



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/19-01/94

URBROJ: 65-19-02

Zagreb, 19. lipnja 2019.



Hs\*\*NP\*022-03/19-01/94\*65-19-02\*\*Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustanovama*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 19. lipnja 2019. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Lovru Kuščevića, ministra uprave, Darka Nekića, državnog tajnika u Ministarstvu uprave i doc. dr. sc. Mladena Nakića, pomoćnika ministra uprave.

**PREDSJEDNIK**  
  
**Gordan Jandroković**



**P.Z. br. 657**

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa: 022-03/19-01/54**  
**Urbroj: 50301-25/06-19-5**

**Zagreb, 19. lipnja 2019.**



Hs\*\*NP\*022-03/19-01/94\*50-19-01\*\*Hs

REPUBLIKA HRVATSKA  
**65 - HRVATSKI SABOR**  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6


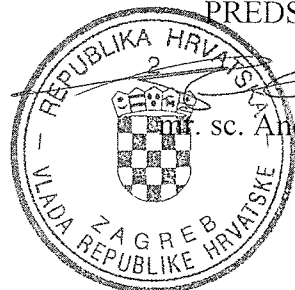
Primljeno: 19-06-2019		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
022-03/19-01/94	65	
Uredbeni broj	Pril.	Vrij.
50-19-01	1	(1)

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustanovama**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustanovama.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Lovru Kuščevića, ministra uprave, Darka Nekića, državnog tajnika u Ministarstvu uprave i doc. dr. sc. Mladena Nakića, pomoćnika ministra uprave.

PREDSJEDNIK  
  
sc. Andrej Plenković  


**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O USTANOVAMA**

---

**Zagreb, lipanj 2019.**

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O USTANOVAMA**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustanovama sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Zakon o ustanovama (Narodne novine, br. 76/93, 29/97, 47/99 i 35/08) temeljni je propis koji uređuje osnivanje i ustrojstvo ustanova u hrvatskom pravnom poretku. Budući da je Zakon o ustanovama stupio na snagu još 1993. godine te je do sada podvrgnut tek manjim izmjenama, on danas sadrži i niz odredbi koje su zastarjele, koje su nedovoljno usklađene, ili su suvišne jer uređuju pitanja koja su u cijelosti uređena drugim zakonima. Izrada Nacrta prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustanovama planirana je Planom zakonodavnih aktivnosti za 2019. godinu, dok je donošenje toga Zakona Nacionalnim programom reformi 2019. predviđeno za prosinac 2019. godine, kao jedna od ključnih aktivnosti u okviru mjere 1.4.4. Decentralizacija i racionalizacija, a s ciljem uspostave općeg okvira, odnosno jednoobraznog uređenja uvjeta koji se odnose na osnivanje, ustrojstvo i način rada, vrste poslova, pravni status zaposlenih, izvore financiranja te odgovornost i nadzor u javnim ustanovama koje pretežito ili isključivo obavljaju povjerene poslove državne uprave (koje se u dijelu stručne javnosti nazivaju i pravne osobe s javnim ovlastima „agencijskog tipa“), kao i ostalih javnih ustanova, odnosno drugih ustanova.

Osnovna intencija ovoga Zakona je da se način osnivanja, ovlasti upravnih vijeća ili drugih kolegijalnih tijela, način raspolaganja s ostvarenom dobiti i nadzor nad radom javnih ustanova koje pretežito ili isključivo obavljaju povjerene poslove državne uprave uredi u cijelosti dosljedno odredbama novoga Zakona o sustavu državne uprave, kojim su već uređeni način i uvjeti za povjeravanje poslova državne uprave, opća pravila i materijalna ograničenja upravnog nadzora te iznimna normativna ovlaštenja. Podredno, vodeći računa o tome da se u stručnoj javnosti, kao i iz redova socijalnih partnera, već dulje vrijeme ukazuje na potrebu za određenim stupnjem fleksibilizacije uvjeta poslovanja javnih ustanova kojima su osnivači druge pravne i fizičke osobe, koje u pravilu obavljaju određenu javnu službu sukladno posebnom zakonu, pri čemu su ostvarenu dobit dužne koristiti isključivo za obavljanje i razvoj svoje djelatnosti. Ovim Zakonom otvorit će se mogućnost da takve javne ustanove ostvarenu dobit upotrijebe i na druge načine, uz odgovarajuću primjenu propisa o trgovačkim društvima, temeljem odluke osnivača u skladu s aktom o osnivanju i statutom.

Ovim Zakonom izvršit će se i odgovarajuće terminološke i nomotehničke prilagodbe, kao i usklađivanje s odredbama Zakona o sudskom registru (Narodne novine, br. 1/95, 57/96, 1/98, 30/99, 45/99, 54/05, 40/07, 91/10, 90/11, 148/13, 93/14, 110/15 i 40/19), Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, br. 47/09), Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, br. 20/10, 143/12, 152/14, 94/16 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 29/17), Prekršajnog zakona (Narodne novine, br. 107/07, 39/13, 157/13, 110/15, 70/17 i 118/18), Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, br.

33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak i 123/17), Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine, br. 25/13 i 85/15) i Zakona o provedbi Opće uredbe o zaštiti podataka (Narodne novine, br. 42/18).

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati posebna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O USTANOVAMA**

**Članak 1.**

U Zakonu o ustanovama (Narodne novine, br. 76/93, 29/97, 47/99 i 35/08) članak 1. mijenja se i glasi:

„Ustanova je pravna osoba čije je osnivanje i ustrojstvo uređeno ovim Zakonom.

Ustanova se osniva za trajno obavljanje djelatnosti od javnog interesa sukladno posebnom zakonu.“.

**Članak 2.**

Članak 2. mijenja se i glasi:

„Ustanova stječe svojstvo pravne osobe upisom u sudski registar.

Ustanova gubi svojstvo pravne osobe brisanjem iz sudskog registra.“.

**Članak 3.**

U članku 4. iza riječi: „sudovima“ briše se zarez, a riječi: „drugim državnim organima i tijelima s javnim ovlastima“ zamjenjuju se riječima: „i ovlaštenim javnopravnim tijelima“.

**Članak 4.**

Članak 6. mijenja se i glasi:

„Ustanova se osniva kao javna ustanova ako je djelatnost ili dio djelatnosti koju obavlja zakonom određena kao javna služba.

Javna ustanova može se osnovati i za:

1. obavljanje djelatnosti ili dijela djelatnosti koje nisu određene kao javna služba, ako se one obavljaju na način i pod uvjetima koji su propisani za javnu službu.
2. obavljanje povjerenih poslova državne uprave sukladno zakonu kojim se uređuje sustav državne uprave i posebnom zakonu.“.

**Članak 5.**

Članak 7. mijenja se i glasi:

Javnu ustanovu može osnovati:

1. Republika Hrvatska

2. jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u okviru svoga samoupravnog djelokruga

3. druga pravna ili fizička osoba, ako je to posebnim zakonom izrijekom dopušteno.

Javnu ustanovu može osnovati više osnivača iz stavka 1. ovoga članka ako to nije u suprotnosti sa zakonom.

Javnu ustanovu iz članka 6. stavka 2. točke 2. ovoga Zakona osniva Republika Hrvatska.“.

### **Članak 6.**

Članak 8. mijenja se i glasi:

„Osnivač javne ustanove iz članka 7. stavka 1. točke 2. i 3. ovoga Zakona dužan je zatražiti prethodnu ocjenu sukladnosti akta o osnivanju sa zakonom od tijela državne uprave u čijem je djelokrugu djelatnost javne ustanove u osnivanju.

Ako tijelo državne uprave iz stavka 1. ovoga članka ne donese rješenje o sukladnosti akta o osnivanju javne ustanove sa zakonom u roku od 30 dana od dana predaje urednog zahtjeva, smatrat će se da je akt o osnivanju sukladan zakonu.

Protiv rješenja kojim se utvrđuje da akt o osnivanju nije sukladan zakonu može se pokrenuti upravni spor.“.

### **Članak 7.**

U članku 9. stavak 5. mijenja se i glasi:

„Prijavu za upis podružnice u sudski registar podnosi ustanova.“.

### **Članak 8.**

Članak 10. mijenja se i glasi:

„Javnoj ustanovi iz članka 7. stavka 1. točke 1. ovoga Zakona mogu se zakonom povjeriti poslovi državne uprave u jednom ili više upravnih područja sukladno zakonu kojim se uređuje sustav državne uprave, čime javna ustanova stječe svojstvo pravne osobe s javnim ovlastima u smislu toga zakona.

Javnu ustanovu iz članka 7. stavka 1. točke 2. ovoga Zakona može se aktom o osnivanju ovlastiti za obavljanje određenih poslova iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sukladno zakonu kojim se uređuje lokalna i područna (regionalna) samouprava.“.

### **Članak 9.**

Članak 11. mijenja se i glasi:

„Na radnopravni status zaposlenih u ustanovama primjenjuju se opći propisi o radu ako zakonom nije drukčije određeno.“.

### **Članak 10.**

Članak 12. mijenja se i glasi:

„Akt o osnivanju ustanove donosi osnivač.

Republika Hrvatska ustanovu osniva zakonom ili uredbom te rješenjem ministarstva ako je to zakonom izrijekom propisano.

Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ustanovu osniva odlukom.

Druge pravne i fizičke osobe ustanovu osnivaju odlukom o osnivanju.

Ako ustanovu osniva više osnivača iz članka 7. stavka 1. ovoga Zakona, akt o osnivanju ustanove donosi se u obliku ugovora o osnivanju ustanove kojim se uređuju međusobna prava i obveze osnivača.

Ako je jedan od osnivača ustanove iz stavka 5. ovoga članka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ugovor o osnivanju ustanove sklapa se nakon donošenja odluke iz stavka 3. ovog članka.

Ugovorom o osnivanju ustanove ne može se isključiti ili ograničiti odgovornost jednog od osnivača za obveze ustanove.“.

### **Članak 11.**

U članku 13. stavku 1. točki 4. riječ: „organima“ zamjenjuje se riječju: „tijelima“.

Iza stavka 2. dodaju se stavci 3. i 4. koji glase:

„Ako se ustanova osniva radi obavljanja poslova državne uprave akt o osnivanju obvezno sadrži naznaku djelatnosti koje se obavljaju kao javna ovlast.“.

### **Članak 12.**

Članak 18. mijenja se i glasi:

„Riječi "Hrvatska", "Republika", "država" i njihove izvedenice, te druga državna znamenja, uključivši njihovo oponašanje, može se unijeti u naziv ustanove samo zakonom, uredbom, ili na temelju rješenja ministarstva nadležnog za poslove opće uprave ako se time ne vrijeđa ugled i dostojanstvo Republike Hrvatske.

Naziv jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i njene izvedenice, te njezin grb i zastava, uključivši njihovo oponašanje, može se unijeti u naziv ustanove samo zakonom ili uz prethodno odobrenje nadležnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, sukladno zakonu kojim se uređuje lokalna i područna (regionalna) samouprava.



Naziv druge države ili međunarodne (međudržavne) organizacije, njen grb, zastava te drugo službeno znakovlje može se unijeti u naziv ustanove samo na temelju rješenja ministarstva nadležnog za poslove opće uprave i uz prethodni pristanak druge države ili međunarodne (međudržavne) organizacije.

Naziv etničke i nacionalne zajednice ili manjine, njen grb, zastava ili znak, može se unijeti u naziv ustanove samo na temelju rješenja tijela državne uprave u čiji djelokrug ulazi djelatnost ustanove.

Protiv rješenja iz stavaka 1., 3. i 4. ovoga članka može se pokrenuti upravni spor.“.

### **Članak 13.**

Članak 19. mijenja se i glasi:

„U naziv ustanove može se unijeti ime ili dio imena neke fizičke osobe samo na način kojim se ne vrijeđa čast i ugled te osobe i uz njen pisani pristanak, a ako je ta osoba umrla, uz pisani pristanak njenih nasljednika.

U naziv ustanove može se unijeti ime ili dio imena neke povijesne osobe samo na način kojim se ne vrijeđa dostojanstvo te osobe i uz pisani pristanak nasljednika ako ih ima.“.

### **Članak 14.**

U članku 21. stavku 2. riječ: „karakteristični“ zamjenjuje se riječju: „prepoznatljiv“.

### **Članak 15.**

U članku 26. stavku 2. riječi: „poslovnog organa“ zamjenjuju se riječima: „tijela koje vodi poslovanje ustanove“.

### **Članak 16.**

U članku 29. stavku 2. riječi: „Ustanova može promijeniti djelatnost.“ brišu se.

### **Članak 17.**

Članak 30. mijenja se i glasi:

„Djelatnost ustanove upisuje se u sudski registar.

Pored upisane djelatnosti ustanova može obavljati i druge djelatnosti koje služe obavljanju upisane djelatnosti, ako se one u manjem opsegu ili uobičajeno obavljaju uz upisanu djelatnost.“.

### **Članak 18.**

Članak 31. mijenja se i glasi:

„Ustanova može početi obavljati određenu djelatnost tek nakon što je upisana u sudski registar i nakon što ispuni sve propisane uvjete za obavljanje odnosne djelatnosti.“.

### **Članak 19.**

U nazivu glave V. riječ: „ORGANI“ zamjenjuje se riječju: „TIJELA“.

### **Članak 20.**

U članku 35. stavku 1. riječi: „drugi kolegijalni organ“ zamjenjuju se riječima: „drugo kolegijalno tijelo“.

Iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

„Ako zakonom nije drukčije određeno, predstavnike osnivača u upravno vijeće imenuje:

1. Vlada Republike Hrvatske, za ustanove kojima je osnivač Republike Hrvatska
2. izvršno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, za ustanove kojima je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
3. tijelo pravne osobe određeno aktom o osnivanju ustanove, za ustanove kojima je osnivač druga pravna osoba
4. fizička osoba ili druga osoba određena aktom o osnivanju, za ustanove kojima je osnivač fizička osoba.“.

