



HRVATSKI SABOR

KLASA: 711-01/19-01/04

URBROJ: 65-19-02

Zagreb, 12. studenoga 2019.



Hs\*\*NP\*711-01/19-01/04\*65-19-02\*\*Hs

# P.Z. br. 794

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima* koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a, aktom od 8. studenoga 2019. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Davora Bernardića, Arsena Bauka, Pedu Grbina, Orsata Miljenića, Ranka Ostojića, Sabinu Glasovac, Sašu Đujića i Željka Jovanovića, zastupnike u Hrvatskom saboru.

  
PREDSJEDNIK  
Gordan Jandroković

# P.Z. br. 794



## HRVATSKI SABOR KLUB ZASTUPNIKA SDP-a

Klasa:  
Urbroj:

Zagreb, 08. studenog 2019.



Hs\*\*NP\*711-01/19-01/04\*6532-2-19-01\*\*Hs

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

|                        |           |       |
|------------------------|-----------|-------|
| Primijeno: 09-11-2019  |           |       |
| Klasifikacijska oznaka | Org. jed. |       |
| 711-01/19-01/04        | 65        |       |
| Hudžbeni broj          | Prih.     | Vrij. |
| 6532-2-19-01           | 1         | 1     |

### PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 56/90., 135/97., 8/98. – pročišćeni tekst, 113/00., 124/00. – pročišćeni tekst, 28/01., 41/01. – pročišćeni tekst, 55/01. – ispravak, 76/10., 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – odluka Ustavnog suda) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“ broj 81/13., 113/16., 69/17. i 29/18.), Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskom saboru podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima.

Za svoje predstavnike, koji će u ime predlagatelja sudjelovati u radu Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, predlagatelj određuju zastupnike Davora Bernardića, Arsenau Bauka, Peđu Grbina, Orsata Miljenića, Ranka Ostojića, Sabinu Glasovac, Sašu Đujića i Željka Jovanovića.

PREDSJEDNIK KLUBA  
ZASTUPNIKA SDP-a

Arsen Bauk

**KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O SUDOVIMA**

---

**Zagreb, studeni 2019.**

## **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUDOVIMA**

### **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u odredbi članka 95. stavka 7. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 56/90., 135/97., 8/98. – pročišćeni tekst, 113/00., 124/00. – pročišćeni tekst, 28/01., 41/01. – pročišćeni tekst, 55/01. – ispravak, 76/10., 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – odluka Ustavnog suda, u daljnjem tekstu Ustav).

### **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Zakonom o sudovima („Narodne novine“, br. 28/13., 33/15., 82/15., 82/16. i 67/18.) predviđeno je osnivanje Visokog kaznenog suda Republike Hrvatske, kao suda koji bi u drugom stupnju odlučivao o žalbama protiv odluka županijskih sudova u kaznenim stvarima, što je trenutno u nadležnosti Vrhovnog suda Republike Hrvatske.

Kako iz izvješća predsjednika Vrhovnog suda Republike Hrvatske za 2018. godinu (a slično je i u izvješćima za ranije godine) proizlazi da na Vrhovnom sudu Republike Hrvatske gro zaostataka (14.219 od ukupno 14.926 ili 95,3%) čine građanski predmeti te da kazneni predmeti čine tek 21,9% od ukupnog priljeva predmeta, to smo mišljenja da je osnivanje i početak rada Visokog kaznenog suda Republike Hrvatske nepotrebno. Naime, problem zaostataka na Vrhovnom sudu Republike Hrvatske prije svega čine građanski predmeti, a koji se zaostatak kontinuirano smanjuje, a stava smo da će osnivanje Visokog kaznenog suda Republike Hrvatske samo stvoriti nepotrebne dodatne troškove i zastoje u odlučivanju o žalbama protiv odluka županijskih sudova u kaznenim stvarima te smo dojma da se isto požuruje samo radi zadovoljavanja potreba za napredovanjem pojedinaca pa ovim Prijedlogom zakona predlažemo da ne dođe do osnivanja i početka rada Visokog kaznenog suda Republike Hrvatske.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Provedba ovog Zakona neće zahtijevati osiguranje dodatnih sredstava u državnom proračunu.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O SUDOVIMA**

**Članak 1.**

U Zakonu o sudovima („Narodne novine“, br. 28/13., 33/15., 82/15., 82/16. i 67/18.), u članku 14. stavku 3. između riječi „Visoki upravni sud Republike Hrvatske“ i „Visoki prekršajni sud Republike Hrvatske“ briše se zarez i dodaje riječ „i“, a riječi „i Visoki kazneni sud Republike Hrvatske“ brišu se.

