je interes polaznika iz drugih zemalja.</p>

će donošenjem proisteći”) te iskazuje namjeru pokretanja dodatnih studija financiranih iz državnog proračuna, a za koje već danas nema interesa na javnim sveučilištima. Drugim riječima, ovaj članak potiče neodgovorno i nepotrebno trošenje proračunskih sredstava u vrlo bliskoj budućnosti te zapravo pobija stavak prijedloga zakona koji kaže da za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva. Hrvatska, sa nešto manje od 4 milijuna stanovnika ima ukupno 1556 studijskih programa, od čega se 1443 izvodi na državnim sveučilištima, veleučilištima i visokim školama. Zadnja analiza Ministarstva znanosti i obrazovanja pokazala je da se od 2014. godine nadalje pokrenulo osnivanje 188 studija, od čega čak 163 na javnim institucijama. Hrvatska ima čak 9 državnih sveučilišta (Zagreb, Split, Rijeka, Osijek, Zadar, Pula, Varaždin/Koprivnica Dubrovnik, Slavonski Brod) i 15 državnih veleučilišta koja prilično dobro pokrivaju cjelokupni teritorij RH. Nažalost, trend povećanja broja studijskih programa uopće ne prati trend nestanka broja potencijalnih bruceša kojih će već iduće školske godine biti 20% manje u odnosu na generaciju 2014/15, a samo prošle akademske godine 2018/19 je na sveučilištima u Hrvatskoj ostalo nepopunjeno 11000 mjesta za bruceše.

Upravo zbog ovakvih nelogičnosti na svojoj 24. sjednici 28. listopada 2011. godine Hrvatski sabor prihvatio je strateški

dokument "Mreža visokih učilišta i studijskih programa", koji je u skladu sa Zakonom o osiguravanju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju izradilo Nacionalno vijeće za visoko obrazovanje. Dokument Mreže polazi od analize postojeće mreže visokih učilišta i studijskih programa, dajući osvrt na okolnosti njezina dosadašnjeg razvoja te probleme koji su nastali kao rezultat tih okolnosti. U dokumentu su predloženi kvalitativni kriteriji na kojima bi se ubuduće trebalo temeljiti donošenje ocjene o opravdanosti osnivanja novih visokih učilišta i studijskih programa: opterećenje nastavnika, omjer nastavnika i studenata, pokrivenost nastave vlastitim kadrom, prostor po studentu, potrebe tržišta rada, interes za polje studija, popunjenost institucije u ljetnom upisnom roku, usporedivost s postojećim studijskim programom, izvođenje studijskog programa na području od posebne državne skrbi, usklađenost s prioritetima RH, usklađenost s državnom i županijskom razvojnom strategijom, trošak iz državnog proračuna, izvođenje programa u suradnji s drugim institucijama, odnos broja studenata i broja učenika koji završavaju srednju školu u nekoj regiji. Iako se za razliku od drugih javnih visokih učilišta u RH, ovo sveučilište namjerava financirati iz sredstava Ministarstva obrane, pozivanjem na zakone koji reguliraju znanost i visoko obrazovanje, za očekivati je da predlagatelj želi koristiti isti princip financiranja kao i ostala visoka

			učilišta. Ilustracije radi, sva nepopunjena mjesta u potpunosti idu na trošak poreznih obveznika kroz plaće i druge troškove ustanova. Naime, ti troškovi u svojoj najvećoj mjeri uopće nisu vezani uz broj upisanih studenata jer aktualni iznos „glavarine“ pokriva manje od 10% stvarnog godišnjeg troška studija. Trošak jednog studentskog mjesta, prema zadnjim podacima Europske komisije, prikazanim u aktualnom dokumentu „Education and Training Monitor 2018 Croatia“ iznosi čak 7999 EUR godišnje, odnosno oko 60.000 kn.		
15	Kosta Bovan	VIII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE, Članak 27.	Piše se o prijenosu studijskih programa, no nije jasno koja će biti uloga sastavnica Sveučilišta u Zagrebu i Splitu u cijeloj priči? Niti se navodi što će biti i kako se planira reguliranje statusa zaposlenika na tim Sveučilištima koji sudjeluju u izvođenju nastave trenutačno na HVU?	Ne prihvaća	Sveučilište obrane i sigurnosti surađivat će s navedenim sveučilištima na provedbi studijskih programa, znanstvenoj suradnji, razmjeni studenata i nastavika kao i u drugim oblicima suradnje. Zaposlenici ova dva sveučilišta koji izvode nastavu trenutačno na Hrvatskom vojnom učilištu “Dr. Franjo Tuđman” nastavit će suradnju sa Sveučilištem obrane i sigurnosti u skladu sa sklopljenim sporazumima.