### **Članak 21.**

U članku 36. iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

„Pored poslova iz stavka 1. ovoga članka te pod uvjetima i na način propisan zakonom kojim se uređuje sustav državne uprave, upravno vijeće ili drugo kolegijalno tijelo javne ustanove iz članka 6. stavka 2. točke 2. ovoga Zakona može biti ovlašteno i za donošenje provedbenih propisa.“.

### **Članak 22.**

U članku 37. stavku 2. iza riječi: „sudovima“ briše se zarez, a riječi: „upravnim i drugim državnim tijelima te pravnim osobama s javnim ovlastima“ zamjenjuju se riječima: „i ovlaštenim javnopravnim tijelima“.

U stavku 3. riječ: „organa“ zamjenjuje se riječju: „tijela“.

U stavku 5. riječi: „drugi kolegijalni organ utvrđen“ zamjenjuju se riječima: „drugo kolegijalno tijelo utvrđeno“.

### **Članak 23.**

U članku 38. stavku 2. riječi: „nadležno ministarstvo“ zamjenjuju se riječima: „čelnik nadležnog tijela državne uprave“.

### **Članak 24.**

Članak 40. mijenja se i glasi:

„Ako zakonom nije drukčije određeno, ravnatelj ustanove imenuje se:

1. na temelju javnog natječaja, ako je osnivač ustanove Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ili pravna osoba kojoj je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

2. sukladno aktu o osnivanju, ako je osnivač ustanove druga pravna ili fizička osoba, odnosno, ako su druge pravne i/ili fizičke osobe jedini osnivači ustanove.“.

### **Članak 25.**

U članku 41. stavku 1. riječi: „u javnim glasilima“ zamjenjuju se riječima: „na mrežnim stranicama ustanove“, a iza riječi: „Republika Hrvatska“ dodaju se riječi: „ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave“.

### **Članak 26.**

U članku 42. stavku 2. riječ: „izboru“ zamjenjuje se riječju: „imenovanju“.

U stavku 3. riječi: „pred upravnim sudom Republike Hrvatske“ brišu se.

### **Članak 27.**

U članku 44. stavku 2. točki 1. riječi: „radnom odnosu“ zamjenjuju se riječju: „radu“.

U točki 2. riječi: „propisima kojima se uređuju radni odnosi dovode do prestanka ugovora o radu“ zamjenjuju se riječima: „općim propisima o radu dovode do prestanka radnog odnosa.“

U točki 3. riječ: „po“ zamjenjuje se riječju: „sukladno“, a riječ: „organa“ zamjenjuje se riječju: „tijela“.

U stavku 4. iza riječi: „natječaj za“ dodaje se riječ: „imenovanje“.

### **Članak 28.**

Članak 45. mijenja se i glasi:

„Razriješena osoba može odluku o razrješenju pobijati tužbom pred nadležnim sudom u roku od trideset dana od dana zaprimanja odluke o razrješenju ako smatra da nisu postojali razlozi za razrješenje iz članka 44. stavka 2. ovoga Zakona ili da je u postupku donošenja odluke o razrješenju došlo do povrede koja je značajno utjecala na ishod postupka.“.

### **Članak 29.**

Članak 48. mijenja se i glasi:

„Ako statutom, sukladno zakonu i aktu o osnivanju nije drugačije određeno, na imenovanje i razrješenje stručnog voditelja primjenjuju se odredbe ovoga Zakona o imenovanju i razrješenju ravnatelja.“.

### **Članak 30.**

U članku 49. stavku 1. riječi: „drugi kolegijalni stručni organ“ zamjenjuju se riječima: „drugo kolegijalno stručno tijelo“.

### **Članak 31.**

Naslov iznad članka 51. i članak 51. mijenjaju se i glase:

„6. Ostala tijela ustanove

#### **Članak 51.**

Ustanova može imati i druga nadzorna, stručna i savjetodavna tijela.

Sastav, način osnivanja, djelokrug i nadležnost tijela iz stavka 1. ovoga članka utvrđuje se statutom ustanove sukladno zakonu i aktu o osnivanju ustanove.“.

### **Članak 32.**

Naslov iznad članka 52. mijenja se i glasi: „7. Tijela podružnice“.

U članku 52. stavku 1. riječ: „predstojnik“ zamjenjuje se riječju: „voditelj“.

U stavku 2. riječi: „drugi organ“ zamjenjuju se riječima: „drugo tijelo“.

### **Članak 33.**

U članku 53. stavku 1. riječi: „pobliže utvrđuje“ zamjenjuju se riječju: „uređuje“, a riječi: „pojedinih organa“ zamjenjuju se riječima: „tijela ustanove“.

### **Članak 34.**

U članku 54. stavku 1. iza riječi: „uz“ dodaje se riječ: „prethodnu“.

### **Članak 35.**

U članku 55. stavku 1. riječi: „može stupiti na snagu najranije danom objavljivanja“ zamjenjuju se riječima: „stupa na snagu najranije dan nakon dana objave“.

**Članak 36.**

Članak 56. mijenja se i glasi:

„Javna ustanova dužna je akt o osnivanju, statut, te druge opće akte koji uređuju obavljanje njezine djelatnosti ili dijela djelatnosti koja se smatra javnom službom objaviti na svojim mrežnim stranicama na lako pretraživ način i u strojno čitljivom obliku.“.

**Članak 37.**

Članak 57. mijenja se i glasi:

„Sredstva za rad koja su pribavljena od osnivača, stečena pružanjem usluga i prodajom proizvoda ili su pribavljena iz drugih izvora čine imovinu ustanove.“.

Ako u obavljanju svoje djelatnosti ustanova ostvari dobit, ostvarena se dobit upotrebljava za obavljanje i razvoj djelatnosti ustanove u skladu s aktom o osnivanju i statutom.

Iznimno od odredbe stavka 2. ovoga članka, ostvarena dobit ustanove iz članka 7. stavka 1. točke 3. ovoga Zakona može se upotrijebiti i na druge načine, uz odgovarajuću primjenu propisa o trgovačkim društvima, temeljem odluke osnivača u skladu s aktom o osnivanju i statutom.

Javna ustanova iz članka 6. stavka 2. točke 2. ovoga Zakona ostvarenu dobit upotrebljava sukladno posebnom zakonu.

Ako to nije u suprotnosti sa zakonom, osnivač može dobit ustanove upotrijebiti za razvoj i obavljanje djelatnosti druge ustanove kojoj je osnivač.“.

**Članak 38.**

U članku 58. riječ: „organa“ zamjenjuje se riječju: „tijela“.

**Članak 39.**

U članku 61. stavak 2. mijenja se i glasi:

„Ustanova je dužna na svojim mrežnim stranicama objaviti podatke o uvjetima i načinu pružanja usluga i obavljanju poslova iz svoje djelatnosti.“.

**Članak 40.**

U članku 62. stavku 1. riječ: „informiranja“ zamjenjuje se riječju: „priopćavanja“.

U stavku 2. riječi: „ako je ona zakonom, aktom o osnivanju ustanove ili statutom ustanove određena kao službena, poslovna, znanstvena ili umjetnička tajna te kad se odnosi na osobne podatke fizičkih osoba“ zamjenjuju se riječima: „samo u skladu s propisima o zaštiti tajnosti podataka i zaštiti osobnih podataka“.

**Članak 41.**

Članak 64. mijenja se i glasi:

„Ako zakonom kojim se uređuje obavljanje određene djelatnosti nije drukčije propisano, nadzor nad zakonitošću rada i općih akata ustanove obavlja tijelo državne uprave u čijem je djelokrugu djelatnost ustanove.

Obavljanje povjerenih poslova državne uprave podliježe upravnom nadzoru sukladno zakonu kojim se uređuje sustav državne uprave.“.

**Članak 42.**

U članku 65. stavak 2. mijenja se i glasi:

„Ako utvrdi nezakonitosti u sadržaju ili postupku donošenja statuta ili općih akata iz stavka 1. ovoga članka, tijelo koje provodi nadzor ovlašteno je sporni akt obustaviti od izvršenja te uputiti zahtjev za ocjenu njegove zakonitosti Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske.“.

Stavak 3. briše se.

**Članak 43.**

Članak 66. mijenja se i glasi:

„Ako ustanova, čiji je osnivač druga pravna ili fizička osoba, odnosno čiji su jedini osnivači druge pravne i/ili fizičke osobe, protuzakonitim obavljanjem svoje djelatnosti ili drugim postupanjem ugrožava pravni poredak Republike Hrvatske, imovinu veće vrijednosti ili živote, sigurnost ili zdravlje stanovništva, tijelo iz članka 64. ovoga Zakona obavijestit će o tome osnivača ustanove i istodobno podnijeti tužbu radi ukidanja ustanove.

Nadležni trgovački sud u slučaju iz stavka 1. ovoga članka postupa sukladno propisima o ukidanju trgovačkog društva.“.

**Članak 44.**

U članku 67. riječi: „državno tijelo uprave“ zamjenjuju se riječima: „tijelo državne uprave“.

**Članak 45.**

U nazivu glave XIII. riječi: „REGISTAR USTANOVA“ zamjenjuju se riječima: „UPIS U SUDSKI REGISTAR“.

**Članak 46.**

Članak 75. mijenja se i glasi:

„Ustanove, podružnice ustanova i zajednice ustanova upisuju se u sudski registar.“.

**Članak 47.**

Članak 76. mijenja se i glasi:

„Zakonom se može propisati obveza upisa ustanove i u registar, očevidnik ili drugu službenu evidenciju pri tijelu državne uprave u čijem je djelokrugu djelatnost ustanove.

Upis iz stavka 1. ovoga članka može se provesti tek po upisu ustanove u sudski registar.

U slučaju nesuglasja među upisanim podacima, mjerodavnim se smatraju podaci upisani u sudski registar.

Sadržaj registra, očevidnika ili druge službene evidencije iz stavka 1. ovoga članka te postupak upisa uređuje se zakonom ili drugim propisom utemeljenim na zakonu.“.

**Članak 48.**

U nazivu glave XIV. riječ: „KAZNENE“ zamjenjuje se riječju: „PREKRŠAJNE“.

**Članak 49.**

Članak 77. mijenja se i glasi:

„Ako zakonom kojim se uređuje obavljanje djelatnosti iz članka 1. stavka 2. ovoga Zakona nije drugačije propisano, novčanom kaznom od 2000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj ustanova ako:

1. ako ne prijavi upis podružnice u sudski registar (članak 9. stavak 5.)
2. ako u obavljanju djelatnosti i poslovanju ne upotrebljava naziv i skraćeni naziv u obliku i sadržaju u kojem je upisan u sudski registar (članak 23.)
3. ako obavlja djelatnost koja nije upisana u sudski registar a ne služi obavljanju upisane djelatnosti (članak 30. stavak 2.)
4. ako obavlja određenu djelatnost prije nego što je upisana u sudski registar (članak 31.)
5. ako pri provedbi natječaja za imenovanje ravnatelja postupi protivno odredbama članka 41. ovoga Zakona
6. ako akt o osnivanju, statut, te druge opće akte koji uređuju obavljanje njezine djelatnosti ili dijela djelatnosti koja se smatra javnom službom ne objavi na način propisan odredbom članka 56. ovoga Zakona
7. ako dobit ne upotrijebi na način propisan odredbom članka 57. stavka 2. ovoga Zakona
8. ako statut ili opći akt kojim se uređuju uvjeti i način obavljanja javne službe ne dostavi nadležnom tijelu sukladno odredbi članka 65. stavka 1. ovoga Zakona

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se novčanom kaznom od 1000,00 do 5000,00 kuna i odgovorna osoba ustanove.“.

#### **Članak 50.**

U članku 15. stavcima 1. i 2., članku 20., članku 21. stavku 3., članku 22. stavku 6., članku 23., članku 27. stavku 2., članku 33. stavku 1. i članku 70. stavku 2. riječ: „ustanova“ iza riječi: „registar“ briše se.

#### **Članak 51.**

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2020. godine.



## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **Uz članak 1.**

Odredbama ovoga članka vrši se nomotehnička i terminološka prilagodba članka 1. Zakona te se, imajući u vidu da odredba stavka 2. toga članka ne sadrži iscrpan popis djelatnosti za čije se obavljanje ustanova može osnovati, a koje se ne obavljaju radi stjecanja dobiti, kao i to da su odnosne djelatnosti već posebnim zakonima određene kao djelatnosti od javnog interesa, ovdje se utvrđuje da se ustanova osniva za trajno obavljanje djelatnosti od javnog interesa sukladno posebnom zakonu. Izostavljena je i opća odredba o primjeni propisa o trgovačkim društvima na ustanovu koja djelatnost obavlja i radi stjecanja dobiti, kao nedovoljno precizna, imajući u vidu da se na odgovarajuću primjenu Zakona o trgovačkim društvima i drugih mjerodavnih propisa konkretno upućuje dalje u tekstu Zakona, u odredbama kojima se detaljnije uređuju pojedini elementi poslovanja takvih ustanova.

### **Uz članak 2.**

Odredbom ovoga članka vrši se odgovarajuće terminološko usklađivanje članka 2. Zakona sa Zakonom o sudskom registru.

### **Uz članak 3.**

Odredbom ovoga članka se članak 4. Zakona, u dijelu u kojem se utvrđuje da ustanova može biti stranka u upravnom postupku, odgovarajuće terminološki usklađuje sa Zakonom o općem upravnom postupku.

### **Uz članak 4.**

Odredbom ovoga članka mijenja se članak 6. Zakona kojim se (okvirno) određuju djelatnosti za čije se obavljanje osniva javna ustanova. U odnosu na dosadašnje uređenje, ovdje se izričito utvrđuje da se ustanova osniva kao javna ustanova ako je djelatnost ili dio djelatnosti koju obavlja zakonom određena kao javna služba, s tim da je zadržana mogućnost osnivanja javne ustanove za obavljanje djelatnosti ili dijela djelatnosti koja nije određena kao javna služba, ako se one obavljaju na način i pod uvjetima koji su propisani za javnu službu. Također se, dosljedno novom zakonu o sustavu državne uprave, izričito utvrđuje da se javna ustanova može osnivati za obavljanje povjerenih poslova državne uprave, što, među ostalim, uključuje i poslove u području regulacije i nadzora zakonom određenih tržišta javnih usluga.