**Članak 2.**

U članku 15. stavku 3. između riječi „Visoki upravni sud Republike Hrvatske“ i „Visoki prekršajni sud Republike Hrvatske“ briše se zarez i dodaje riječ „i“, a riječi „i Visoki kazneni sud Republike Hrvatske“ brišu se.

**Članak 3.**

U članku 20. iza točke 1. dodaje se nova točka 2. koja glasi:

„2. odlučuje u drugom stupnju o žalbama protiv odluka županijskih sudova u kaznenim predmetima,“.

Dosadašnje točke 2. do 8. postaju točke 3. do 9.

**Članak 4.**

Članak 26.a briše se.

**Članak 5.**

U članku 38. stavku 2. iza riječi „Visokog upravnog suda Republike Hrvatske“ briše se zarez i riječi „Visokog kaznenog suda Republike Hrvatske“.

**Članak 6.**

U članku 40. stavku 2. brišu se riječi „Visokog kaznenog suda Republike Hrvatske“.

**Članak 7.**

U članku 41.a stavku 1. brišu se riječi „Visokom kaznenom sudu Republike Hrvatske“.

### **Članak 8.**

U članku 48. stavku 2. iza riječi „Visokog upravnog suda Republike Hrvatske“ briše se zarez i riječi „Visokog kaznenog suda Republike Hrvatske“.

### **Članak 9.**

U članku 50. stavku 2. iza riječi „Visoki prekršajni sud Republike Hrvatske“ briše se zarez i riječi „Visoki kazneni sud Republike Hrvatske“.

### **Članak 10.**

U članku 68. stavku 2. iza riječi „Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske“ briše se zarez i riječi „Visokim kaznenim sudom Republike Hrvatske“.

### **Članak 11.**

U članku 96. stavku 2. iza riječi „Visokog upravnog suda Republike Hrvatske“ briše se zarez i riječi „Visokog kaznenog suda Republike Hrvatske“.

### **Članak 12.**

Ovaj Zakon objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu dana 1. siječnja 2020. godine.

## OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI ZAKONA

### **Uz članak 1. i 2. te 5. do 11.**

Ovim se odredbama briše Visoki kazneni sud Republike Hrvatske iz odredbi Zakona o sudovima.

### **Uz članak 3. i 4.**

Ovim se odredbama briše Visoki kazneni sud Republike Hrvatske iz odredbi Zakona o sudovima te se predviđa da će poslove koji su do sada bili u nadležnosti Visokog kaznenog suda vršiti Vrhovni sud Republike Hrvatske.

### **Uz članak 12.**

Definira se stupanje na snagu ovoga Zakona dana 1. siječnja 2020. godine kako bi se osiguralo da Visoki kazneni sud ne bude osnovan i nepotrebno ne započne s radom.

## POPIS ČLANAKA KOJI SU PREDMET IZMJENA

### Članak 14.

- (1) U Republici Hrvatskoj sudbenu vlast obavljaju redovni i specijalizirani sudovi te Vrhovni sud Republike Hrvatske.
- (2) Redovni sudovi su općinski sudovi i županijski sudovi.
- (3) Specijalizirani sudovi su trgovački sudovi, upravni sudovi, Visoki trgovački sud Republike Hrvatske, Visoki upravni sud Republike Hrvatske, Visoki prekršajni sud Republike Hrvatske i Visoki kazneni sud Republike Hrvatske.
- (4) Najviši sud u Republici Hrvatskoj je Vrhovni sud Republike Hrvatske.
- (5) Zakonom se mogu prema stvarnoj nadležnosti ili za određena pravna područja ustanovljivati i drugi redovni i specijalizirani sudovi.
- (6) Zakonom se može odrediti nadležnost jednog ili više sudova za odlučivanje u pojedinoj vrsti predmeta za područje jednog, više ili svih sudova te vrste.

