



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/18-18/322

URBROJ: 65-18-08

Zagreb, 26. rujna 2018.



Hs**NP*021-12/18-18/322*65-18-08**Hs

MINISTARSTVO UPRAVE
gospodinu
Lovri Kuščeviću, ministru

U prilogu dostavljam dopunsko zastupničko pitanje prof. dr. sc. Roberta Podolnjaka, zastupnika u Hrvatskom saboru, postavljeno sukladno članku 140. Poslovnika Hrvatskoga sabora.

Molim odgovorite na postavljeno zastupničko pitanje, sukladno odredbi članka 142. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora, u roku od 30 dana od dana kada je pitanje dostavljeno.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković

Na znanje:
- Vladi Republike Hrvatske



HRVATSKI SABOR
KLUB MOSTA NEZAVISNIH LISTA

Zastupnik prof.dr.sc. Robert Podolnjak



Hs**NP*021-12/18-18/322*6531-18-01**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 26-09-2018		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
021-12/18-18/322	65	
Uredbeni broj:	Pril.	Vrij.
6531-18-07	—	—

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Dopunsko zastupničko pitanje gospodinu Lovru Kušćeviću, ministru uprave

Poštovani,

Temeljem članka 140. Poslovnika Hrvatskog sabora upućujem gospodinu Lovri Kušćeviću ministru uprave

DOPUNSKO ZASTUPNIČKO PITANJE

Zastupničko pitanje postavio sam 23. svibnja 2018. Odgovor Ministarstva uprave, prema zaglavlju, napisan je 25. srpnja, zaprimljen u Hrvatskom saboru dana 10. kolovoza, a meni je dostavljen 29. kolovoza 2018. Odgovor je vrlo štur, na svega jednoj stranici i ne odgovara na sva pitanja koja sam postavio, odnosno zahtijeva dodatna pitanja. Stoga ću ovim dopunskim pitanjem zatražiti odgovore na više odvojenih pitanja.

1) S obzirom da je prema službenoj objavi Ministarstva uprave u registru birača na dan 13. svibnja 2018. godine upisano ukupno **3.747.409 birača** hrvatskih državljana s prebivalištem u Republici Hrvatskoj (<https://uprava.gov.hr/vijesti/potrebno-prikupiti-374-740-potpisa-za-raspisivanje-referenduma/14766>), a prije provedbe posljednjih izbora za Hrvatski sabor Ministarstvo uprave je objavilo da je na dan 02. rujna 2016. godine u popis birača s prebivalištem u Republici Hrvatskoj po općinama i gradovima upisano **3.740.200 birača**, dakle svega oko 7000 birača manje, **moje je pitanje da li se razlika između broja birača prema registru birača i prema popisu birača još uvijek odnosi na birače koji nemaju osobnu iskaznicu ili je riječ o nekom drugom razlogu? Postoji li još uvijek razlika u broju birača prema registru i popisu birača?**

2) Je li javnosti dostupan i na kojoj web-stranici ili drugdje točan broj birača u registru birača Republike Hrvatske, s obzirom da Ministarstvo uprave navodi na svojoj web-stranici da se registar birača svakodnevno ažurira temeljem dostavljenih podataka nadležnog tijela koje vodi zbirku podataka o prebivalištu i boravištu?

3) S obzirom na postojanje registra i popisa birača, a koji nisu istovjetni po broju birača, za sljedeće pitanje koristim podatke koji su mi javno dostupni. Na dan 2. rujna 2016. u popisu birača s prebivalištem u Republici Hrvatskoj bilo je upisano 3.740.200 birača. Na dan 12. svibnja 2017. (za lokalne izbore) u popis birača po općinama i gradovima upisano je bez državljana drugih država EU, 3.719.157 birača, što je oko 21.000 birača manje nego 2016. za prijevremene parlamentarne izbore. Međutim, na dan 13. svibnja 2018. prema registru birača s prebivalištem u Republici Hrvatskoj je upisano 3.747.409 birača, što je oko 28.000 birača više nego godinu dana ranije, u svibnju 2017.

Moje je pitanje na temelju čega u 2018. imamo, prema registru birača, značajno veći broj birača, nego godinu dana ranije u popisu birača, kada je notorna činjenica da u Republici Hrvatskoj imamo demografski pad stanovništva, a značajan broj stanovnika kontinuirano odlazi u druge države Europske unije u kojima se nastanjuju i rade. Iako svi ne odjavljuju prebivalište određen broj građana to čini pa postavljam pitanje kako je usprkos svemu navedenom u registru birača 28.000 birača više u svibnju 2018. nego što ih je bilo u popisu birača u svibnju 2017.?

4) Nastavno na prethodno pitanje, Državni zavod za statistiku objavio je podatke o kretanju broja stanovnika u Republici Hrvatskoj tijekom godine. Prema podacima DZS na dan 14. kolovoza 2018. u Republici Hrvatskoj broj stanovnika je bio 4.124.500, a prema službenom popisu stanovništva 2011. broj stanovnika u Republici Hrvatskoj je bio 4.284.889. Trend smanjenja broja stanovnika prisutan je svake godine, a naročito nakon ulaska Republike Hrvatske u EU.