### **Uz članak 5.**

Odredbom ovoga članka vrši se odgovarajuća nomotehnička prilagodba članka 7. Zakona kojim se utvrđuju osnivači javne ustanove, a u odnosu na dosadašnje uređenje, izričito se utvrđuje da javnu ustanovu koja se osniva za obavljanje povjerenih poslova državne uprave osniva isključivo republika Hrvatska.

### **Uz članak 6.**

Odredbama ovoga članka se članak 8. Zakona, kojim se uređuje postupak ishodačenja prethodne ocjene sukladnosti akta o osnivanju ustanove sa zakonom, usklađuje sa Zakonom o općem upravnom postupku.

**Uz članak 7.**

Odredbom ovoga članka nomotehnički se doraduje članak 9. stavak 5. Zakona te se isti terminološki usklađuje sa Zakonom o sudskom registru.

**Uz članak 8.**

Odredbom ovoga članka se članak 10. Zakona usklađuje s novim Zakonom o sustavu državne uprave i Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. U tom pogledu izričito se utvrđuje da se javnoj ustanovi kojoj je osnivač Republika Hrvatska mogu zakonom povjeriti poslovi državne uprave u jednom ili više upravnih područja sukladno zakonu kojim se uređuje sustav državne uprave, čime javna ustanova stječe svojstvo pravne osobe s javnim ovlastima u smislu toga zakona te da se javnu ustanovu kojoj je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave može aktom o osnivanju ovlastiti za obavljanje određenih poslove iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sukladno zakonu kojim se uređuje lokalna i područna (regionalna) samouprava.

**Uz članak 9.**

Odredbom ovoga članka terminološki se doraduje odredba članka 11. Zakona, imajući u vidu da osobe koje se zapošljavaju u ustanovama ne „stupaju u službu“ nego zasnivaju radni odnos s ustanovom kao poslodavcem, odnosno, da se na radnopravni status zaposlenih u ustanovama primjenjuju opći propisi o radu, ako zakonom nije drukčije određeno.

**Uz članak 10.**

Odredbama ovoga članka nomotehnički se doraduje članak 12. Zakona kojim se utvrđuju akti o osnivanju ustanove, a u odnosu na dosadašnje uređenje, izričito se utvrđuje da se, ako je jedan od osnivača ustanove jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ugovor o osnivanju ustanove sklapa nakon donošenja odluke predstavničkog tijela odnosno jedinice o osnivanju ustanove.

**Uz članak 11.**

Odredbama ovoga članka vrši se terminološka prilagodba u članku 13. Zakona, kojim se propisuje sadržaj akta o osnivanju ustanove te se isti dopunjuje na način da akt o osnivanju, ako je primjenjivo, obvezno sadrži naznaku djelatnosti koje se obavljaju kao javna ovlast.

**Uz članak 12.**

Odredbama ovoga članka se članak 18. Zakona, kojim se propisuju uvjeti za unošenje riječi: „Hrvatska“ i drugih državnih znamenja, naziva jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, naziva druge države ili međunarodne (međudržavne) organizacije te naziva etničke i nacionalne zajednice ili manjine, kao i njihovih izvedenica te pripadajućih grbova, znakova i zastava u naziv ustanove, usklađuje sa Zakonom o općem upravnom postupku (utvrđuje se stvarna nadležnost odgovarajućeg ministarstva) te sa Zakonom o grbu, zastavi i himni Republike Hrvatske te zastavi i lenti predsjednika Republike Hrvatske.

**Uz članak 13.**

Odredbama ovoga članka dorađuje se članak 13. Zakona kojim se propisuju uvjeti pod kojima se u naziv ustanove može unijeti ime ili dio imena neke fizičke osobe, na način da se radi jasna distinkcija između zaštite časti i ugleda svake fizičke osobe, čija povreda može biti predmet kaznenog postupka, koji se može pokrenuti i privatnom tužbom njezina bračnog druga, roditelja, djece, posvojitelja, posvojenika te braće ili sestara ako je osoba umrla, od zaštite dostojanstva neke povijesne osobe, koja može, ali i ne mora imati živih nasljednika.

**Uz članke 14. i 15.**

Odredbama ovih članaka vrše se odgovarajuće terminološke prilagodbe u članku 21. stavku 2. te u članku 26. stavku 2. Zakona.

**Uz članak 16.**

Odredbom ovoga članka mijenja se članak 29. Zakona na način da se briše prva rečenica stavka 2. toga članka, imajući u vidu da iz stipulacije druge rečenice istog stavka jasno proizlazi da ustanova može promijeniti djelatnost.

**Uz članak 17.**

Odredbom ovoga članka vrši se odgovarajuće usklađivanje članka 30. Zakona, kojim se uređuje registracija djelatnosti ustanove, sa Zakonom o sudskom registru.

**Uz članak 18.**

Odredbom ovoga članka odgovarajuće se mijenja članak 31. Zakona, imajući u vidu da isti ne sadrži (niti može sadržavati) iscrpan popis posebnih uvjeta koje ustanova mora ispuniti prije nego što može početi obavljati djelatnost radi koje je osnovana, nego su ti uvjeti sadržaj posebnih propisa, na koje se ovdje općenito upućuje.

**Uz članak 19.**

Odredbom ovoga članka vrši se odgovarajuća terminološka prilagodba u nazivu glave V. Zakona.

**Uz članak 20.**

Odredbama ovoga članka terminološki se dorađuje članak 35. Zakona koji sadrži opće odredbe o tijelu koje upravlja ustanovom (upravno vijeće ili drugo kolegijalno tijelo, ako posebnim zakonom nije drugačije određeno, primjerice, da ustanovom upravlja ravnatelj) te se isti dopunjuje odredbom kojom se izričito utvrđuje tko imenuje predstavnike osnivača u upravno vijeće ustanove, ako zakonom nije drukčije određeno.

**Uz članak 21.**

Odredbom ovoga članka se članak 36. Zakona, kojim se utvrđuju poslovi i ovlasti upravnog vijeća, dosljedno novom Zakonu o sustavu državne uprave dopunjuje na način da upravno vijeće ili drugo kolegijalno tijelo javne ustanove koja se osniva za obavljanje

povjerenih poslova državne uprave, pod uvjetima i na način propisan zakonom kojim se uređuje sustav državne uprave, može biti ovlašteno i za donošenje provedbenih propisa.

#### **Uz članak 22.**

Odredbom ovoga članka se odredbe članka 37. stavka 2., 4. i 6. Zakona odgovarajuće terminološki usklađuju sa Zakonom o općem upravnom postupku.

#### **Uz članak 23.**

Odredbom ovoga članka mijenja se članak 38. stavak 2. Zakona vodeći računa o tome da ravnatelj ustanova kojim je osnivač Republika Hrvatska, prema posebnim propisima ne imenuje samo Vlada Republike Hrvatske ili pojedini ministri nego i čelnici drugih tijela državne uprave, primjerice, državni tajnici središnjih državnih ureda.

#### **Uz članak 24.**

Odredbom ovoga članka mijenja se članak 40. Zakona kojim se propisuje način imenovanja ravnatelja ustanove, na način da se, ako zakonom nije drukčije određeno, institut javnog natječaja primjenjuje ako je osnivač ustanove Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ili pravna osoba kojoj je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, no da se aktom o osnivanju može utvrditi i drugačiji način imenovanja ravnatelja ako je osnivač ustanove druga pravna ili fizička osoba, odnosno, ako su druge pravne i/ili fizičke osobe jedini osnivači ustanove.

#### **Uz članak 25.**

Odredbom ovoga članka mijenja se odredba članka 41. stavka 1. Zakona u dijelu u kojem se propisuje objava natječaja za imenovanje ravnatelja, vodeći računa o većem dosegu (i dostupnosti) mrežnih stranica te osjetno manjim troškovima objave natječaja na mrežnim stranicama ustanove u odnosu na objavu istog putem drugih javnih glasila (primjerice, putem tiska ili radiodifuznih medija)

#### **Uz članak 26.**

Odredbom ovoga članka se u članku 42. stavku 2. Zakona vrši usklađivanje vrste akta (odluka o imenovanju, umjesto dosadašnje odluke o izboru) koji se može pobijati tužbom zbog bitne povrede postupka ili zbog toga što izabrani kandidat ne ispunjava uvjete koji su objavljeni u natječaju. Također se vrši usklađivanje stavka 3. istog članka sa Zakonom o upravnim sporovima.

#### **Uz članak 27.**

Odredbama ovoga članka se odredbe članka 44. Zakona, kojima se utvrđuju opći uvjeti za razrješenje ravnatelja ustanove, terminološki usklađuju s općim propisima o radu.

#### **Uz članak 28.**

Odredbom ovoga članka nomotehnički se doraduje (bez suštinskih izmjena) odredba članka 45. Zakona kojom se propisuje pravo na sudsku zaštitu protiv odluke o razrješenju ravnatelja.

**Uz članak 29.**

Odredbom ovoga članka se članak 48. Zakona, kojim se uređuje način imenovanja i razrješenja stručnog voditelja ustanove, mijenja na način da se na imenovanje i razrješenje stručnog voditelja primjenjuju odredbe ovoga Zakona o imenovanju i razrješenju ravnatelja, ako statutom, sukladno zakonu i aktu o osnivanju nije drugačije određeno.

**Uz članke od 30. do 33.**

Odredbama ovih članaka se vrše odgovarajuće terminološke prilagodbe u članku 49. stavku 1., naslovu iznad članka 51. i članku 51., naslovu iznad članka 52. i članku 52. te članku 53. stavku 1. Zakona vezano uz nazivlje kolegijalnih stručnih tijela i drugih nadzornih, stručnih i savjetodavnih tijela ustanove te tijela podružnice.

**Uz članak 34.**

Odredbom ovoga članka se u odredbi članka 54. stavka 1. Zakona precizira da se statut ustanove donosi uz prethodnu suglasnost osnivača ustanove.

**Uz članak 35.**

Odredbom ovoga članka se članak 55. stavak 1. Zakona, u dijelu kojim se propisuje stupanje na snagu statuta i drugih općih akata ustanove mijenja na način da isti stupaju na snagu najranije dan nakon dana objave.

**Uz članak 36.**

Odredbom ovoga članka se, vodeći računa o postignutom tehnološkom napretku te dosljedno odgovarajućim odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama, članak 56. Zakona mijenja na način da se akt o osnivanju, statut i drugi opći akti javne ustanove koji uređuju obavljanje njezine djelatnosti ili dijela djelatnosti koja se smatra javnom službom, objavljuju na mrežnim stranicama ustanove na lako pretraživ način i u strojno čitljivom obliku

**Uz članak 37.**

Odredbama ovoga članka u cijelosti se zamjenjuje dosadašnji članak 57. Zakona kojim se utvrđuje koja sredstva čine imovinu ustanove te način na koji ustanova raspolaže s ostvarenom dobiti, na način da se izričito stipulira da se iznimno, ostvarena dobit javne ustanove čiji je osnivač druga pravna ili fizička osoba može upotrijebiti i na druge načine, uz odgovarajuću primjenu propisa o trgovačkim društvima, temeljem odluke osnivača u skladu s aktom o osnivanju i statutom. Također se utvrđuje da javna ustanova koja se osniva za obavljanje povjerenih poslova državne uprave sukladno zakonu kojim se uređuje sustav državne uprave i posebnom zakonu, ostvarenu dobit upotrebljava sukladno posebnom zakonu. Odredbe ovoga članka kojima se utvrđuje raspolaganje s ostvarenom dobiti ostalih ustanova, kao i mogućnost da se dobit ustanove upotrijebi za razvoj i obavljanje djelatnosti druge ustanove istog osnivača, u materijalnom su smislu neizmijenjene u odnosu na dosadašnje uređenje.

**Uz članak 38.**

Odredbom ovoga članka vrši se odgovarajuća terminološka prilagodba u članku 58. Zakona.

**Uz članak 39.**

Odredbom ovoga članka se članak 61. stavak 2. Zakona, kojim se propisuje obveza objave podataka o uvjetima i načinu pružanja usluga i obavljanju poslova iz djelatnosti za koje je ustanova osnovana, mijenja dosljedno odgovarajućim odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama.

**Uz članak 40.**

Odredbama ovoga članka vrši se odgovarajuća terminološka prilagodba te se odredbe članka 62. Zakona koje se tiču dostupnosti tajnih i osobnih podataka usklađuju sa Zakonom o provedbi Opće uredbe o zaštiti podataka i Zakonom o zaštiti tajnosti podataka.

**Uz članak 41.**

Odredbama ovoga članka vrši se odgovarajuće usklađivanje odredbi članka 64. Zakona koje se odnose na nadzor nad zakonitošću rada i općih akata ustanove, odnosno, na upravni nadzor nad obavljanjem povjerenih poslova državne uprave, sa novim Zakonom o sustavu državne uprave.

**Uz članak 42.**

Odredbama ovoga članka se članak 65. stavak 2. Zakona mijenja na način da se nadzor nad statutom i drugim općim aktima (javne) ustanove uređuje sukladno Zakonu o upravnim sporovima, dok se stavak 3. istoga članka briše imajući u vidu da je ocjena zakonitosti općih akata osigurana u okviru objektivnog upravnog spora.

**Uz članak 43.**

Odredbama ovoga članka se članak 66. Zakona mijenja na način da se, dosljedno odgovarajućim odredbama Zakona o trgovačkim društvima, kao osnova za podnošenje tužbe radi ukidanja ustanove čiji je osnivač druga pravna ili fizička osoba, odnosno čiji su jedini osnivači druge pravne i/ili fizičke osobe, utvrđuje protuzakonito obavljanje djelatnosti ili drugo postupanje kojim ustanova ugrožava pravni poredak Republike Hrvatske, imovinu veće vrijednosti ili živote, sigurnost ili zdravlje stanovništva te se utvrđuje odgovarajuće postupanje nadležnog trgovačkog suda.