### Članak 15.

- (1) Općinski sudovi ustanovljavaju se za područje jedne ili više općina, jednog ili više gradova ili dijela gradskog područja.
- (2) Županijski, trgovački i upravni sudovi ustanovljavaju se za područje jedne ili više županija ili dijela županije.
- (3) Visoki trgovački sud Republike Hrvatske, Visoki upravni sud Republike Hrvatske, Visoki prekršajni sud Republike Hrvatske i Visoki kazneni sud Republike Hrvatske ustanovljavaju se za područje Republike Hrvatske sa sjedištem u Zagrebu.
- (4) Vrhovni sud Republike Hrvatske ima sjedište u Zagrebu.

### Članak 20.

Vrhovni sud Republike Hrvatske:

1. osigurava jedinstvenu primjenu prava i ravnopravnost svih u njegovoj primjeni,
2. odlučuje o redovnim pravnim lijekovima kad je to propisano posebnim zakonom,
3. odlučuje o izvanrednim pravnim lijekovima protiv pravomoćnih odluka sudova u Republici Hrvatskoj,
4. rješava o sukobu nadležnosti kad je to propisano posebnim zakonom,



5. razmatra aktualna pitanja sudske prakse te predlaže područja za stručno usavršavanje sudaca, sudskih savjetnika i sudačkih vježbenika radi podizanja učinkovitosti i kvalitete pravosuđa u cjelini,

6. obavlja druge poslove određene zakonom.

#### Članak 26.a

Visoki kazneni sud Republike Hrvatske:

1. odlučuje u drugom stupnju o žalbama protiv odluka županijskih sudova u kaznenim predmetima,

2. obavlja druge poslove određene zakonom.

#### Članak 38.

(1) Na sjednicama sudskog odjela razmatraju se pitanja od interesa za rad odjela, a posebice organizacija unutarnjeg poslovanja, sporna pravna pitanja, ujednačavanje sudske prakse i pitanja važna za primjenu propisa iz pojedinih pravnih područja te praćenje rada i stručnog usavršavanja sudaca, sudskih savjetnika i sudačkih vježbenika raspoređenih na rad u odjel.

(2) Na sjednicama sudskih odjela županijskog suda, Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske, Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, Visokoga kaznenog suda Republike Hrvatske i Visokog prekršajnog suda Republike Hrvatske razmatraju se i pitanja od zajedničkog interesa za sudove nižeg stupnja s područja tih sudova.

(3) Na sjednici odjela Vrhovnog suda Republike Hrvatske razmatraju se pitanja od zajedničkog interesa za pojedine ili sve sudove s područja Republike Hrvatske te se razmatraju i daju mišljenja o nacrtima propisa iz pojedinoga pravnog područja.

#### Članak 40.

(1) Sjednica odjela ili sudaca saziva se i kad se utvrdi da o pitanjima primjene zakona postoje razlike u shvaćanjima između pojedinih odjela, vijeća ili sudaca ili kad u jednom odjelu vijeće ili sudac odstupi od ranije prihvaćenog pravnog shvaćanja.

(2) Pravno shvaćanje prihvaćeno na sjednici svih sudaca odnosno sudskog odjela Vrhovnog suda Republike Hrvatske, Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske, Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, Visokoga kaznenog suda Republike Hrvatske, Visokog prekršajnog suda Republike Hrvatske i sjednici odjela županijskog suda obvezno je za sva drugostupanjska vijeća ili suce pojedince tog odjela, odnosno suda.

(3) Predsjednik odjela može, prema potrebi, pozvati na sjednicu odjela profesore diplomskog sveučilišnog studija prava, istaknute znanstvenike ili stručnjake u određenoj grani prava.

#### Članak 41.a

(1) U Vrhovnom sudu Republike Hrvatske, Visokom trgovačkom sudu Republike Hrvatske, Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske, Visokom kaznenom sudu Republike Hrvatske,

Visokom prekršajnom sudu Republike Hrvatske, županijskim sudovima te općinskim i trgovačkim sudovima s više od 50 sudaca osniva se odjel za praćenje europskih propisa i sudske prakse Suda Europske unije i Europskog suda za ljudska prava.

(2) Odjel je nadležan za pružanje pomoći svim sucima u sudu u kojem je osnovan, kao i sucima neposredno nižih sudova, u pravilnoj primjeni propisa i sudske prakse iz stavka 1. ovoga članka te u pripremi za podnošenje prethodnih pitanja Sudu Europske unije.