Nije do kraja moguće precizno reći koliko je sada maloljetnih osoba, jer je do 14 godina starosti u kolovozu 2018. bilo procijenjeno 597.800 maloljetnih stanovnika, a od 15-19 godina 218.900 stanovnika. Ukoliko pretpostavimo u toj posljednjoj kategoriji oko 160 do 170.000 stanovnika do 18 godina to bi značilo da je u kolovozu 2018. moglo biti procijenjeno između 750 i 760.000 maloljetnih osoba. Odstupanje u broju punoljetnih osoba i broja birača iznosi preko 370.000 osoba, u smislu većeg broja birača. Poznato mi je da su registar birača, odnosno popis birača i popis stanovništva različite evidencije, kako navodi i Ministarstvo uprave na svojoj web-stranici. Bez obzira na navedeno, **moje je pitanje kako je moguće da imamo oko 3,75 milijuna birača s prebivalištem u Republici Hrvatskoj (u svibnju 2018.), ako prema podacima Državnog zavoda za statistiku u Hrvatskoj u kolovozu 2018. prebiva ili boravi manje od 3,4 milijuna punoljetnih osoba?**

5) Na moje pitanje glede razlike ukupnog broja birača prema podacima Ministarstva uprave i DIP-a od oko 209.000 birača (3.740.200 u odnosu prema 3.531.279) odgovorili ste da zbroju birača u I-X. izbornoj jedinici treba pribrojati i broj birača u XII. Izbornoj jedinici (pripadnici nacionalnih manjina). Pretpostavio sam takav odgovor, ali sam očekivao detaljno obrazloženje koje nije dato pa ću stoga postaviti dodatna pitanja.

Prije provedbe prijevremenih parlamentarnih izbora 2016. Ministarstvo uprave je objavilo da je broj birača u općim izbornim jedinicama (I. do X.) 3.740.200, a u XI. Izornoj jedinici (birači koji nemaju prebivalište u RH) 59.418 birača, odnosno ukupno 3.799.618. Važno je napomenuti da prije izbora ne postoji definirani broj birača u XII. Izornoj jedinici. Svi birači pripadnici nacionalnih manjina raspoređeni su u jednoj od deset općih izbornih jedinica. Prema Izvješću o provedenim izborima za zastupnike u Hrvatski sabor 2016., koje je objavilo Državno izborno povjerenstvo u rujnu 2016., broj birača nacionalnih manjina iznosio je 298.063. Kako pripadnici nacionalnih manjina mogu birati hoće li glasati za kandidacijske liste u općim izbornim jedinicama ili za kandidate u XII. Izornoj jedinici 82.656 birača nacionalnih manjina glasao je za kandidacijske liste u općim izbornim jedinicama, a 37.957 za kandidate u XII. Izornoj jedinici. Ovdje se postavlja nekoliko pitanja na kojem molim odgovor.

Od ukupno 298.063 birača pripadnika nacionalnih manjina glasalo je ukupno njih 120.613. a nije glasalo 177.450 pripadnika nacionalnih manjina. **Moje je pitanje zbog čega su svi ti birači i na temelju kojeg propisa „preseljeni“ iz općeg popisa birača I – X. izborne jedinice, u koji su unijeti prije izbora, u popis birača XII. Izborne jedinice?** Već sam ranije napomenuo da prije izbora ne postoji XII izborna jedinica s definiranim brojem birača. S obzirom da se značajan broj birača pripadnika nacionalnih manjina, koji nisu glasali na izborima, transferira u XII. Izbornu jedinicu na taj način se bitno mijenja ukupan broj birača u općim izbornim jedinicama prije i nakon izbora, što je od iznimne relevantnosti za utvrđivanje odstupanja od prosječnog broja birača po izbornim jedinicama. Kada bi u XII. Izornoj jedinici bili samo oni pripadnici nacionalnih manjina koji su glasali za kandidate u XII. Izornoj jedinici, njih 37.957, tada bi u toj izornoj jedinici bilo svega oko 1% od ukupnog broja birača u Republici Hrvatskoj, pa razlike u općim izbornim jedinicama po broju birača ne bi bile bitno drukčije prije i nakon izbora. S obzirom da je u izborima 2016. navedeno kako je u XII. Izornoj jedinici 211.267 birača to čini oko 5,6% što bitno utječe na broj birača u pojedinim općim izbornim jedinicama. Valja posebno napomenuti da se načelo jednakosti glasa i jednake glasačke moći temelji na jednakom broju birača u izbornim jedinicama (uz određeno dopušteno zakonsko odstupanje).

6) Ukoliko je ukupan broj birača pripadnika nacionalnih manjina 298.063, a od tog broja je u općim izbornim jedinicama glasalo 82.656, preostali broj bi, na temelju prihvaćene metodologije, trebao biti u XII. Izornoj jedinici. To znači da bi XII. Izborna jedinica trebala imati 215.407 birača, a prema službenim podacima u njoj je 211.267 birača. **Moje je pitanje zbog čega postoji ta (neobjašnjiva) razlika od više od 4.000 birača pripadnika nacionalnih manjina?**

S poštovanjem.

Zastupnik u Hrvatskom saboru

Prof.dr.sc. Robert Podolnjak