**Uz članak 44.**

Odredbom ovoga članka se, dosljedno novom Zakonu o sustavu državne uprave, vrši odgovarajuća terminološka prilagodba članka 67. Zakona.

**Uz članke od 45. do 47.**

Odredbama ovih članaka vrši se odgovarajuća izmjena naziva glave XIII. Zakona te se odredbe članaka 75. i 76. Zakona kojima se uređuje upis ustanove, podružnice ustanove i zajednice ustanova u sudski registar, kao i upis ustanove u druge službene evidencije usklađuju sa Zakonom o sudskom registru i posebnim propisima.

**Uz članke 48. i 49.**

Odredbama ovih članaka mijenja se naziv glave XIV. Zakona koja sadrži prekršajne odredbe, a dosadašnje prekršajne odredbe (radnje koje čine prekršaj) se u cijelosti usklađuju s odredbama glavnog dijela Zakona te se utvrđuju odgovarajuće novčane kazne u kunama.

**Uz članak 50.**

Odredbom ovoga članka vrši se terminološko usklađivanje odredbi članka 15. stavaka 1. i 2., članka 20., članka 21. stavka 3., članka 22. stavka 6., članka 23., članka 27. stavka 2., članka 33. stavka 1. i članka 70. stavka 2. Zakona sa Zakonom o sudskom registru.

**Uz članak 51.**

Odredbom ovoga članka utvrđuje se stupanje Zakona na snagu.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA  
KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU**

Članak 1.

Ustanova je pravna osoba čije je osnivanje i ustrojstvo uređeno ovim Zakonom.

Ustanova se osniva za trajno obavljanje djelatnosti odgoja i obrazovanja, znanosti, kulture, informiranja, športa, tjelesne kulture, tehničke kulture, skrbi o djeci, zdravstva, socijalne skrbi, skrbi o invalidima i druge djelatnosti, ako se ne obavljaju radi stjecanja dobiti.

Na pravnu osobu koja djelatnost iz stavka 2. ovoga članka obavlja radi stjecanja dobiti primjenjuju se propisi o trgovačkim društvima.

Zakonom se može propisati da se pojedine djelatnosti iz stavka 2. ovoga članka ne mogu obavljati radi stjecanja dobiti.

Članak 2.

Ustanova stječe svojstvo pravne osobe upisom u sudski registar ustanova.

Ustanova gubi svojstvo pravne osobe upisom brisanja ustanove iz sudskog registra ustanova.

Članak 4.

Ustanova može u pravnom prometu stjecati prava i preuzimati obveze, može biti vlasnikom pokretnih i nepokretnih stvari, te može biti strankom u postupcima pred sudovima, drugim državnim organima i tijelima s javnim ovlastima.

Članak 6.

Javna ustanova osniva se za obavljanje djelatnosti ili dijela djelatnosti iz članka 1. stavka 2. ovoga Zakona ako je zakonom određeno da se ona obavlja kao javna služba.

Javna ustanova može se osnovati i za obavljanje djelatnosti ili dijela djelatnosti koja nije određena kao javna služba, ako se one obavljaju na način i pod uvjetima koji su propisani za javnu službu.

Članak 7.

Javnu ustanovu može osnovati:

1. Republika Hrvatska,
2. općina, grad, županija i Grad Zagreb (u daljnjem tekstu: jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave) u okviru svoga samoupravnog djelokruga a sukladno zakonu,
3. druga fizička i pravna osoba ako je to zakonom izrijeком dopušteno,



4. jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i fizička i pravna osoba, ako je to zakonom izrijekom dopušteno.

Dvije ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu osnovati javnu ustanovu pod uvjetima iz stavka 1. točke 2. ovog članka.

#### Članak 8.

Osnivač javne ustanove iz članka 7. stavka 1. točke 2. i 3. i stavka 2. ovoga Zakona dužan je, od ministarstva, u čijem je djelokrugu nadzor na obavljanjem djelatnosti za koju se javna ustanova osniva, zatražiti ocjenu sukladnosti odluke, sporazuma, odnosno ugovora o osnivanju sa zakonom.

Nadležno ministarstvo dužno je donijeti rješenje o ocjeni sukladnosti odluke, sporazuma, odnosno ugovora o osnivanju ustanove sa zakonom i dostaviti ga osnivaču u roku od mjesec dana računajući od dana predaje urednog zahtjeva.

Ako nadležno ministarstvo ne donese rješenje iz stavka 2. ovoga članka i ne dostavi ga osnivaču u propisanom roku, smatrat će se da je odluka, sporazum, odnosno ugovor o osnivanju sukladan zakonu.

Protiv rješenja kojim se utvrđuje da odluka, sporazum odnosno ugovor o osnivanju ustanove nije sukladan zakonu osnivač može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Republike Hrvatske.

#### Članak 9.

Ustanova može imati jednu ili više podružnica (odjel, zavod, centar, i sl.).

Podružnica je ustrojbeno jedinica ustanove za koju je aktom o osnivanju ustanove ili statutom ustanove određeno da obavlja dio djelatnosti ustanove i da sudjeluje upravnom prometu.

Podružnica nije pravna osoba, te njenom djelatnošću i poslovanjem prava i obaveze stječe ustanova.

Podružnica obavlja djelatnost i posluje pod nazivom ustanove i svojim nazivom, i mora pri tome navesti svoje sjedište i sjedište ustanove.

Podružnica ustanove upisuje se u sudski registar ustanova. Prijavu za upis podružnice podnosi ustanova.

#### Članak 10.

Zakonom i na temelju zakona donijetom odlukom predstavničkoga tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, može se javnoj ustanovi povjeriti da u sklopu djelatnosti radi koje je osnovana, općim aktima uređuje određene odnose, da rješava u pojedinačnim upravnim stvarima o pravima, obvezama i odgovornosti fizičkih i pravnih osoba, te da obavlja druge javne ovlasti.

Javna ustanova obavlja javne ovlasti iz stavka 1. ovoga članka pod uvjetima, na način i u postupku koji je određen zakonom.

#### Članak 11.

Pravni status zaposlenih u ustanovama, uvjeti za stupanje u službu i ostala pitanja u svezi s njihovim radom uređuju se općim propisima o radu, ako zakonom nije drugačije određeno.

### II. OSNIVANJE USTANOVE

#### Članak 12.

Ustanova se osniva aktom o osnivanju ustanove. Akt o osnivanju ustanove donosi osnivač.

Republika Hrvatska osniva ustanovu zakonom i uredbom Vlade Republike Hrvatske, te rješenjem ministarstva ako je to zakonom izrijekom propisano.

Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave osniva ustanovu odlukom svog predstavničkog tijela.

Ako ustanovu osnivaju dvije ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, akt o osnivanju donose zainteresirane jedinice u obliku sporazuma, kojim se utvrđuju međusobna prava i obveze sukladno zakonu.

Druge pravne i fizičke osobe osnivaju ustanovu odlukom o osnivanju.

Ako ustanovu osniva više osnivača iz stavka 5. ovoga članka, odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i fizička i pravna osoba iz članka 7. stavak 1. točke 4. ovoga Zakona odnosno Republika Hrvatska i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i fizička i pravna osoba, akt o osnivanju ustanove donosi se u obliku ugovora o osnivanju ustanove kojim se uređuju međusobna prava i obveze osnivača. Osnivači ne mogu ugovorom isključiti ili ograničiti odgovornost jednog od njih za obveze ustanove.

#### Članak 13.

Akt o osnivanju ustanove sadrži naročito odredbe o:

1. tvrtki, nazivu, odnosno imenu, te sjedištu, odnosno prebivalištu osnivača,
2. nazivu i sjedištu ustanove,
3. djelatnosti ustanove,
4. organima ustanove i o upravljanju ustanovom i vođenju njenih poslova,
5. sredstvima koja su ustanovi potrebna za osnivanje i početak rada, te načinu njihovog pribavljanja ili osiguravanja,
6. način raspolaganja s dobiti,

7. o pokrivanju gubitaka ustanove,

8. o ograničenjima glede stjecanja, opterećivanja i otuđivanja nekretnina i druge imovine ustanove,

9. o međusobnim pravima i obvezama osnivača i ustanove.

Ako se ustanova osniva zakonom, pojedina pitanja iz stavka 1. ovoga članka mogu se urediti uredbom Vlade Republike Hrvatske ili aktom drugog državnog tijela sukladno zakonu.

#### Članak 15.

Osnivač ustanove imenuje privremenog ravnatelja ustanove, koji je ovlašten pod nadzorom osnivača obaviti pripreme za početak rada ustanove, a posebno pribaviti potrebne dozvole za početak rada, te podnijeti prijavu za upis u sudski registar ustanova.

Osnivač može i sam obaviti pripreme za početak rada ustanove i podnijeti prijavu za upis u sudski registar ustanova.

#### Članak 18.

Riječi "Hrvatska", "Republika", "država" i njihove izvedenice, te grb i zastava Republike Hrvatske, uključivši i njihovo oponašanje, mogu se unijeti u naziv ustanove samo zakonom ili uz odobrenje Vlade Republike Hrvatske, odnosno državnog tijela koje ona ovlasti.

Naziv jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i njene izvedenice, te njezin grb i zastava, uključivši i njihovo oponašanje, mogu se unijeti u ime ustanove samo uz odobrenje nadležnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Naziv ustanove može sadržavati naziv druge države ili međunarodne (međudržavne) organizacije, njen grb, zastavu ili drugi amblem samo na temelju dozvole ministarstva nadležnog za poslove uprave i prethodno pribavljenog pri stanka strane države odnosno međunarodne (međudržavne) organizacije.

Naziv ustanove može sadržavati naziv etničke i nacionalne zajednice ili manjine, njen grb, zastavu ili amblem, na temelju prethodnog odobrenja ministra u čiji djelokrug ulazi djelatnost ustanove.

#### Članak 19.

U naziv ustanove može se unijeti ime ili dio imena neke osobe samo uz njen pristanak, a ako je ta osoba umrla, uz pristanak njenih nasljednika.

U naziv ustanove može se unijeti ime ili dio imena neke povijesne ili druge znamenite osobe samo ako ga se koristi na način kojim se ne vrijeđa dostojanstvo te osobe i uz pristanak nasljednika ako ih ima.

## Članak 20.

Nazivu ustanove koja je u stečaju ili u likvidaciji dodaje se oznaka "u stečaju" ili "u likvidaciji", te se tako upisuje u sudski registar ustanova.

## Članak 21.

Ustanova može upotrebljavati i skraćeni naziv.

Skraćeni naziv mora sadržavati karakteristični dio naziva ustanove.

Skraćeni naziv upisuje se u sudski registar ustanova.

## Članak 22.

Naziv ustanove mora biti na hrvatskom jeziku ispisan latiničnim pismom.

Naziv ustanove može sadržavati pojedine strane riječi ako su uobičajene u hrvatskom jeziku, ili ako za njih nema odgovarajuće riječi u hrvatskom jeziku, ili ako se radi o riječima na mrtvom jeziku.

Ustanova koja je osnovana s ciljem zaštite i promicanja odgoja, obrazovanja, kulture i informiranja pripadnika etničke i nacionalne zajednice ili manjine može imati dvojezični naziv, i to na hrvatskom jeziku ispisan latiničnim pismom i jeziku i pismu te etničke i nacionalne zajednice ili manjine.

Ustanova koja obavlja djelatnost na području jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj je, uz hrvatski jezik i latinično pismo, uvedena i službena upotreba jezika i pisma pripadnika etničke i nacionalne zajednice ili manjine, dužna je imati dvojezični naziv na hrvatskom jeziku ispisan latiničnim pismom, a na drugom mjestu na jeziku i pismu etničke i nacionalne zajednice ili manjine.

Ustanova može imati dvojezični naziv i to na hrvatskom jeziku ispisan latiničnim pismom i na nekom stranom živom ili mrtvom jeziku uz prethodno pribavljenu dozvolu ministarstva nadležnog za poslove uprave.

U dopisivanju s fizičkim i pravnim osobama u inozemstvu ustanova može uz naziv, koji je upisan u sudski registar ustanova, upotrebljavati i prijevod naziva na stranom živom ili mrtvom jeziku.

Odredbe stavka 1. do 7. ovoga članka primjenjuju se i na skraćeni naziv ustanove.

## Članak 23.

Ustanova je dužna upotrebljavati naziv i skraćeni naziv u obliku i sadržaju u kojemu je upisan u sudski registar ustanova.

## Članak 26.

Sjedište ustanove je mjesto u kojem ustanova obavlja svoju djelatnost.

Ako ustanova obavlja djelatnost u više mjesta, sjedište ustanove je mjesto u kojem je sjedište poslovnog organa.

Sjedište ustanove ne može biti izvan područja Republike Hrvatske.

#### Članak 27.

Ustanova može promijeniti naziv i sjedište samo odlukom osnivača ustanove.

Promjena sjedišta ustanove upisuje se u sudski registar ustanova.

### IV. DJELATNOST USTANOVE

#### Članak 29.

Djelatnost ustanove određuje se aktom o osnivanju.

Ustanova može promijeniti djelatnost. Odluku o promjeni djelatnosti donosi upravno vijeće ustanove uz prethodnu suglasnost osnivača, ako zakonom ili aktom o osnivanju nije drugačije određeno.

#### Članak 30.

Djelatnost ustanove upisuje se u sudski registar ustanova.

Pored djelatnosti upisane u sudski registar ustanova može obavljati i druge djelatnosti koje služe obavljanju djelatnosti upisane u sudski registar ustanova, ako se one u manjem opsegu ili uobičajeno obavljaju uz upisanu djelatnost.

Ako je za neku djelatnost ili dio djelatnosti propisano da se može obavljati samo na temelju koncesije, dozvole, suglasnosti ili drugog akta nadležnog državnog tijela, tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave ili pravne osobe s javnim ovlastima, upis te djelatnosti, odnosno njezina dijela u sudski registar ustanova provest će se samo na temelju valjanog ugovora o koncesiji, konačnog rješenja o dozvoli ili suglasnosti odnosno drugog konačnog akta.