(3) Osim poslova iz stavka 2. ovoga članka odjeli općinskih i trgovačkih sudova sudjeluju u radu Europske pravosudne mreže u građanskim i trgovačkim stvarima.

(4) Predsjednik odjela Vrhovnog suda Republike Hrvatske iz stavka 1. ovoga članka jednom godišnje organizira sastanak svih odjela radi razmatranja aktualnih pitanja u vezi s poslovima iz stavaka 2. i 3. ovoga članka te unapređenja rada odjela.

(5) Odjeli pružaju podršku Pravosudnoj akademiji u provedbi stručnog usavršavanja vezanog uz poslove iz stavaka 2. i 3. ovoga članka.

(6) Ministar pravosuđa pravilnikom će urediti način sudjelovanja sudaca u radu i imenovanja sudaca za članove Europske pravosudne mreže u građanskim i trgovačkim stvarima.

#### Članak 48.

(1) Predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske saziva Opću sjednicu Vrhovnog suda Republike Hrvatske uz sudjelovanje predstavnika drugih sudova (Proširena opća sjednica).

(2) Sjednicu iz stavka 1. ovoga članka čine svi suci Vrhovnog suda Republike Hrvatske te po dva predstavnika Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske, Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, Visokoga kaznenog suda Republike Hrvatske i Visokog prekršajnog suda Republike Hrvatske i po jedan predstavnik svakoga županijskog suda.

(3) Na sjednici iz stavka 1. ovog članka razmatraju se aktualna pitanja iz sudske prakse, utvrđuje prijedlog okvirnih mjerila za rad sudaca i raspravljaju druga pitanja određena zakonom.

(4) Predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske može sazvati Proširenu opću sjednicu za raspravljanje o nacrtima zakona ili drugog propisa kojim se uređuju pitanja od važnosti za rad sudova ili obavljanje sudbene vlasti iz članka 47. točke 1. ovoga Zakona.

#### Članak 50.

(1) Sudačko vijeće osniva se za županijski sud i općinske sudove s područja tog županijskoga suda, pri županijskom sudu.

(2) Za trgovačke sudove osniva se sudačko vijeće pri Visokom trgovačkom sudu Republike Hrvatske, a za upravne sudove pri Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske.

(3) Poslove sudačkih vijeća za Visoki prekršajni sud Republike Hrvatske, Visoki kazneni sud Republike Hrvatske i Vrhovni sud Republike Hrvatske obavljaju sjednice svih sudaca tih sudova.

#### Članak 68.

(1) Ako sud predmet iz članka 65. ovoga Zakona ne riješi u određenom roku, stranka može neposredno višem sudu u daljnjem roku od šest mjeseci podnijeti zahtjev za isplatu primjerene naknade zbog povrede prava na suđenje u razumnom roku.

(2) Ako se zahtjev odnosi na postupak koji je u tijeku pred Visokim trgovačkim sudom Republike Hrvatske, Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske, Visokim kaznenim sudom Republike Hrvatske ili Visokim prekršajnim sudom Republike Hrvatske, o zahtjevu odlučuje Vrhovni sud Republike Hrvatske.

(3) O zahtjevu iz stavka 1. ovoga članka odlučuje rješenjem sudac pojedinac.

(4) Ako se zahtjev odnosi na postupak koji je u tijeku pred Vrhovnim sudom Republike Hrvatske, o zahtjevu odlučuje vijeće od tri suca tog suda.

(5) Neposredno viši sud dužan je o podnesenom zahtjevu odlučiti u roku od šest mjeseci.

#### Članak 96.

(1) Suci, izuzev sudaca Vrhovnog suda Republike Hrvatske, ocjenjuju se u postupku imenovanja na drugi sud i kada se kandidiraju za predsjednika suda.

(2) U postupku napredovanja suca za suca županijskog suda, Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske, Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, Visokoga kaznenog suda Republike Hrvatske i Visokog prekršajnog suda Republike Hrvatske ocjenjuje se rad suca u razdoblju od posljednjih pet godina u kojem je sudac obnašao sudačku dužnost, a za suca Vrhovnog suda Republike Hrvatske rad suca u razdoblju od posljednjih deset godina.