#### Članak 31.

Ustanova može početi obavljati svoju djelatnost tek nakon što je upisana u sudski registar ustanova i nakon što je od nadležnog državnog tijela uprave, tijela lokalne samouprave ili pravne osobe s javnim ovlastima pribavila konačno rješenje kojim se utvrđuje da su ispunjeni svi tehnički, zdravstveni, ekološki i drugi uvjeti propisani za obavljanje te djelatnosti.

#### Članak 33.

Djelatnost podružnice ustanove određuje se u okviru djelatnosti ustanove aktom o osnivanju ustanove i statutom ustanove. Djelatnost podružnice ustanove upisuje se u sudski registar ustanova.

Na djelatnost podružnice ustanove primjenjuju se na odgovarajući način odredbe ovoga Zakona o djelatnosti ustanove.

## V. USTROJSTVO I ORGANI USTANOVE

### 2. Upravno vijeće

#### Članak 35.

Ustanovom upravlja upravno vijeće ili drugi kolegijalni organ (u daljnjem tekstu: upravno vijeće) ako posebnim zakonom nije drugačije određeno.

Sastav, način imenovanja odnosno izbora članova i trajanje mandata upravnog vijeća i način donošenja odluka, utvrđuju se zakonom, odnosno aktom o osnivanju i statutom ustanove.

#### Članak 36.

Upravno vijeće donosi programe rada i razvoja ustanove, nadzire njihovo izvršavanje, odlučuje o financijskom planu i godišnjem obračunu, predlaže osnivaču promjenu djelatnosti, daje osnivaču i ravnatelju ustanove prijedloge i mišljenja o pojedinim pitanjima te donosi odluke i obavlja druge poslove određene zakonom, aktom o osnivanju i statutom ustanove

### 3. Ravnatelj

#### Članak 37.

Voditelj ustanove je ravnatelj, ako zakonom nije drugačije određeno.

Ravnatelj organizira i vodi rad i poslovanje ustanove, predstavlja i zastupa ustanovu, poduzima sve pravne radnje u ime i za račun ustanove, zastupa ustanovu u svim postupcima pred sudovima, upravnim i drugim državnim tijelima te pravnim osobama s javnim ovlastima. Ravnatelj je odgovoran za zakonitost rada ustanove.

Ravnatelj ne može bez posebne ovlasti upravnog vijeća ili osnivača ustanove, odnosno organa kojeg je osnivač odredio nastupati kao druga ugovorna strana i s ustanovom sklapati ugovore u svoje ime i za svoj račun, u svoje ime a za račun drugih osoba, ili u ime i za račun drugih osoba.

Ravnatelj ustanove može dati punomoć drugoj osobi da zastupa ustanovu u pravnom prometu. Punomoć može dati samo u granicama svojih ovlasti a daje se sukladno odredbama zakona kojim se uređuju obvezni odnosi.

Ako se u ustanovi ne osniva upravno vijeće ili drugi kolegijalni organ utvrđen zakonom, ravnatelj ima sva prava iz članka 36. ovoga Zakona, osim ako zakonom nije drugačije određeno.

Ravnatelj vodi stručni rad ustanove i odgovoran je za stručni rad ustanove, ako s obzirom na djelatnost i opseg rada nije određeno zakonom ili aktom o osnivanju da su poslovodna funkcija i funkcija vođenja stručnog rada ustanove razdvojeni.

## Članak 38.

Ravnatelja imenuje i razrješava upravno vijeće, ako posebnim zakonom u smislu članka 35. stavka 1. ovoga Zakona nije drugačije određeno.

Zakonom ili aktom o osnivanju može se odrediti da ravnatelja javne ustanove imenuje Vlada Republike Hrvatske, nadležno ministarstvo ili predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

## Članak 40.

Ravnatelj ustanove imenuje se na temelju javnog natječaja, ako zakonom nije drugačije određeno.

## Članak 41.

Natječaj za imenovanje ravnatelja ustanove objavljuje se u javnim glasilima. Natječaj za imenovanje ravnatelja javne ustanove koju osniva Republika Hrvatska objavljuje se i u " Narodnim novinama".

U natječaju se objavljuju uvjeti koje mora ispunjavati kandidat, vrijeme za koje se imenuje, rok do kojeg s primaju prijave kandidata i rok u kojemu će prijavljeni kandidati biti obaviješteni o izboru.

Rok do kojeg se primaju prijave kandidata ne može biti kraći od osam dana od dana objave natječaja, a rok u kojem se kandidati obavještavaju o izboru ne može biti dulji od četrdeset i pet dana od dana isteka roka za podnošenje prijava.

## Članak 42.

Upravno vijeće, odnosno tijelo iz članka 38. stavka 2. ovoga Zakona dužno je u roku određenom u natječaju obavijestiti svakog prijavljenog kandidata o izboru i dati mu pouku o njegovu pravu da pregleda natječajni materijal i da u roku od petnaest dana od dana primitka obavijesti može zahtijevati sudsku zaštitu kod nadležnog suda.

Osoba koja je podnijela prijavu na natječaj može pobijati tužbom odluku o izboru zbog bitne povrede postupka ili zbog toga što izabrani kandidat ne ispunjava uvjete koji su objavljeni u natječaju.

Ako ravnatelja ustanove imenuje tijelo iz članka 38. stavka 2. ovoga Zakona tužbom se pokreće upravni spor pred Upravnim sudom Republike Hrvatske. U drugim slučajevima o tužbi odlučuje sud nadležan za radne sporove.

## Članak 44.

Ravnatelj ustanove može biti razriješen prije isteka vremena na koje je imenovan.

Upravno vijeće odnosno tijelo iz članka 38. stavka 2. ovoga zakona dužno je razriješiti ravnatelja:

1. ako ravnatelj sam zatraži razrješenje u skladu s ugovorom o radnom odnosu,
2. ako nastanu takvi razlozi koji po posebnim propisima ili propisima kojima se uređuju radni odnosi dovode do prestanka ugovora o radu,
3. ako ravnatelj ne postupa po propisima ili općim aktima ustanove, ili neosnovano ne izvršava odluke organa ustanove ili postupa protivno njima,
4. ako ravnatelj svojim nesavjesnim ili nepravilnim radom prouzroči ustanovi veću štetu ili ako zanemaruje ili nesavjesno obavlja svoje dužnosti tako da su nastale ili mogu nastati veće smetnje u obavljanju djelatnosti ustanove.

Prije donošenja odluke o razrješenju, ravnatelju se mora dati mogućnost da se izjasni o razlozima za razrješenje.

U slučaju razrješenja ravnatelja imenovat će se vršitelj dužnosti ravnatelja, a ustanova je dužna raspisati natječaj za ravnatelja u roku od 30 dana od dana imenovanja vršitelja dužnosti.

#### Članak 45.

Protiv odluke o razrješenju ravnatelj koji je razriješen ima pravo tužbom tražiti sudsku zaštitu prava, ako smatra da je bio povrijeđen propisani postupak i da je ta povreda mogla bitno utjecati na odluku ili da nisu postojali razlozi za razrješenje propisani odredbom članka 44. stavka 2 ovoga zakona.

Tužba iz stavka 1. ovoga članka podnosi se nadležnom sudu u roku od trideset dana od dana primitka odluke o razrješenju.

#### Članak 48.

Glede imenovanja i razrješenja stručnog voditelja primjenjuju se na odgovarajući način odredbe članka 39. do 45 ovoga Zakona.

### 5. Stručno vijeće

#### Članak 49.

Ustanova može imati stručno vijeće ili drugi kolegijalni stručni organ ustanove (u daljnjem tekstu: stručno vijeće).

Sastav, osnivanje i poslovi stručnog vijeća ustanove utvrđuju se statutom ustanove sukladno zakonu i aktu o osnivanju ustanove.



## 6. Ostali organi ustanove

### Članak 51.

Ustanova može imati i druge nadzorne, stručne i savjetodavne organe. Sastav, način osnivanja, djelokrug i nadležnost tih organa utvrđuje se statutom ustanove sukladno zakonu i aktu o osnivanju ustanove.

## 7. Organi podružnice ustanove

### Članak 52.

U podružnici ustanove djelatnost i poslovanje organizira i vodi predstojnik podružnice u sklopu prava i dužnosti podružnice određenih aktom o osnivanju ili statutom ustanove.

U podružnici ustanove može se osnovati stručno vijeće i drugi organ sukladno aktu o osnivanju i statutu ustanove.

## VI. OPĆI AKTI USTANOVE

### Članak 53.

Ustanova ima statut kojim se, sukladno zakonu i aktu o osnivanju ustanove, pobliže utvrđuje ustrojstvo, ovlasti i način odlučivanja pojedinih organa, te uređuju druga pitanja od značenja za obavljanje djelatnosti i poslovanje ustanove.

Ustanova ima i druge opće akte sukladno zakonu, aktu o osnivanju i statutu ustanove.

### Članak 54.

Statut ustanove donosi upravno vijeće uz suglasnost osnivača ustanove ako zakonom ili aktom o osnivanju nije drugačije određeno.

Druge opće akte ustanove donosi upravno vijeće ako zakonom ili statutom ustanove nije propisano da ih donosi ravnatelj ili stručno vijeće.

### Članak 55.

Statut i drugi opći akt ustanove može stupiti na snagu najranije danom objavljivanja na oglasnoj ploči ustanove, odnosno u službenom ili drugom glasilu ako je takav način objavljivanja općih akata ustanove određen zakonom, aktom o osnivanju ili statutom ustanove.

Statut i opći akti ustanove ne mogu imati povratno djelovanje.

### Članak 56.

Javna ustanova dužna je odredbe akta o osnivanju, statuta i drugih općih akata kojima se uređuje rad ustanove u obavljanju djelatnosti ili dijela djelatnosti koji se smatra javnom službom učiniti na pogodan način dostupnim javnosti.

## Članak 57.

Sredstva za rad koja su pribavljena od osnivača ustanove, stečena pružanjem usluga i prodajom proizvoda ili su pribavljena iz drugih izvora čine imovinu ustanove.

Ako u obavljanju svoje djelatnosti ustanova ostvari dobit, ta se dobit upotrebljava isključivo za obavljanje i razvoj djelatnosti ustanove u skladu s aktom o osnivanju i statutom ustanove.

Osnivač ustanove može odlučiti da dobit ustanove upotrijebi za razvoj i obavljanje djelatnosti druge ustanove kojoj je osnivač.

## Članak 58.

Ustanova ne može bez suglasnosti osnivača ustanove, odnosno organa kojeg je on odredio, steći, opteretiti ili otuđiti nekretninu i drugu imovinu čija je vrijednost veća od vrijednosti utvrđene aktom o osnivanju ili statutom ustanove.

## Članak 61.

Ustanova je, s obzirom na karakter svoje djelatnosti, dužna građane, pravne osobe i druge korisnike pravodobno i na pogodan način obavještavati o uvjetima i načinu davanja svojih usluga i obavljanju poslova iz djelatnosti za koju je ustanova osnovana.

Ustanova je dužna odmah ili iznimno u primjerenom roku dati svakom građaninu, pravnoj osobi i drugom korisniku, na njihov zahtjev, obavještenje o uvjetima i načinu pružanja svojih usluga i obavljanju poslova iz djelatnosti za koju je ustanova osnovana, dati mu potrebne podatke i upute.

## Članak 62.

Ustanova je dužna u razumnom roku davati sredstvima javnog informiranja na njihov zahtjev informacije o obavljanju svoje djelatnosti i omogućiti im uvid u odgovarajuću dokumentaciju.

Ustanova će uskratiti davanje informacija, odnosno uvid u dokumentaciju ako je ona zakonom, aktom o osnivanju ustanove ili statutom ustanove određena kao službena, poslovna, znanstvena ili umjetnička tajna te kad se odnosi na osobne podatke fizičkih osoba.

## Članak 64.

Nadzor nad zakonitošću rada ustanove i općih akata obavlja nadležno ministarstvo, ako zakonom nije određeno da nadzor obavlja drugo tijelo državne uprave.

Na nadzor nad općim i pojedinačnim aktima te drugim poslovima koji se u javnoj ustanovi obavljaju na temelju javne ovlasti primjenjuju se propisi kojima se uređuje sustav državne uprave.

## Članak 65.

Ako zakonom, kojim se uređuje obavljanje određene djelatnosti, nije drugačije određeno, ravnatelj ustanove dužan je u roku od osam dana od dana donošenja dostaviti statut tijelu iz

članka 64. ovoga Zakona. Ravnatelj javne ustanove dužan je u istom roku dostaviti i opći akt kojim se uređuju uvjeti i način obavljanja javne službe.

Ako tijelo iz članka 64. ovoga Zakona smatra da je statut ili opći akt u suprotnosti s Ustavom, zakonom ili drugim propisom obustavit će ga od izvršenja i u roku od mjesec dana predložiti Vladi Republike Hrvatske da sporni akt poništi ili ukine.

Protiv rješenja Vlade Republike Hrvatske kojim se poništava ili ukida statut ili opći akt ustanova ima pravo pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Republike Hrvatske.

#### Članak 66.

Ako ustanova učestalo donosi opće akte suprotne Ustavu, zakonu ili drugom propisu, ili učestalo čini teže povrede zakona ili drugog propisa u obavljanju djelatnosti radi koje je osnovana ili ostvaruje dobit a ne postupi prema odredbama članka 57. stavka 2. i 3. ovoga Zakona, tijelo iz članka 64. ovoga Zakona obavijestit će o tome osnivača ustanove i istodobno će predložiti sudu kod kojeg je ustanova upisana u registar ustanova da donese presudu o ukidanju ustanove. Sud u tom slučaju postupa sukladno propisima o ukidanju trgovačkog društva.

#### Članak 67.

Nad financijskim poslovanjem ustanove nadzor obavlja nadležno državno tijelo uprave, odnosno pravna osoba koja ima za to javnu ovlast.

#### Članak 70.

Ustanove se mogu, uz suglasnost osnivača, udruživati u zajednice ustanova.

Zajednica ustanova je pravna osoba i upisuje se u sudski registar ustanova. Na naziv, sjedište, djelatnost i ustrojstvo zajednice ustanova primjenjuju se na odgovarajući način odredbe ovoga Zakona o nazivu, sjedištu, djelatnosti i ustrojstvu ustanova.

### XIII. REGISTAR USTANOVA

#### Članak 75.

Ustanove, podružnice ustanova i zajednice ustanova upisuju se u sudski registar ustanova.

Na upis ustanova, podružnica ustanova i zajednica ustanova u sudski registar ustanova, primjenjuju se na odgovarajući način propisi kojima se uređuje upis u sudski registar javnoga trgovačkog društva.

#### Članak 76.

Ustanove, podružnice ustanova i zajednice ustanova upisuju se i u registar, odnosno drugu evidenciju ustanova koju vodi ministarstvo u čijem je djelokrugu nadzor nad obavljanjem djelatnosti za koju je ustanova ili zajednica ustanova osnovana. Sadržaj registra odnosno evidencije ustanova te postupak upisa uređuje se zakonom ili na zakonu utemeljenom propisu.

## XIV. KAZNENE ODREDBE

## Članak 77.

Ako zakonom, kojim se uređuje obavljanje djelatnosti iz članka 1. stavka 2. ovoga Zakona nije drugačije određeno, kaznit će se za prekršaj ustanova:

1. ako ne prijavi upis podružnice ustanova u sudski registar ustanova (članak 9. stavak 4.);
2. ako u obavljanju djelatnosti i poslovanju ne upotrebljava naziv onako kako je upisan u sudski registar ustanova (članak 23.);
3. ako obavlja djelatnost koja nije upisana u sudski registar ustanova a ne služi obavljanju djelatnosti upisane u tom registru (članak 30. stavak 2.);
4. ako obavlja djelatnost prije no što je upisana u sudski registar ustanova ili prije no što je pribavila konačno rješenje kojim se utvrđuje da su ispunjeni tehnički, zdravstveni, ekološki i drugi uvjeti propisani za obavljanje te djelatnosti (članak 31.);
5. ako pri izboru ili razrješenju ravnatelja ne postupi sukladno odredbama članka 38. do 44. ovoga Zakona;
6. ako ne učini dostupnim javnosti odredbe akta o osnivanju statuta ili drugog općeg akta kojim se uređuje obavljanje djelatnosti ili dijela djelatnosti koji se smatra javnom službom (članak 56.);
7. ako dobit ne upotrijebi na način propisan odredbom članka 57. stavak 2. i 3. ovoga Zakona;
8. ako u roku ne dostavi nadležnom organu statut ili opći akt kojim se uređuje obavljanje javne službe (članak 65. stavak 1.).

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka može se izreći novčana kazna u dinarskoj protuvrijednosti 500 do 1.000 DEM.

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i ravnatelj ustanove, odnosno druga osoba koja je po odredbama ovoga Zakona, akta o osnivanju ustanove ili statuta ustanove odgovorna glede radnje kojom je prekršaj učinjen novčanom kaznom u dinarskoj protuvrijednosti 200 do 500 DEM.

Iznosi novčanih kazni iz stavka 2. i 3. ovoga članka revalorizirat će se po srednjem tečaju Narodne banke Hrvatske na dan naplate kazne.

Ako je ustanova kažnjena za prekršaj iz stavka 1. točke 7. ovoga članka, obvezno se izriče i zaštitna mjera oduzimanja imovinske koristi.

**PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**

**OBRAZAC**  
**IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU**

Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustanovama
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo uprave
Svrha dokumenta	Izvješćivanje
Datum dokumenta	lipanj 2019.
Verzija dokumenta	1.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustanovama
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	n/d
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo uprave
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	Predstavnici Hrvatske zajednice županija, Udruge gradova u Republici Hrvatskoj, Udruge općina u Republici Hrvatskoj, Hrvatske udruge poslodavaca, Saveza samostalnih sindikata Hrvatske, Matice hrvatskih sindikata, Ministarstva vanjskih i europskih poslova, Ministarstva pravosuđa, Ministarstva financija, Ministarstva znanosti i obrazovanja, Ministarstva kulture, Ministarstva rada i mirovinskoga sustava, Ministarstva zdravstva i Ministarstva uprave.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?  Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?  Ako nije, zašto?	Da, na esavjetovanja.gov.hr, od 6.5.2019. 4.6.2019.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Tatjana Cvrtnjak, Upravni sud u Rijeci, Grad Umag, Vesna Lendić Kasalo, Silvije Filipović, Zavod za prostorno uređenje Primorsko-goranske županije.
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI  Primjedbe koje su prihvaćene  Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Objavljene u zasebnom dokumentu Analiza dostavljenih primjedbi.
Troškovi provedenog savjetovanja	Za provedbu savjetovanja nisu bila potrebna financijska sredstva.

## Izvešće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustanovama

Redni broj	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
1	Tajana Cvrtnjak	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA	<p>ZAPOŠLJAVANJE U JAVNIM USTANOVAMA</p> <p>Člankom 44. Ustava RH propisano je: „Svaki državljanin ima pravo, pod jednakim uvjetima, sudjelovati u obavljanju javnih poslova i biti primljen u javne službe“.</p> <p>Ove izmjene i dopune Zakona o ustanovama značajna su prilika za uvođenje mehanizma kojim će se osigurati provedba ustavne odredbe o primanju u službu građana pod jednakim uvjetima te stvaranja regulacije zapošljavanja u javnim ustanovama te modernizaciju tog postupka. Potrebno je stvoriti jednake uvjete prijma, jednake obveze kandidata te jednake modele izbora za sve javne službenike. Naime, pojedine europske zemlje ne razlikuju javne službenike od državnih ili lokalnih službenika te ih podvrgavaju istom radno-pravnom režimu, prema tome i jednakoj regulaciji zapošljavanja u tijela javne vlasti. To znači da su kandidati za posao u javnim ustanovama podvrgnuti propisanim selekcijskim postupcima. U svrhu ovog savjetovanja izrađen je komparativni prikaz regulacije prijma u službu lokalnih/regionalnih /državnih službenika u</p>	Prihvaćen	<p>Nije prihvaćen.</p> <p>Na radnopravni status zaposlenih u ustanovama primjenjuju se opći propisi o radu te se isto ne može uređivati odredbama Zakona o ustanovama.</p>

		<p>odnosu na zaposlenike javnih ustanova:</p> <p><b>PRIJEM U LOKALNU / REGIONALNU I DRŽAVNU SLUŽBU</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- propisan posebnim zakonima i uredbom</li> <li>- radna mjesta se popunjavaju u skladu s pravilnicima o unutarnjem redu</li> <li>- obveza raspisivanja i objave javnog natječaja na hzz i službenom glasilu</li> <li>- osnivanje stručnih povjerenstva za provedbu prijma u službu</li> <li>- obveza provedbe testiranja kandidata čak i za namještenika (izuzev rukovodećih službenika – što je ogroman nedostatak)</li> <li>- propisivanje obveze objave rezultata natječaja</li> <li>- propisivanje obveze polaganja državnog stručnog ispita</li> <li>- osigurana pravna zaštita kandidata</li> </ul> <p><b>VS.</b></p> <p><b>ZAPOŠLJAVANJE U JAVNIM USTANOVAMA</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- svaka ustanova uređuje zasebno u okviru pojedinih internih akata pri čemu je postupak zapošljavanja uređen parcijalno i zastario je – više nisu dovoljne samo odredbe o obvezi objave natječaja bez dodatne regulacije</li> <li>- objava natječaja na web stanicama pojedine ustanove na „nevidljivom mjestu“</li> <li>- nejasne su procedure kod zasnivanja radnog odnosa na određeno vrijeme u odnosu radnog odnosa na neodređeno vrijeme (u praksi se pojavljuju svakojaka rješenja)</li> </ul>		
--	--	---	--	--



			<p>- opisi poslova radnih mjesta se ne objavljuju uz natječaj (nazivi radnih mjesta zastarjeli npr. šef računovodstva)</p> <p>- selekcijski postupci za posao u javnim ustanovama se u pravilu se ne provode što je izrazito diskriminirajuće i nerazumljivo u odnosu na tijela i kandidate koji se javljaju za radna mjesta u drugim segmentima javne uprave gdje postoji obveza provjere stručnih znanja (što je potrebno i poželjno)</p> <p>- kandidati se testiranje za prijam u državnu ili lokalnu službu pripremaju za provjeru stručnih znanja nekoliko propisa dok su kandidati za posao u javnim ustanovama rasterećeni postupka – isto može dovesti u pitanje kvalitetu zaposlenika javnih ustanova, ali i ostvarivanje meritokracije u postupcima zapošljavanja</p> <p>- uz to, zaposlenici javnih ustanova nisu u obvezi polagati državni stručni ispit</p> <p>- upitna je i provedba te način provedbe intervjua sa kandidatima - javne ustanove često ne pozivaju na intervju sve kandidate koji ispune uvjete natječaja (što predstavlja grubo kršenje članka 44. Ustava RH)</p> <p>- izbore vrlo često svojevoljno vrše voditelji ustanove</p> <p>- predlaže se i izbor ravnatelja u postupku s jasno i nedvojbeno utvrđenim kriterijima (pismenom testiranju, bodovanjem radnog iskustva, stručne</p>		
--	--	--	---	--	--

		<p>spreme i ostalih kompetencija kandidata)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- izbor kandidata temeljen isključivo na usmenom razgovoru zasigurno nije podoban mehanizam odabira najkvalitetnijeg osoblja (prekomjerna subjektivnost i izbor temeljen na dojmu)</li> <li>- potrebno je uspostaviti pravnu zaštitu kandidata te jasno odrediti je li akt o izboru upravni akt donesen u upravnom postupku ili odluka o izboru kandidata koja sadržava uputu o pravnom lijeku (dosadašnja praksa: obavijest o izboru kandidata)</li> <li>- postupci po rješavanju po žalbi/prigovorima na odluku o izboru moraju biti riješeni u hitnom postupku (unutar 3 dana)</li> <li>- osim toga, potrebno je uspostaviti središnji portal javnih poslova koji će objedinjavati sve natječaje javnog sektora</li> </ul> <p>Predlaže se:</p> <p>I. Varijanta - Donošenje pravilnika ministarstva kojem će se jedinstveno urediti zapošljavanje u javnim ustanovama ili</p> <p>II. Varijanta - Utvrđivanje obveze donošenja pravilnika kojima će javne ustanove samostalno i detaljnije urediti postupak zapošljavanja.</p> <p>U člancima prijedlozi glase:</p> <p>Članak xx. Način i postupak kojim se svim kandidatima za zapošljavanje u javnim ustanovama osigurava jednaka dostupnost</p>		
--	--	---	--	--

		<p>javnim službama pod jednakim uvjetima, vrednovanje kandidata prijavljenih na natječaj, kao i odredbe posebnog povjerenstva koje sudjeluje u vrednovanju kandidata te pravnoj zaštiti kandidata, uređuje se pravilnikom kojeg donosi ministar.</p> <p>Prijelazne i završne odredbe: Javne ustanove dužne su uskladiti odredbe statuta i drugih općih akata s odredbama ovoga Zakona u roku od šest mjeseci od dana njegova stupanja na snagu. Pravilnik iz članka xx. ovoga Zakona, ministarstvo nadležno za poslove uprave će donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.</p> <p>ili</p> <p>Članak xy. Način i postupak kojim se svim kandidatima za zapošljavanje u javnim ustanovama osigurava jednaka dostupnost javnim službama pod jednakim uvjetima, vrednovanje kandidata prijavljenih na natječaj, kao i odredbe o posebnog povjerenstva koje sudjeluje u vrednovanju kandidata te pravnoj zaštiti kandidata, uređuje se pravilnikom javne ustanove, na koji suglasnost daje ministarstvo nadležno za poslove uprave.</p> <p>Prijelazne i završne odredbe: Javne ustanove dužne su uskladiti odredbe statuta i drugih općih akata s odredbama</p>		
--	--	--	--	--

			<p>ovoga Zakona u roku od šest mjeseci od dana njegova stupanja na snagu. Pravilnik iz članka xy. ovoga Zakona, javne ustanove će donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.</p> <p>Budući da se plaće javnih službenika isplaćuju iz proračuna i drugih javnih izvora i zapošljavanje u javnim ustanovama potrebno je regulirati zakonom ili podzakonskim propisima. Ministarstvo uprave sa ulogom promicatelja merit načela u zapošljavanju u tijelima javne vlasti predloženo bi trebalo uzeti u obzir prilikom izrade konačnog prijedloga zakona. Izmjena normativnog okvira zapošljavanja u javnim službama je preduvjet za stvaranje modernog i profesionalnog upravljanja ljudskim potencijalima u javnim službama te zapošljavanja temeljenog na stručnim znanjima i zalaganjima kandidata. Ono može pridonijeti razvoju opće društvene pravednosti te i takvu mjeru možemo smatrati jednom od demografskih mjera.</p>		
2	Upravni sud u Rijeci	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA	<p>U pogledu imenovanja i razrješenja ravnatelja ustanove, svrhovito je izrijekom urediti:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ima li odluka o neizboru kandidata svojstvo upravnog akta;</li> <li>- je li dopušteno osporavati zakonitost „međuodluka“ koje se donose kada je propisano da se ravnatelj imenuje donošenjem složenog akta, npr. uz suglasnost</li> </ul>	Prihvaćen	Primljeno na znanje te će se iznesena mišljenja detaljno uzeti u obzir pri izradi novoga Zakona o ustanovama.

		<p>ili potvrdu drugog tijela (u praksi se upravni sporovi vode, primjerice, i protiv akata o odbijanja potvrde izabranog kandidata);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- uvjete za imenovanje vršitelja dužnosti ravnatelja;</li> <li>- (ne)profesionalni ili djelomice profesionalni status ravnatelja odnosno vršitelja dužnosti ravnatelja, uz eventualnu izričitu zabranu sklapanja ugovora o radu na radno mjesto ravnatelja na neodređeno vrijeme (imajući na umu da je riječ o mandatnom imenovanju);</li> <li>- isključenje dopuštenosti razrješenja ravnatelja zbog upozoravanja nadležnih tijela o nezakonitim odlukama upravnog vijeća i drugih tijela ustanove te zbog nepostupanja po nezakonitim općim aktima ustanove;</li> <li>- stvarnu nadležnost sudova u predmetima razrješenja ravnatelja, analognu nadležnosti za imenovanje ravnatelja (umjesto formulacije o „nadležnom sudu“ iz čl. 45. st. 2. Zakona).</li> </ul> <p>Korisno je u norme Zakona o javnosti rada ustanove (npr. u čl. 61. st. 2.) dodati izričaj poput „Pored obveza koje ima po propisima o pravu na pristup informacijama ...“, kako bi se izbjegla (pogrešna) interpretacija kako nadopunjujuće odredbe o javnosti, sadržane u Zakonu o ustanovama, nadomješćuju opće obveze po Zakonu o pravu na pristup informacijama.</p> <p>Nadalje, Zakonom su propisane tri vrste</p>		
--	--	---	--	--

		<p>nadzora nad radom ustanove: nadzor zakonitosti, financijskog poslovanja i stručnog rada. Premda nije izričito spomenut, postoji i nadzor od strane osnivača ustanove. Kod ustanova koje obavljaju javnu službu, u kontekstu zaštite od postupanja pružatelja javnih usluga (čl. 157. i 158. Zakona o općem upravnom postupku), u praksi se javlja dvojba koje je tijelo nadležno za provedbu nadzora nad obavljanjem tih konkretnih javnih usluga, a time nadležno i za odlučivanje o prigovoru korisnika javnih usluga.</p> <p>Predlažemo propisati, u okviru odredbi o nadzoru nad radom ustanove, u koji od spomenutih triju oblika nadzora pripada i nadzor nad obavljanjem javnih usluga u smislu zaštite od postupanja pružatelja javnih usluga. Smisao instituta zaštite od postupanja pružatelja javnih usluga čini zaštita prava i/ili pravnih interesa pojedine fizičke ili pravne osobe, pa je možda prikladnije spomenuto obuhvatiti nadzorom zakonitosti rada pružatelja javne usluge. Usto, nadzor zakonitosti, po prirodi stvari, najširi je oblik nadzora, koji ponekad uključuje i elemente ostalih vrsta nadzora, a nadzoru zakonitosti u pravilu su svojstvene i šire ovlasti nadzornog tijela u odnosu na ostale oblike nadzora. Potrebno je prijelaznom odredbom ili odredbama urediti primjenu zakona u odnosu na započete, a</p>		
--	--	--	--	--

			nedovršene postupke.		
3	Grad Umag	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA	<p>Potrebno je uskladiti terminologiju vezano za izbor i imenovanje ravnatelja, tim prije što se ne radi samo o terminologiji, nego i o postupku. Naime, u članku 41. stavak 1. koristi se pojam "imenovanje ravnatelja", dok se u nekim drugim člancima koristi pojam "izbor i imenovanje ravnatelja". U stavku 3. članka 41. Zakona o ustanovama, između ostalog, stoji i sljedeće: "a rok u kojem se kandidati obavještavaju o izboru ne može biti dulji od četrdeset i pet dana od dana isteka roka za podnošenje prijave".</p> <p>U članku 42. stavak 1. Zakona o ustanovama propisano je: "Upravno vijeće, odnosno drugo tijelo iz članka 38. stavka 2. ovog Zakona dužno je u roku određenom u natječaju obavijestiti svakog prijavljenog kandidata o izboru i dati mu pouku o njegovom pravu da pregleda natječajni materijal i da u roku od 15 dana od dana primitka obavijesti može zahtijevati sudsku zaštitu kod nadležnog suda."</p> <p>Izbor i imenovanje podrazumijeva dva stupnja: otvaranje prijave na natječaj i izbor jednog od kandidata koje ispunjava sve uvjete natječaja, a zatim predlaganje tog kandidata za imenovanje za koje je u pravilu nadležno drugo tijelo ili je imenovanje uvjetovano ishođenjem prethodne suglasnosti, kao npr. kod imenovanja ravnatelja osnovnih i srednjih</p>	Prihvaćen	<p>Djelomično prihvaćen. Komentar je djelomično prihvaćen u dijelu koji se odnosi na termin: "imenovanje" te je u članku 42. stavku 2. riječ: "izboru" zamijenjena s riječju: "imenovanju".</p> <p>Posebnim propisima kojima se uređuje obavljanje pojedinih djelatnosti može se urediti da je postupak imenovanja ravnatelja dvostupanjski i da završava donošenjem odluke o imenovanju. Obavijest kandidatima za ravnatelja ustanove šalje se nakon završetka natječaja, odnosno donošenja odluke o imenovanju ravnatelja, kako bi kandidati koji nisu izabrani mogli ostvariti svoje pravo zajamčeno Zakonom na pravni lijek protiv odluke o imenovanju ravnatelja.</p> <p>Člankom 41. stavkom 3. među ostalim propisuje se da rok u u kojem se kandidati obavještavaju o izboru ne može biti dulji od četrdeset pet dana od dana isteka roka za podnošenje prijave. Budući da je normom propisano da navedeni rok ne može biti dulji od četrdeset pet dana istog se roka valja i pridržavati.</p> <p>Pitanje rada prosvjetne inspekcije ne uređuje se odredbama Zakona o ustanovama, već posebnim propisom kojim se uređuje djelatnost prosvjete.</p>

			škola. Kada se šalje obavijest kandidatima? Po nekim odredbama Zakona o ustanovama šalje se obavijest o izboru, što znači o prijedlogu kandidata koji tek treba biti imenovan. Protiv kojeg akta se može zatražiti sudska zaštita, protiv odluke o imenovanju ili odluke o izboru? Ove dvojbe stvaraju puno problema u praksi i dovode proizvoljnog tumačenja pojedinih npr. prosvjetnih inspektora, zbog čega smatramo da pitanje izbora i imenovanja ravnatelja ustanove treba predloženim zakonskim izmjenama urediti temeljito i nedvosmisleno. Zatim je tu i pitanje rokova. Rok od 45 dana od isteka roka za podnošenje prijava na natječaj za slanje obavijesti svim kandidatima za nas je instruktivni, dok je za neke prosvjetne inspektore prekluzivni pa se dešavalo da zbog prekoračenja tog roka poništavaju natječaje i slično.		
4	Grad Umag	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA	Izmjena predložena člankom 25. prijedloga Zakona, a koja se odnosi na članak 41. Zakona o ustanovama odnosi se na stavak 1. i 2. članka 41., a ne samo na stavak 1., kako je u prijedlogu. Smatramo da predložena izmjena stavka 2. članka 41. Zakona o ustanovama nije dobra jer se obvezuje JLP(R)S na objavu natječaja u Narodnim novinama. Svrha objave javnog natječaja trebala bi biti u tome da je natječaj dostupan svima zainteresiranima, što se	Prihvaćen	Nije prihvaćen. Objavom na mrežnim stranicama ustanove i u "Narodnim novinama", službenom glasilu Republike Hrvatske omogućuje se dostupnost natječaja za imenovanje najširem krugu potencijalnih adresata. Napominje se kako je ustanova pravna osoba, koja sama snosi troškove svoga poslovanja iz sredstava planiranih financijskim planom ustanove, pa tako i trošak objave



			u potpunosti ostvaruje objavom u javnim glasilima koje čita daleko veći broj građana nego što čita Narodne novine, tako da je predložena izmjena kontraproduktivna. Nadalje, jedinicama lokalne i područne samouprave nameće se obveza objavljivanja u glasilu koje je u pravilu znatno skuplje nego javna glasila. Zašto? Stavlja li se to glasilo u povoljniji položaj na tržištu u odnosu na druga javna glasila? Mi mislimo da se stavlja.		natječaja za ravnatelja. Osnivač ustanove (u ovom slučaju primjerice jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave nije pravna osoba koja snosi prethodno navedene troškove.
5	Grad Umag	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA	Mišljenja smo da je važeća odredba članka 31. Zakona o ustanovama potpunija i temeljitija od prijedloga koji se nudi člankom 18. prijedloga Zakona tim prije što je za neke ustanove (socijalna skrb, predškolsko obrazovanje) potrebno rješenje o ispunjavanju uvjeta za početak obavljanja djelatnosti.	Prihvaćen	Nije prihvaćen. Izmijenjenom odredbom članka 31. na cjelovit i dosljedan način uređuje se predmetna materija.
6	Grad Umag	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA	Mišljenja smo da je važeća odredba članka 30. Zakona o ustanovama potpunija od prijedloga nove odredbe u članku 17. prijedloga Zakona, naročito u slučajevima kada se ustanova osniva i radi stjecanja dobiti.	Prihvaćen	Nije prihvaćen. Mišljenje nije obrazloženo.
7	Grad Umag	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA	U članku 16. stavak 3. prijedloga Zakona brisati slovo "i" kao suvišno.	Prihvaćen	Prihvaćen.
8	Grad Umag	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA	U članku 11. prijedloga Zakona, stavku 4. brisati drugo po redu slovo "i" kao suvišno.	Prihvaćen	Prihvaćen.
9	Grad Umag	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA	U članku 10. prijedloga, koji se odnosi na prijedlog novog članka 12. objediniti stavak 3. i stavak 4. u jedan stavak jer se i u jednom	Prihvaćen	Nije prihvaćen. Sadržaj stavaka 3. i 4. odnosi se na različite osnivače ustanove iz kojeg su razloga stavci

			<p>i u drugom slučaju donosi odluka o osnivanju ustanove (osnivački akt). Predloženi stavak 6. istoga članka preispitati obzirom da predstavničko tijelo JLP(R)S mora dati suglasnost na akt o osnivanju ustanove ili prijedlog akta te ovlast izvršnom ili drugom tijelu za sklapanje ugovora.</p>		<p>razdvojeni. Nadalje, kada ustanovu osniva JLP(R)S, ustanova se osniva odlukom predstavničkog tijela, a što je ujedno i akt o osnivanju. U slučaju osnivanja ustanove od strane više osnivača, među kojima je jedan od osnivača i JLP(R)S, ugovor o osnivanju sklapa se nakon donošenja odluke predstavničkog tijela.</p>
10	Grad Umag	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA	<p>U stavku 3. članka 1. brisati riječ "i" kao suvišnu, odnosno nepotrebnu.</p>	Prihvaćen	Prihvaćen.
11	UDRUGA PRAVNIKA U ZDRAVSTVU	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA	<p>Članak 43. stavak 2. često je sporan u praksi. Odredbom je propisano da "Do imenovanja ravnatelja ustanove na temelju ponovljenog natječaja imenovat će se vršitelj dužnosti ravnatelja ustanove ali najduže do godinu dana." U praksi ova odredba redovito izaziva nedoumice jer se često natječaj ne raspisuje u navedenih godinu dana, pa tako v.d. ravnatelja može trajati i više godina, što smo imali u slučaj u nekim zdravstvenim ustanovama. Naravno, upitno je donošenje odluka takvog v.d. ravnatelja nakon isteka roka od godinu dana, da li njegove odluke i poslovni potezi mogu imati pravnu snagu i proizvoditi pravne učinke. Stoga je potrebno uvesti sankcije za neraspisivanje natječaja u zakonskom roku. Zakon ne propisuje što će se dogoditi ako se natječaj ne raspiše. Ovako se prešutno produžuje trajanje "mandata" v.d. ravnatelja. Dapače, bilo</p>	Prihvaćen	<p>Nije prihvaćen. O navedenim nepravilnostima dužan je voditi računa osnivač, odnosno tijelo ovlašteno za nadzor zakonitosti rada ustanove, a što je u pravilu predmet posebnih propisa.</p>

			bi uputno skratiti rok od godine dana na kraći rok, npr. 6 mjeseci, kako bi se prisililo ustanovu da konstantno raspisuje natječaj dok god ne dobije ravnatelja.		
12	Vesna Lendić Kasalo	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA, Članak 2.	U članku 2. u stavku 1. i 2. predlažem zamijeniti riječi "sudski registar" riječima „registar ustanova“ ili brisati predloženu izmjenu i sukladno važećoj odredbi zaista ustrojiti sudski registar ustanova. Obrazloženje: u sudskom registru upisana su trgovačka društva (d.d., d.o.o., š.d.d. i j.t.d.) kao profitne pravne osobe i ustanove (javne i privatne) kao neprofitne pravne osobe što sudski registar čini nepreglednom bazom podataka u koju se upisuju subjekti osnovani po različitim propisima, bez mogućnosti pretraživanja po pravnoj osobnosti i statusu osnivača, odnosno profitnom ili neprofitnom karakteru, te je potrebno u tom smislu ustanoviti poseban registar ustanova.	Primljeno na znanje	Predložena odredba ugrađena je na prijedlog predstavnika Ministarstva pravosuđa u radnoj grupi za izradu ZID Zakona o ustanovama. U daljnjim aktivnostima vezanim za pitanje upisa ustanova u sudski registar razmotrit će se pitanje posebnog registra ustanova, imajući u vidu odredbe Zakona o sudskom registru koji je napominje se u djelokrugu Ministarstva pravosuđa.
13	Silvije Filipović	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA, Članak 6.	Koji je smisao uvođenja ove prepreke u osnivanju recimo - privatnih ustanova (bolnica, škola, fakulteta), koji bi bili konkurenti pandanima kojima je osnivač država ili županija i taj nepotrebn korak i sam definira, ako takve procjene nema u roku od 30 dana da se podrazumjeva da je akt o osnivanju ustanove - sukladan zakonu, što može biti i kontraproduktivno jer se na ovaj način ogluhom može legalizirati i	Prihvaćen	Nije prihvaćen. Člankom 8. se propisuje da je osnivač dužan zatražiti prethodnu ocjenu sukladnosti akta o osnivanju sa zakonom od tijela državne uprave u čijem je djelokrugu djelatnost javne ustanove u osnivanju. Budući da se ustanova osniva kao javna ustanova osniva ako je djelatnost ili dio djelatnosti koju obavlja zakonom određena kao javna

			<p>nezakonit Statut ustanove. O legalnosti statuta (akta o osnivanju), može i treba odlučivati jedno registracijsko tijelo. tj. trgovački sud. Procjenu sukladnosti akta o osnivanju nije potrebno provoditi, i ovaj članak u cijelosti u državi u kojoj je biti uhljeb u ministarstvo više normalno i više se podrazumjeva, nego što je iznimka, treba ukinuti, jer to stvara okolnosti da se nove ustanove koje se osnivaju, a koje su nekoj državnoj ili županijskoj - smetnja ili konkurencija, a koje ne bi zapošljavale uhljebe, da se dogodi da tijelo koje vrši procjenu forsira provođenje upravnog spora i otežava osnivanje konkurentne ustanove, tj. opstruira je već pri samoj registraciji nepotrebnim usporavanjem procedure. Shvatite da vi u državnoj upravi, vi niste sami sebi svrha i ako se u već u cijelom nizu resora brišu nepotrebne barijere i papirologija, izvolite ukidati nepotrebne propise, a ne donositi i izmišljati cijeli niz novih prepreka za normalno odvijanje poslovanja.</p>	<p>služba, jasno je da postoji potreba davanja suglasnosti na akt o osnivanju od strane tijela državne uprave u čijem je djelokrugu djelatnost javne ustanove u osnivanju.</p> <p>U odnosu na navod "Shvatite da vi u državnoj upravi, vi niste sami sebi svrha i ako se u već u cijelom nizu resora brišu nepotrebne barijere i papirologija, izvolite ukidati nepotrebne propise, a ne donositi i izmišljati cijeli niz novih prepreka za normalno odvijanje poslovanja." ukazuje se na činjenicu da je odnosna odredba važećeg Zakona o ustanovama stipulirana na sljedeći način:</p> <p>"Osnivač javne ustanove iz članka 7. stavka 1. točke 2. i 3. i stavka 2. ovoga Zakona dužan je, od ministarstva, u čijem je djelokrugu nadzor na obavljanjem djelatnosti za koju se javna ustanova osniva, zatražiti ocjenu sukladnosti odluke, sporazuma, odnosno ugovora o osnivanju sa zakonom.</p> <p>Nadležno ministarstvo dužno je donijeti rješenje o ocjeni sukladnosti odluke, sporazuma, odnosno ugovora o osnivanju ustanove sa zakonom i dostaviti ga osnivaču u roku od mjesec dana računajući od dana predaje urednog zahtjeva. Ako nadležno ministarstvo ne donese rješenje iz</p>
--	--	--	--	---

					<p>stavka 2. ovoga članka i ne dostavi ga osnivaču u propisanom roku, smatrat će se da je odluka, sporazum, odnosno ugovor o osnivanju sukladan zakonu.</p> <p>Protiv rješenja kojim se utvrđuje da odluka, sporazum odnosno ugovor o osnivanju ustanove nije sukladan zakonu osnivač može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Republike Hrvatske."</p> <p>Iz naprijed citirane odredbe razvidno je da izmjenama odnosnog članka nije uvedena nikakva nova obveza.</p> <p>Također, predmnijeva usvajanja zahtjeva, koja je ovdje izričito predviđena sukladno članku 102. ZUP-a, osjetno je blaža obveza od, primjerice, obvezivanja nadležnih tijela da pri ocjeni sukladnosti akta o osnivanju provode redoviti ispitni postupak.</p>
14	Vesna Lendić Kasalo	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA, Članak 7.	<p>U članku 7. Prijedloga Zakona kojim se mijenja članak 9. Zakona o ustanovama u stavku 5. predlažem zamijeniti riječi "sudski registar" riječima „registar ustanova“ ili brisati predloženu izmjenu i sukladno važećoj odredbi zaista ustrojiti sudski registar ustanova.</p> <p>Obrazloženje: u sudskom registru upisana su trgovačka društva (d.d., d.o.o., š.d.d. i j.t.d.) kao profitne pravne osobe i ustanove (javne i privatne) kao neprofitne</p>	Primljeno na znanje	<p>Predložena odredba ugrađena je na prijedlog predstavnika Ministarstva pravosuđa u radnoj grupi za izradi ZID Zakona o ustanovama.</p> <p>U daljnjim aktivnostima vezanim za pitanje upisa ustanova u sudski registar razmotrit će se pitanje posebnog registra ustanova, imajući u vidu odredbe Zakona o sudskom registru koji je napominje se u djelokrugu Ministarstva</p>

			pravne osobe što sudski registar čini nepreglednom bazom podataka u koju se upisuju subjekti osnovani po različitim propisima, bez mogućnosti pretraživanja po pravnoj osobnosti i statusu osnivača, odnosno profitnom ili neprofitnom karakteru, te je potrebno u tom smislu ustanoviti poseban registar ustanova.		pravosuđa.
15	Zavod za prostorno uređenje Primorsko-goranske županije	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA, Članak 10.	U članku 12. stavak 3. treba precizirati čijom odlukom jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave osniva ustanovu (odlukom izvršnog tijela, predstavničkog tijela, ...?)	Prihvaćen	Nije prihvaćen. Djelokrug tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave uređen je sustavnim propisom Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samouprave. Tim se Zakonom uređuje u čijem je djelokrugu donošenje odluke o osnivanju ustanove kojoj je osnivač jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave. Stoga se navedeno pitanje ne uređuje Zakonom o ustanovama.
16	Zavod za prostorno uređenje Primorsko-goranske županije	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA, Članak 16.	Sukladno stavku 2. članka 27. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj 153/13, 65/17, 114/18 i 39/19) kojim je propisano da zavodi za prostorno uređenje županije pored obavljanja stručnih poslova prostornog uređenja za županiju mogu izrađivati i „prostorni plan područja posebnih obilježja, prostorni plan uređenja grada i općine, generalni urbanistički plan, urbanistički plan uređenja od značaja za Državu, odnosno županiju te obavljati stručne analitičke	Nije prihvaćen	Nije prihvaćen. Izmjenama i dopunama Zakona o ustanovama ne mijenja se dosadašnje zakonsko rješenje prema kojem ustanove ako u obavljanju svoje djelatnosti ostvare dobit, da tu dobit i dalje mogu upotrijebiti za obavljanje i uređenje svoje djelatnosti.

			<p>poslove iz područja prostornog uređenja, ako to zatraži Ministarstvo ili župan“, županijski zavodi za prostorno uređenje izrađuju navedene prostorne dokumente. Sukladno važećem Zakonu o ustanovama za isto su ostvarivali određeni prihod, a koji je korišten isključivo za obavljanje i unapređenje djelatnosti zavoda.</p> <p>Ovakvom suradnjom županijskih zavoda za prostorno uređenje i jedinica lokalne samouprave omogućuje se stjecanje znanja i vještina u obavljanju stručnih poslova prostornog uređenja po svim razinama, jedinice lokalne samouprave snose samo određene troškove za izradu navedenih dokumenata, a i osnivač zavoda u svom proračunu treba osigurati manja sredstva za obavljanje i unapređenje djelatnosti zavoda.</p> <p>Zbog naprijed navedenog smatramo da treba ostaviti mogućnost da županijski zavodi za prostorno uređenje i dalje ostvaruju određeni prihod izradom navedenih prostornih dokumenata, a koji će koristiti isključivo za obavljanje i unapređenje svoje djelatnosti, te stoga predlažemo brisanje novog stavka 3. u članku 29.</p>		
17	Vesna Lendić Kasalo	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA, Članak 17.	U članku 17. Prijedloga Zakona kojim se mijenja članak 30. Zakona o ustanovama u stavku 1. predlažem zamijeniti riječi "sudski registar" riječima „registar ustanova“ ili brisati predloženu	Primljeno na znanje	Predložena odredba ugrađena je na prijedlog predstavnika Ministarstva pravosuđa u radnoj grupi za izradi ZID Zakona o ustanovama. U daljnjim

			<p>izmjenu i sukladno važećoj odredbi zaista ustrojiti sudski registar ustanova.</p> <p>Obrazloženje: u sudskom registru upisana su trgovačka društva (d.d., d.o.o., š.d.d. i j.t.d.) kao profitne pravne osobe i ustanove (javne i privatne) kao neprofitne pravne osobe što sudski registar čini nepreglednom bazom podataka u koju se upisuju subjekti osnovani po različitim propisima, bez mogućnosti pretraživanja po pravnoj osobnosti i statusu osnivača, odnosno profitnom ili neprofitnom karakteru, te je potrebno u tom smislu ustanoviti poseban registar ustanova.</p>		<p>aktivnostima vezanim za pitanje upisa ustanova u sudski registar razmotrit će se pitanje posebnog registra ustanova, imajući u vidu odredbe Zakona o sudskom registru koji je napominje se u djelokrugu Ministarstva pravosuđa.</p>
18	Vesna Lendić Kasalo	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA, Članak 18.	<p>U članku 18. Prijedloga Zakona kojim se mijenja članak 31. Zakona o ustanovama predlažem zamijeniti riječi "sudski registar" riječima „registar ustanova“ ili brisati predloženu izmjenu i sukladno važećoj odredbi zaista ustrojiti sudski registar ustanova.</p> <p>Obrazloženje: u sudskom registru upisana su trgovačka društva (d.d., d.o.o., š.d.d. i j.t.d.) kao profitne pravne osobe i ustanove (javne i privatne) kao neprofitne pravne osobe što sudski registar čini nepreglednom bazom podataka u koju se upisuju subjekti osnovani po različitim propisima, bez mogućnosti pretraživanja po pravnoj osobnosti i statusu osnivača, odnosno profitnom ili neprofitnom karakteru, te je</p>	Primljeno na znanje	<p>Predložena odredba ugrađena je na prijedlog predstavnika Ministarstva pravosuđa u radnoj grupi za izradi ZID Zakona o ustanovama.</p> <p>U daljnjim aktivnostima vezanim za pitanje upisa ustanova u sudski registar razmotrit će se pitanje posebnog registra ustanova, imajući u vidu odredbe Zakona o sudskom registru koji je napominje se u djelokrugu Ministarstva pravosuđa.</p>



			potrebno u tom smislu ustanoviti poseban registar ustanova.		
19	Vesna Lendić Kasalo	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA, Članak 45.	U članku 45. Prijedloga Zakona kojim se zamjenjuju riječi u nazivu glave XIII. Zakona o ustanovama predlažem brisati predloženu izmjenu i sukladno važećoj odredbi zaista ustrojiti sudski registar ustanova. Obrazloženje: u sudskom registru upisana su trgovačka društva (d.d., d.o.o., š.d.d. i j.t.d.) kao profitne pravne osobe i ustanove (javne i privatne) kao neprofitne pravne osobe što sudski registar čini nepreglednom bazom podataka u koju se upisuju subjekti osnovani po različitim propisima, bez mogućnosti pretraživanja po pravnoj osobnosti i statusu osnivača, odnosno profitnom ili neprofitnom karakteru, te je potrebno u tom smislu ustanoviti poseban registar ustanova.	Primljeno na znanje	Predložena odredba ugrađena je na prijedlog predstavnika Ministarstva pravosuđa u radnoj grupi za izradi ZID Zakona o ustanovama. U daljnjim aktivnostima vezanim za pitanje upisa ustanova u sudski registar razmotrit će se pitanje posebnog registra ustanova, imajući u vidu odredbe Zakona o sudskom registru koji je napominje se u djelokrugu Ministarstva pravosuđa.
20	Vesna Lendić Kasalo	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA, Članak 46.	U članku 46. Prijedloga Zakona kojim se mijenja članak 75. Zakona o ustanovama predlažem zamijeniti riječi "sudski registar" riječima „registar ustanova“ ili brisati predloženu izmjenu i sukladno važećoj odredbi zaista ustrojiti sudski registar ustanova. Obrazloženje: u sudskom registru upisana su trgovačka društva (d.d., d.o.o., š.d.d. i j.t.d.) kao profitne pravne osobe i ustanove (javne i privatne) kao neprofitne pravne osobe što sudski registar čini nepreglednom bazom	Primljeno na znanje	Predložena odredba ugrađena je na prijedlog predstavnika Ministarstva pravosuđa u radnoj grupi za izradi ZID Zakona o ustanovama. U daljnjim aktivnostima vezanim za pitanje upisa ustanova u sudski registar razmotrit će se pitanje posebnog registra ustanova, imajući u vidu odredbe Zakona o sudskom registru koji je napominje se u djelokrugu Ministarstva pravosuđa.

			podataka u koju se upisuju subjekti osnovani po različitim propisima, bez mogućnosti pretraživanja po pravnoj osobnosti i statusu osnivača, odnosno profitnom ili neprofitnom karakteru, te je potrebno u tom smislu ustanoviti poseban registar ustanova.		
21	Vesna Lendić Kasalo	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA, Članak 47.	U članku 47. Prijedloga Zakona kojim se mijenja članak 76. Zakona o ustanovama u stavcima 2. i 3. predlažem zamijeniti riječi "sudski registar" riječima „registar ustanova“ ili brisati predloženu izmjenu i sukladno važećoj odredbi zaista ustrojiti sudski registar ustanova. Obrazloženje: u sudskom registru upisana su trgovačka društva (d.d., d.o.o., š.d.d. i j.t.d.) kao profitne pravne osobe i ustanove (javne i privatne) kao neprofitne pravne osobe što sudski registar čini nepreglednom bazom podataka u koju se upisuju subjekti osnovani po različitim propisima, bez mogućnosti pretraživanja po pravnoj osobnosti i statusu osnivača, odnosno profitnom ili neprofitnom karakteru, te je potrebno u tom smislu ustanoviti poseban registar ustanova.	Primljeno na znanje	Predložena odredba ugrađena je na prijedlog predstavnika Ministarstva pravosuđa u radnoj grupi za izradi ZID Zakona o ustanovama. U daljnjim aktivnostima vezanim za pitanje upisa ustanova u sudski registar razmotrit će se pitanje posebnog registra ustanova, imajući u vidu odredbe Zakona o sudskom registru koji je napominje se u djelokrugu Ministarstva pravosuđa.